Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 685599

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl

Gemeente Emmen

Aan de raad van de gemeente Emmen

team
Beleid en ontwikkeling sociaal domein

ons kenmerk	zaaknummer	bijlage	behandeld door	BSN
366741-2021	366741-2021		A.J. de Jong	

datum	telefoon	fax	e-mail
14 december 2022	14 0591		gemeente@emmen.nl

Onderwerp
Uitvoeringsplan Veiligheid 2023/Jaarplan politie 2023

Geachte leden van de raad,

Hierbij informeren wij u over de uitvoering van de veiligheidsthema's in 2023. U ontvangt daarvoor het 'Uitvoeringsplan Veiligheid 2023' en het Jaarplan 2023 van de politie.
Met de presentatie van beide plannen wordt duidelijk welke onderwerpen in 2023 (opnieuw) prioriteit krijgen in de uitvoering, e.e.a. naast de reguliere inzet. Met de presentatie van beide plannen bent u in de gelegenheid om uw zienswijze te vormen. Uw eventuele opmerkingen nemen wij mee in de uitvoering van veiligheid in 2023.

Duidelijk is dat we met de keuze van de prioriteiten in de afgelopen jaren wel de meest hardnekkige vraagstukken met grote impact op de veiligheid hebben geprioriteerd. Deze hardnekkige, soms minder zichtbare, vraagstukken zoals de ondermijnende criminaliteit vragen een gedegen krachtdadige en bestendige aanpak die we gedurende de komende jaren moeten uitvoeren.

Uit onderzoek en verzameling van data blijkt dat jongeren in bepaalde wijken van de gemeente Emmen een grote kans maken om in de criminaliteit te geraken. Daarom kiezen we ervoor de komende jaren prioriteit te geven aan het thema 'jonge aanwas[1]'. Onder jonge aanwas verstaan we jonge nieuwelingen in de georganiseerde criminaliteit.

[1] *'jongeren die volgens politieregistraties aantoonbaar betrokken zijn geraakt bij georganiseerde criminaliteit en/of waarbij volgens professionals sterke vermoedens bestaan dat dit het geval is. Het gaat daarbij om een categorie die, samen met vaak volwassen zij-instromers, de instroom vormt voor criminele samenwerkingsverbanden (nieuwe aanwas). Zij zijn echt de nieuwelingen in de georganiseerde criminaliteit'*

Verschillende onderzoeken laten daarnaast zien dat het politiek-maatschappelijk onbehagen onder meer samenhangt met inkomens- en opleidingsniveau. De lage opkomst bij de laatste gemeenteraadsverkiezingen vormt een belangrijk signaal van het geschetste maatschappelijk ongenoegen. Datzelfde ongenoegen zien we terug in het stijgende aantal demonstraties in onze gemeente. De impact ervan heeft effect op het veiligheidsdomein en de (gemeentelijke) veiligheidszorg. De taken in de keten verzwaren en verschuiven. Hierdoor is het belang van samenwerking en goede afstemming met en tussen ketenpartners nog groter geworden.

Mede door de inzet samen met het Datalab kunnen we op basis van data meer komen tot enerzijds een goed beeld van opkomende problematiek en daaraan gekoppeld een gerichte inzet van de schaarse capaciteit. Uiteindelijk met als doel om op basis van kwaliteitscriteria aan te kunnen tonen welk resultaat wordt gerealiseerd door de verschillende vormen van specifieke inzet. Het spreekt voor zich dat de prioriteiten met de directe partners; politie en het Openbaar Ministerie zijn kortgesloten.
Vanuit de consistente aanpak willen wij ons de komende jaren blijven focussen op onderstaande onderwerpen die extra aandacht vragen, te weten:

1. ondermijnende criminaliteit (o.a. jonge aanwas en cybercrime);
2. aanpak woonoverlast (overlast personen met verward gedrag);
3. verkeersveiligheid/terugdringen aantal verkeersslachtoffers;
4. terugdringen huiselijk geweld en kindermishandeling;
5. veilige evenementen en veilig uitgaan.

Het afgelopen jaar hebben we te maken gekregen met de afronding van de corona pandemie. Direct gevolgd door de opvang van vluchtelingen uit de Oekraïne. Naast deze nieuwe taken hebben we kunnen constateren dat de grote toestroom van andere asielzoekers in Emmen en in Ter Apel heeft geleid voor de nodige problematiek. Dit alles heeft een fors extra beslag gelegd op zowel de bestuurlijke als ambtelijke capaciteit.

In dit kader willen wij u graag informeren en benoemen dat we ten aanzien van de uitvoering in het veiligheidsdomein een aantal belangrijke stappen hebben gezet, te weten:
- Onder geheimhouding heeft het college het actieplan aanpak ondermijning vastgesteld. Gekoppeld aan dit plan is een actiematrix opgesteld met daarin tal van activiteiten om in de komende bestuursperiode de ondermijning in de gemeente te verstoren en drempels te verhogen.
- Al genoemd is dat samen met het Datalab van de gemeente Emmen belangrijke stappen zijn gezet in de ontwikkeling van datagericht werken. De bundeling van data maakt het uiteindelijk mogelijk om de schaarse middelen (gemeentelijke, maar ook politiecapaciteit) daar in te zetten waar er sprake is van bijv. een toename van problematiek. Ten aanzien van ondermijning werken we samen met het landelijk Dashboard Zicht op Ondermijning.
- Naast de uitwerking van alle veiligheidsdata hebben we opnieuw geïnvesteerd in de dataontwikkeling op het terrein van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarbij is focus gelegd op belangrijke indicatoren voor huiselijk geweld en kindermishandeling (armoede, middelengebruik en afhankelijkheid in relaties) waardoor het mogelijk wordt om meer aan de voorkant van de problematiek te komen. We zien dat er hierdoor sprake is van een duidelijke win-win situatie voor zowel de gemeente, de politie als Veilig Thuis Drenthe.

We merken dat de afstemming met andere partijen over data een kwestie is van 'lange adem'.
In de koppeling van politiedata met gemeentelijke data zijn de eerste voorzichtige stapjes gezet.
De gesprekken over de uitwisseling van VTD data en gemeentelijke data zijn opgestart. De effecten van deze inzet zijn op dit moment nog onvoldoende duidelijk te markeren.
De vervolgstap die we komende jaren moeten gaan zetten hebben betrekking op het formuleren van effectgerichte doelen en daaraan gekoppeld het zichtbaar maken van de effecten van de inspanningen die de partners in veiligheid (gezamenlijk) hebben gezet.

Wij zien het thema georganiseerde/ondermijnende criminaliteit als één van de prioritaire thema's voor de komende jaren. Binnen dit thema spelen een aantal belangrijke ontwikkelingen waarover we met de raad periodiek goed over van gedachten willen wisselen. Daarbij kunt u denken aan wetswijzigingen, aanpassing van de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) maar ook veranderende handelingskaders. Het voornemen is om ook dit jaar in mei/juni een bijeenkomst te organiseren in het politiebureau waarin we in een vertrouwelijke setting kunnen doorspreken over het thema ondermijning.

Graag vernemen wij uw zienswijze in de commissie Bestuur, Middelen en Economie van 12 januari 2023.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout