

Aan de leden van de gemeenteraad

Voorstraat 42
2201 HW Noordwijk

Postbus 298
2200 AG Noordwijk

T +31 (0)71 36 60 000

gemeente@noordwijk.nl
www.noordwijk.nl

KvK nummer 73538469
BTW NL8257.92.150.B01
IBAN NL34BNGH0285044621
BIC BNGHNL2G

Noordwijk, 1 juli 2025

Uw kenmerk :
Uw brief van : 15-06-2025
Zaaknummer : 1040859
Verzenddatum :
Onderwerp : Schriftelijke vragen Bouw Atrium
Bijlage(n) :

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 16 juni 2025 ontvingen wij van fractie Helder Noordwijk, CDA, NZ lokaal en Partij van de inwoners de volgende schriftelijke vragen ingevolge artikel 32 Reglement van Orde. In deze brief worden de vragen beantwoord.

Aanleiding

De fusie tussen de dorpskernen de Zilk, Noordwijkerhout en Noordwijk in 2019, maakt permanente en passende huisvesting voor de gemeenteraad noodzakelijk. In juli 2021 werden mogelijke scenario's inclusief financiële bijlage aan de gemeenteraad gepresenteerd. Bij deze QuickScan werden opties in zowel Noordwijk als in Noordwijkerhout meegenomen.

De gemeenteraad heeft gekozen voor de variant met bebouwing van de binnenplaats van het gemeentehuis te Noordwijk, gelegen aan Voorstraat 42 (opbrengst stemming: 81% voor en 19% tegen). Het college werd gevraagd om het plan verder uit te werken en de financiële consequenties (1.817.750 euro) mee te nemen in de begroting van 2022 en volgende.

Na ruim 3,5 jaar is er echter nog altijd niet gestart met de noodzakelijke bebouwing, omdat er nog geen concreet plan aan de raad was gepresenteerd.

Tijdens de behandeling van de Perspectiefnota 2024 werd een amendement van PvdI, VVD, CDA en NZLokaal met grote meerderheid aangenomen om een nieuw te bouwen Atrium in Noordwijk op de bezuinigingslijst te plaatsen. Omdat de Perspectiefnota uiteindelijk niet werd aangenomen, verviel dit amendement. Een nieuw amendement met gelijke strekking werd door dezelfde partijen ingediend tijdens de Begrotingsraad op 5 november 2024. Deze werd opnieuw met overtuigende meerderheid aangenomen.

De gemeenteraad geeft het college de opdracht om geen uitvoering te geven aan kostenpost exclusief voorbereidingskrediet (300.000 euro) van (ver)bouw Atrium Noordwijk (behoudens de reeds gemaakte kosten) tot een raad brede commissie in Q1 2025 waarin duidelijkheid wordt verschaft en de volgende zaken aan bod komen:

- *Onderbouwd plan met begrotingskader over de kosten van de te bebouwen binnentuin tot een multifunctionele raadzaal met de uitsplitsing in kosten tussen uitsluitend de raadzaal en andere zaken zoals verplaatsing Klant Contact Centrum (KCC), verplaatsing griffie.*
- *Onderbouwd plan met begrotingskader voor de verbouwing van een multifunctionele raadzaal in Noordwijkerhout.*
- *Beide plannen moeten uitgaan van minimale investeringen voor representativiteit en functionaliteit.*
- *Er moet inzicht gegeven worden in de toekomstige exploitatiekosten van beide locaties.*
- *Te onderzoeken in hoeverre de huidige locaties voldoende ruimte bieden aan het groeiend aantal fte's.*

De begroting 2025-2028 is door de gemeenteraad goedgekeurd. Het voorbereidingskrediet, horende bij het onderwerp Atrium, staat in diezelfde begroting op 0 euro.

Als gevolg van deze wijziging is de uitwerking van het plan rondom het Atrium on hold gezet en nieuwe uitwerkingen worden hiermee financieel geblokkeerd.

Uit de presentatie 'Scenario's raadzaal Noordwijkerhout en Atrium Noordwijk' tijdens de commissievergadering van 25 maart 2025 blijkt dat het aangenomen amendement om het investeringsproject 'Atrium Noordwijk' on hold te zetten, echter niet wordt uitgevoerd.

In de komende Perspectiefnota staat dat er een voorbereidingskrediet van 300.000,- euro beschikbaar is gesteld, waarvan 150.000,- euro reeds is uitgegeven. In de door de gemeenteraad vastgestelde begroting staat deze post echter op 0,-.

HELDER, NZLokaal, CDA en Partij van de Inwoners constateren de volgende zorgelijke punten:

- 1. Er worden momenteel kosten gemaakt zonder dekking;*
- 2. De presentatie van de ontwerpen is onvolledig, geeft een onduidelijk beeld van de scenario's en voldoet niet aan de in het amendement gevraagde data.*

HELDER, NZLokaal, CDA en Partij van de Inwoners constateren op basis van de volgende punten:

Kostenopbouw ontbreekt voor Noordwijk:

De kostenopbouw voor het plan in Noordwijk ontbreekt in tegenstelling tot het plan in Noordwijkerhout, er werden geen onderliggende kostenblokken gepresenteerd. De in het amendement gevraagde uitsplitsing op onderdelen (werkzaamheden, inrichting, verplaatsing KCC/griffie etc.) ontbreekt in Noordwijk.

De gepresenteerde afschrijvingskosten zijn niet verifieerbaar. Bij de basisvariant wordt een bouwkost van 2.026.756 euro genoemd. De afschrijving over 40 jaar bedraagt 50.668,90 euro. In de presentatie wordt de afschrijving gekoppeld aan 80.310,21 euro. Er zit hier dus een verschil van 29.641,31 euro tussen. Het verschil is niet te herleiden.

De kosten voor de architect, adviseurs, projectbegeleiding en dergelijke worden bij beide plannen niet expliciet vermeld. Deze laatste kosten vallen onder een voorbereidingskrediet. Hierdoor bestaat er geen transparant beeld over de feitelijke totale kosten.

Exploitatiekosten ontbreken of zijn onvolledig:

Enkel de huidige exploitatiekosten werden in de presentatie over Noordwijkerhout getoond. De toekomstige exploitatiekosten zijn niet opgenomen. In de presentatie van Noordwijk ontbreken überhaupt exploitatiekosten.

Onjuiste basis voor werkplekberekening:

Er wordt gerekend met medewerkers in plaats van met de in het amendement gevraagde fte's. Ruimteslag wordt dus puur op medewerkers gebaseerd, terwijl fte's mogelijk een andere behoefte aan werkruimte geeft.

Het is onduidelijk in hoeverre de buitendienst medewerkers, zonder werkplek, onderdeel uitmaken van de opsomming van het totaal aantal medewerkers.

De arbonorm voor benodigde m2 wordt niet genoemd, terwijl deze essentieel zijn voor een inschatting van de ruimtevraag.

Duinwetering wordt genoemd als bestaande locatie, maar is feitelijk nog niet gerealiseerd. Status vooralsnog onbekend.

Onvolledige presentatie begrotingsinformatie:

Ondanks dat er geen voorbereidingskrediet is vastgesteld worden er nieuwe voorlopige ontwerpen gepresenteerd.

In de presentaties wordt niets gemeld over parkeerdruk of parkeernormen. Dit is mogelijk kostenverhogend.

Over het algemeen gebruiken medewerkers een personeelsingang. Wijzigingen ten opzichte van eerdere ontwerpen op onder andere dit onderdeel zijn niet toegelicht.

Onder de vergelijking varianten staat klein en cursief opgenomen 'investeringskrediet 2.006.953 opgenomen in begroting 2024, waarvan 300.000 euro voorbereidingskrediet'. Dit staat echter niet opgenomen in de begroting 2024. In begroting 2025 staat bij investeringen een bedrag van 1.707.000 euro en bij voorbereidingskrediet 2025 0 euro.

Geen transparantie over huisvestingsstrategie:

Er ontbreekt een analyse over mogelijke reductie in aantal locaties, terwijl het amendement vraagt te onderzoeken of we toe kunnen met minder locaties.

De structurele nadelen van het handhaven van 3 locaties (Voorstraat, Duinwetering en Herenweg) zijn onvoldoende meegenomen in de presentaties.

HELDER, NZLokaal, CDA en Partij van de Inwoners, wensen meer (in)zicht op het geconstateerde om zo haar controlerende taak uit te voeren en stelt daarom schriftelijke vragen:

Vragen ingevolge artikel 32 Reglement van Orde

A) Extra toelichting

Dank voor uw schriftelijke vragen en signalen over het huisvestingstraject van de gemeenteraad. We begrijpen uit uw uitgebreide brief dat u zorgen heeft over de voortgang, besluitvorming en (financiële) duidelijkheid rondom de ontwikkeling van een multifunctioneel Atrium.

Wij beantwoorden in deze brief uw vragen en daarnaast lichten wij ter inleiding graag het verloop van dit traject extra toe, zodat helderheid ontstaat over de stand van zaken, het procesverloop en de actuele situatie. Met deze toelichting vertrouwen wij erop bij te dragen aan een goed geïnformeerde besluitvorming door de raad.

Verloop van het traject

De zoektocht naar een structurele multifunctionele ruimte met een passende huisvesting voor de gemeenteraad is gestart kort na de herindeling in 2019. Dit proces heeft in de afgelopen jaren verschillende fases doorlopen, waarbij zowel politieke wensen als bestuurlijke en inhoudelijke overwegingen een rol hebben gespeeld. Hieronder schetsen wij het verloop van het doorlopen traject tot dusver.

2021

In mei 2021 besluit de gemeenteraad een proces op te starten voor besluitvorming over een nieuwe raadzaal. Er wordt een werkgroep ingesteld om dit te begeleiden. In juli 2021 kiest de raad voor de nieuwbouw van een multifunctionele ruimte met een raadzaal in de binnentuin van het gemeentehuis aan de Voorstraat 42. De werkgroep wordt vervolgens omgevormd tot klankbordgroep. Tussen juli 2021 en januari 2022 worden het Programma van Eisen en de architectenselectiestrategie opgesteld.

2022

Tussen januari en juni 2022 wordt een architect gekozen, dit in overleg met de klankbordgroep. De opdracht gaat na een grondige selectieprocedure naar het Noordwijkse architectenbureau KVDK. Op 23 december 2022 ontvangt de gemeenteraad een brief met een update. In het tweede kwartaal van 2023 worden varianten van het ontwerp verwacht. De plannen en kosten worden verder uitgewerkt.

2023

In juni 2023 worden de opties en kosten besproken met fractievoorzitters en de klankbordgroep. Een informatiesessie wordt gepland, maar op 20 juni door de gemeenteraad van de agenda gehaald. Dit in verband met de verhuizing van de Duinpan naar het atrium van het gemeentekantoor in Noordwijkerhout. Aansluitend besluit het college, in overleg met de fractievoorzitters, om het project tijdelijk te pauzeren.

2024

Zowel ruimtelijk als technisch laat de tijdelijke raadzaal in het atrium van Noordwijkerhout te wensen over. Na technische vragen rondom de perspectiefnota ontvangt de raad in juli 2024 informatie over het nieuwe Atrium, het krediet en het tijdpad. Het voorstel om het investeringskrediet vrij te geven wordt op 9 juli niet in stemming gebracht. Het besluit om het nieuwe Atrium niet te bouwen wordt verworpen. In september wordt een motie ingediend voor een kleinere raadzaal in Noordwijkerhout. Op 5 november 2024 besluit de raad via een amendement om het Atrium-project voorlopig stil te

leggen. Dit omdat er een wens is om ook een scenario uitgewerkt te hebben voor een raadszaal in Noordwijkerhout, behalve (oftewel exclusief) het voorbereidingskrediet van € 300.000.

2025

In het eerste kwartaal, op 25 maart 2025, worden vijf uitgewerkte scenario's (Noordwijk Basis, Basis plus, Basis plus plus en Noordwijkerhout Basis, Basis Plus) voor het Atrium gepresenteerd in de beeldvormende commissievergadering. Hier wordt gevraagd nog een zesde scenario uit te werken: namelijk een casco-basis optie voor de binnentuin in het gemeentehuis Noordwijk. Ook stuurt het kerkbestuur van De Oude Jeroen een brief met het verzoek hen mee te nemen in de overwegingen.

In mei 2025 verzoekt het presidium de agendacommissie de besluitvorming over de raadshuisvesting uit te stellen tot september. Dit omdat er op 17 juli enkele raadsleden niet aanwezig kunnen zijn op de raadsvergadering (waar het Atrium voor besluitvorming geagendeerd stond).

Op 3 juni 2025 neemt het college het volgende besluit:

- I. De scenariostudies Atrium Noordwijk (basis-casco, basis, basis plus en basis plus-plus), Atrium Noordwijkerhout (basis en basis plus) vast te stellen;
- II. Op verzoek van het Kerkbestuur de optie voor een raadszaal in De Oude Jeroenskerk als alternatieve variant in de scenario's mee te nemen;
- III. De voorkeur uit te spreken voor de Atrium Noordwijk Basis variant (deze variant is volgens het college het meest passend voor een permanente en toekomstbestendige huisvesting) en de financiële consequenties te verwerken in de perspectiefnota 2026.

Op 16 juni 2025 stellen vijf fracties schriftelijke vragen over de voortgang van het Atriumproject.

Het college acht het proces besluitrijp en stelt voor om volgens planning in september 2025 tot besluitvorming te komen. Inmiddels zijn alle gevraagde stukken gereed:

- De scenario's voor zowel Noordwijk, Noordwijkerhout als De Oude Jeroenskerk zijn uitgewerkt, met een duidelijke kostenopbouw en uitsplitsing;
- De toekomstige exploitatiekosten zijn in beeld gebracht;
- Inzichten in benodigde ruimte zijn geactualiseerd;
- College heeft besluit genomen en de stukken zijn beschikbaar voor behandeling;
- De raadscyclus staat klaar voor beeldvormende en meningsvormende bespreking in de commissie en besluitvorming in de raad.

De raad is nu aan zet om zich hierover te buigen. Wat ons betreft kan dit volgens de overeengekomen planning in september 2025.

Kortom: zoals hierboven uiteengezet is, is het nieuwe huisvestingstraject afgelopen jaren beïnvloed door meerdere besluitvormingsmomenten, moties, amendementen en pauzes die (mede) op initiatief van de raad zijn genomen. Deze factoren hebben in samenhang geleid tot een langere doorlooptijd.

Voorbereidingskrediet / financieel

Rond het voorbereidingskrediet voor het Atrium bestaat verwarring uwerzijds. Er is in de voorjaarsnota van 2024 een voorbereidingskrediet vastgesteld van € 300.000 waarvan tot nu toe circa € 144.000 is besteed aan onderzoeken, scenario-uitwerkingen en planvorming.

In de begroting 2025-2028 is het voorbereidingskrediet inderdaad niet opnieuw opgenomen, er wordt namelijk voortgewerkt binnen het bestaande eerder toegekende krediet (vastgesteld in 2024). Met andere woorden: bij de voorjaarsnota 2024 is het voorbereidingskrediet van € 300.000,- benoemd. Vanaf dat moment was het rechtmatig om hier uitgaven op te doen.

In de programmabegroting 2025-2028 die in het najaar van 2024 is vastgesteld is dit voorbereidingskrediet tevens opgenomen. Er zit geen termijn aan een voorbereidingskrediet, anders dan als er twee jaar geen uitgaven worden gedaan. In dat geval zou het krediet ter discussie worden gesteld. Dit is niet het geval bij dit investeringskrediet.

Er zijn dus geen uitgaven gedaan zonder dekking.

Wat betreft de afschrijvingskosten. U vraagt zich af hoe dit bedrag is opgebouwd. Graag geven wij hierover een uitleg:

De totale investering is € 2.026.756. Deze investering bestaat uit bouwkosten, installaties en inrichting. De verschillende onderdelen hebben ook verschillende afschrijvingstermijnen. U ziet dit in het overzicht hieronder.

Atrium Noordwijk	Basis	€	2.026.756,00
		Afschrijvingskosten	
Bouwkosten	62,50%	31.668	afschrijving 40 jaar
Installaties	27,00%	27.361	afschrijving 20 jaar
Inrichting	10,50%	21.281	afschrijving 10 jaar
		€	80.310,21

B) Beantwoording vragen ingevolge artikel 32 Reglement van Orde

Vraag 1:

Is het college bereid om per ommegaande te stoppen met verder planvorming en ontwerpontwikkeling die in strijd is met het amendement?

Antwoord:

Het college handelt conform het aangenomen amendement. Het amendement betrof het stopzetten van het investeringsproject, exclusief het voorbereidingskrediet van €300.000.

Ter verduidelijking en achtergrondinformatie: het amendement van november 2024 werd in eerste instantie ingediend inclusief het voorbereidingskrediet, dit werd vervolgens gewijzigd naar een amendement exclusief het voorbereidingskrediet. Het voorbereidingskrediet van €300.000, (zoals vastgesteld in de Voorjaarsnota 2024) blijft dus beschikbaar.

Op basis van het in 2024 vastgestelde voorbereidingskrediet zijn tot eind 2024 / begin 2025 de benodigde noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd door architecten en adviseurs voor zowel het Atrium Noordwijk als Noordwijkerhout. Deze werkzaamheden waren nodig om het verzoek van de

raad m.b.t. de vergelijkingen tussen beide varianten te kunnen presenteren. Het college acht deze werkzaamheden niet in strijd met het amendement.

Het college ziet geen reden om te stoppen met de verdere planvorming en conceptontwikkeling. Het college acht het proces besluitrijp en stelt voor om volgens planning in september 2025 tot besluitvorming te komen.

Vraag 2:

Kan het college op de meest korte termijn transparantie bieden over de reeds gemaakte kosten, inclusief verantwoording over de dekking ervan?

Antwoord:

Ja, het college kan transparantie bieden over de reeds gemaakte kosten. Van het voorbereidingskrediet van €300.000 is tot op heden €144.000 besteed aan onderzoeken, advisering, een projectleider en de kosten van de architect. De dekking hiervan is gebaseerd op het voorbereidingskrediet zoals vastgesteld in de Voorjaarsnota 2024.

Vraag 3:

Op welke termijn stelt het college een hernieuwde, complete presentatie ter beschikking aan de gemeenteraad?

Antwoord:

Op 25 maart 2025 heeft het college in de beeldvormende commissievergadering een complete presentatie gegeven met daarin vijf varianten (Noordwijk basis, basis plus en basis plus-plus en Noordwijkerhout basis en basis plus), inclusief financiële onderbouwing en exploitatiekosten. Deze presentatie was bedoeld om een gedegen vergelijking mogelijk te maken.

Ondertussen zijn er twee varianten bijgekomen: de casco-basis variant voor het Atrium in Noordwijk en de variant van een raadzaal in De Oude Jeroenskerk.

De varianten zijn uitgewerkt en in september wordt een nieuwe presentatie gegeven. Voor de volledigheid: dit zijn zeven scenariostudies, namelijk Atrium Noordwijk (basis-casco, basis, basis plus en basis plus-plus), Atrium Noordwijkerhout (basis en basis plus) en een raadzaal in De Oude Jeroenskerk.

Overigens kan gedetailleerde uitwerking met daarin de FTE-berekeningen, parkeerplaatsen en andere details pas plaatsvinden na een besluit van de raad over de te kiezen locatie en variant. De gekozen variant wordt vervolgens uitgewerkt in onder andere een bestek, detailraming en een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Vraag 4:

Welke aanvullende informatie verstrekt het college de gemeenteraad om alsnog aan het amendement te voldoen?

Antwoord:

Het college voldoet al aan het amendement door uitsluitend gebruik te maken van het in 2024 vastgestelde voorbereidingskrediet voor de gevraagde vergelijkende studies. Zie de extra toelichting hierboven voor een gedetailleerde uitleg.

Vraag 5:

Is de portefeuillehouder bereid om in een van de komende commissievergaderingen in te gaan op het geconstateerde?

Antwoord:

Wij kunnen ons voorstellen dat er door de opeenvolging van besluiten, amendementen en pauzes afgelopen jaren wellicht een complex beeld bij u is ontstaan. Wij vertrouwen erop dat de beantwoording van de vragen en bovenstaande extra toelichting duidelijkheid geeft. Tegelijk willen wij onderstrepen dat het college consistent uitvoering heeft gegeven aan de opdrachten van de raad, en dat het dossier nu op een punt is gekomen waarop inhoudelijke weging en besluitvorming kan plaatsvinden. De portefeuillehouder is daarnaast uiteraard bereid in de vergadercyclus van september toelichting te geven op het raadsvoorstel.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Noordwijk

Mw. E.M. Overzier
secretaris

Mw. W.J.A. Verkleij
burgemeester