Raadsvoorstel na RTG

Voorstelnummer: 341577
Zaaknummer: 752718

Houten, 11 januari 2022

gemeente Houten

Onderwerp:
Algemene Plaatselijke Verordening-wijziging 2022 – strekt ter vervanging

Beslispunten:
1. De Verordening tot zesde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Houten (APV) zoals opgenomen in bijlage 1 vast te stellen met daarin de volgende inhoudelijke wijzigingen:
    a. een waterpijpcafé (ook bekend als ‘shisha-lounge’) toe te voegen in de opsomming van openbare inrichtingen (artikel 2:27);
    b. een extra weigeringsgrond aan de exploitatievergunning openbare inrichting toe te voegen in het kader van ondermijning (artikel 2:28 lid 3 onder e);
    c. messen voor direct gebruik op straat te verbieden (artikel 2:48a);
    d. de overlast van het gebruik van lachgas (distikstofmonoxide) als recreatief roesmiddel op openbare plaatsen tegen te gaan door die overlast te verbieden (artikel 2:48b);
    e. de regeling voor carbid schieten weer terug te brengen naar de situatie van voor 2020 (artikel 2:73a);
    f. verduidelijkingen op te nemen m.b.t. het houden van donateursacties (5:13) en het organiseren van snuffelmarkten (artikel 5:23 lid 1 onder b);
    g. het ten gehore brengen van versterkt geluid of muziek bij recreatieplassen te verbieden (5:43).

Samenvatting
De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) bevat regels over de fysieke leefomgeving. Het is een verzamelverordening die regelmatig geactualiseerd moet worden. Uit efficiëntieoverwegingen worden benodigde wijzigingen verzameld en eens in de zoveel tijd tegelijkertijd aangeboden aan de raad.

Bij deze actualisatie wordt de raad voorgesteld een artikel over het bij je dragen van messen voor direct gebruik op straat te verbieden (artikel 2:48a). Dit maakt handhaving voor de politie makkelijker. Ook wordt in dat kader een verbod op overlast door recreatief gebruik van lachgas op openbare plaatsen (artikel 2:48b) ingesteld.

Daarnaast wordt de raad voorgesteld om carbid schieten in het buitengebied op Oudejaarsdag weer toe te staan, versterkt geluid bij de recreatieplassen te verbieden en de artikelen over inzamelingen en snuffelmarkten te verduidelijken.

Verder treedt per 1 juli 2022 de Omgevingswet in werking waardoor het noodzakelijk is de eerste overgang naar deze wet te realiseren en dat kan door het in deze actualisatie mee te nemen.
Ook de op 1 juli 2021 in werking getreden Alcoholwet leidt tot technische wijzigingen in de APV.

Tot slot wordt een aantal redactionele en tekstuele wijzigingen voorgesteld die vooral gebaseerd zijn op de model-APV van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Een overzicht van de wijzigingen en de argumenten daarvoor is te vinden in de was/wordt-lijst die als bijlage 2 is toegevoegd aan dit voorstel.

Aanleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening wordt geactualiseerd als daar voldoende aanleiding voor is. Uit efficiëntieoverwegingen worden benodigde wijzigingen verzameld en eens in de zoveel tijd tegelijkertijd aangeboden aan de raad.
In het kader van ondermijning is een paar artikelen toegevoegd of aangepast. Ook sluiten we waar mogelijk aan bij politieregio Lekstroom (Nieuwegein, Vijfheerenlanden en Houten) voor de handhaving van de openbare orde en de veiligheid. Dat vergemakkelijkt het politieoptreden bij uitwisseling van het basisteam regio Lekstroom.

Daarnaast treedt de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de Algemene Plaatselijke Verordening omdat zowel de Omgevingswet als de APV-regels bevatten over de fysieke leefomgeving. Met ingang van 1 juli 2022 moet de APV technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. De wettelijke grondslagen en formele verwijzingen zijn (in zoverre als nu bekend) geactualiseerd zodat vanaf juli 2022 doorgewerkt kan worden met de APV onder de dan intredende Omgevingswet.

Beoogd effect

Een actuele APV vaststellen die is toegespitst op de Houtense situatie en voldoet aan de overgang naar de Omgevingswet.

Argumenten per beslispunt

1.1 De raad is bevoegd om de APV vast te stellen en door regelmatige wijziging is de APV actueel.
De APV is een verzamelverordening waarin veel onderwerpen staan. Regelmatig moeten er wijzigingen en toevoegingen doorgevoerd worden. Uit efficiëntieoverwegingen worden benodigde wijzigingen verzameld en eens in de zoveel tijd tegelijkertijd aangeboden aan de raad.

1.2 Er worden inhoudelijke en redactionele wijzigingen doorgevoerd en de APV wordt op een aantal punten aangepast aan de model-APV.
In de was/wordt-lijst APV in bijlage 2 is artikelsgewijs beargumenteerd waarom de wijziging wordt voorgesteld. Gemakshalve wordt voor de argumenten per artikel daarnaar verwezen.

1.3 Met de wijziging worden leemten in de APV opgevuld.
Door ervaringen in de praktijk en wijzigingen in landelijke wetgeving zoals de Alcoholwet en de Omgevingswet, blijkt de APV niet meer volledig aan te sluiten op de praktijk. Zo heeft de politie aangegeven dat het voor de onderlinge samenwerking graag zoveel mogelijk dezelfde regels hanteert in de politieregio. Ook zou er in het kader van ondermijning meerdere handvaten moeten zijn om de openbare orde beter te handhaven.

De op 1 juli 2022 in werking tredende Omgevingswet geeft landelijke regelgeving voor de fysieke leefomgeving. Diverse wetten en verordeningen zullen overgaan in deze wet. Zo ook een deel van de APV. Sommige van de onderwerpen die overgaan zullen echter ook in de APV geregeld blijven worden. Denk bijvoorbeeld aan evenementen waarvoor in het kader van (vaste) evenementen-locaties regels in het Omgevingsplan opgenomen zullen worden, maar waarvoor de burgemeester in het kader van openbare orde en veiligheid de bevoegdheid houdt om een evenementenvergunning op grond van de APV te verlangen.
Om de wetgeving elkaar niet te laten doorkruisen en om te voorkomen dat bepaalde regels per ongeluk komen te vervallen, is het nodig een aantal technische aanpassingen door te voeren. Er worden in het kader van de invoering van de Omgevingswet alleen technische wijzigingen doorgevoerd, waarna een periode volgt om beleidsmatige wijzigingen te kunnen doorvoeren in het Omgevingsplan.

Tot slot worden er verduidelijkingen en aanpassingen doorgevoerd die door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten aanbevolen worden en in sommige gevallen noodzakelijk zijn in het kader van de Omgevingswet. Hierbij kunt u denken aan de wijziging van naamgeving in hoofdstukindeling (bijvoorbeeld de wijziging in tenaamstelling hoofdstuk over vuurwerk vanwege verandering Vuurwerkbesluit) of een verduidelijking van onze regelgeving m.b.t. het

organiseren van een snuffelmarkt. Overigens worden niet alle door de VNG voorgestelde wijzigingen overgenomen, omdat niet alles van toepassing is op de gemeente Houten.

1d. 1 Hiermee wordt tegemoetgekomen aan uw wens om lachgasoverlast zo veel mogelijk te voorkomen.
Sinds in 2016, door een besluit van het Europese Hof, de verkoop van lachgas niet verboden bleek, is het recreatief gebruik ervan behoorlijk gestegen. Dit heeft een groot effect op de openbare orde en veiligheid, milieu en gezondheid. Zo ook in Houten.
Vorig jaar is aan u toegezegd om lachgas te reguleren waar kan. De gemeentelijke bevoegdheden zijn echter beperkt tot alleen het reguleren van de overlast ervan.
Het gebruik van lachgas is niet verboden en zal dat ook niet worden, omdat een verbod ervoor zorgt dat gebruikers de zorg gaan mijden. Wel is de minister bezig om lachgas onder de Opiumwet te brengen, zodat de verkoop ervan aan banden gelegd kan worden. Dit laat echter nog op zich wachten.

In de tussenliggende tijd is de enige mogelijkheid voor gemeenten om het lachgasprobleem aan te pakken: het verbieden van overlast in de openbare ruimte als gevolg van het gebruik van lachgas.
Dat wordt nu voorgesteld door artikel 2:48b op te nemen.

Hierbij moet opgemerkt worden dat er is gekozen voor het opnemen van artikel 2:48b (lachgasverbod) en niet voor het meer algemene artikel 2:74a (openlijk drugsgebruik). De reden hiervoor is drieledig.

1. Het artikel is conform het artikel dat de gemeente Rotterdam in de vorm van een motie inbracht in de algemene ledenvergadering van de VNG. De motie (die aangenomen is) was een voorstel om artikel 2:48b (lachgasverbod) weer op te nemen in de model-APV, omdat daarmee gemakkelijker gehandhaafd kon worden op overlast voor lachgas. Een bekeuring uitschrijven op basis van artikel 2:74a is bewijstechnisch veel ingewikkelder en dat stuitte in de Rotterdamse praktijk nogal eens op sepots (beslissingen om een strafbaar feit niet te vervolgen). Nu artikel 2:48a weer in de model-APV staat, is er weer een feitcode aan gekoppeld. Een feitcode heeft als voordeel dat een boete snel en geautomatiseerd afgedaan kan worden door de politie en het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB).
2. Het verbod op openlijk drugsgebruik schuurt heel erg tegen de Opiumwet aan. Het verbod mag daarom alleen opgenomen worden om de overlastproblematiek als gevolg van openlijk drugsgebruik aan te pakken. Het mag niet gebruikt worden om andere druggerelateerde problematiek aan te pakken, omdat dat uitputtend in de Opiumwet geregeld is. In de gemeente Houten is de overlast door drugsgebruik niet dusdanig dat een algehele verbodsbepaling in de APV daarvoor gerechtvaardigd kan worden.
3. Uw Raad heeft in 2018 een amendement om artikel 2:74a in de APV op te nemen, verworpen. De situatie is sinds die tijd alleen voor wat betreft overlast door lachgas, gewijzigd.

1e. 1 Er is geen landelijk vuurwerkverbod ingevoerd
Het oude artikel met betrekking tot carbid schieten is wederom opgenomen zoals voor 2020. Er is voor nu geen verdere behoefte dit anders te reguleren. Vorig jaar was nog sprake van een tijdelijk landelijk vuurwerkverbod waarbij lokaal eventuele ongereguleerde toename van carbid schieten voorkomen moest worden. Er is momenteel geen sprake van rijksbeleid op het gebied van een vuurwerkverbod. De raad heeft gevraagd de oude regeling te blijven hanteren in afwachting van een landelijk evaluatie van het vorig jaar geldende verbod. Dat is niet gebeurd. De regeling rondom carbid schieten blijft daarom zoals het oude artikel in de vorige APV.

De regeling voor consumentenvuurwerk wordt beleidsmatig niet aangepast, omdat er gewacht wordt op landelijke ontwikkelingen rondom een algeheel vuurwerkverbod.

Kanttekeningen

Geen.

Participatie

De wijzigingen in de APV betreffen enkele beleidsmatige en veelal technische wijzigingen. De voorgestelde wijzigingen zijn in het belang van de Openbare Orde en Veiligheid en dus gelegen in veiligheid voor burgers en bewoners. In deze ligt het speerpunt op veiligheid in en om het voor publiek toegankelijke (buiten)ruimte waar inwoners zich bevinden. Vandaar dat er geen participatietraject plaats heeft gevonden.

Financiën en formatie

n.v.t.

Communicatie

Na de vaststelling van de wijzigingsverordening, zal die gepubliceerd worden in het Gemeenteblad. Ook zal de geconsolideerde versie van de APV gepubliceerd worden op www.overheid.nl. Wijzigingen m.b.t. de Omgevingswet zullen worden aangepast in de geconsolideerde versie wanneer deze formeel ingaan (1 juli 2022).

Daarnaast zullen de politie en het openbaar ministerie geïnformeerd worden over de wijzigingen. Zij vervullen een rol in de handhaving van een deel van de bepalingen.

Voortgang

Nadat de APV is vastgesteld wordt dit gepubliceerd in het Gemeenteblad. Acht dagen na de publicatie treden de wijzigingen in werking.

Voor de wijzigingen m.b.t. de Omgevingswet zal dit met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn (1 juli 2022).

Evaluatie

Evaluatie vindt plaats via de jaarverslagen van de betreffende onderwerpen en bij de totstandkoming van een nieuwe APV-wijzigingen.

Houten, 11 januari 2022

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G.P. Isabella

Bijlagen

1. Wijzigingsverordening
2. Was/wordt-lijst APV met artikelsgewijze argumentatie

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Gilbert Isabella
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 341577

gemeente Houten

Onderwerp
Algemene Plaatselijke Verordening-wijziging 2022 – strekt ter vervanging

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 november 2021 en het vervangende voorstel van 11 januari 2022 gelezen en besluit:

1. De Verordening tot zesde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Houten (APV) zoals opgenomen in bijlage 1 vast te stellen met daarin de volgende inhoudelijke wijzigingen:
    a. een waterpijpcafé (ook bekend als ‘shisha-lounge’) toe te voegen in de opsomming van openbare inrichtingen (artikel 2:27);
    b. een extra weigeringsgrond aan de exploitatievergunning openbare inrichting toe te voegen in het kader van ondermijning (artikel 2:28 lid 3 onder e);
    c. messen voor direct gebruik op straat te verbieden (artikel 2:48a);
    d. de overlast van het gebruik van lachgas (distikstofmonoxide) als recreatief roesmiddel op openbare plaatsen tegen te gaan door die overlast te verbieden (artikel 2:48b);
    e. de regeling voor carbid schieten weer terug te brengen naar de situatie van voor 2020 (artikel 2:73a);
    f. verduidelijkingen op te nemen m.b.t. het houden van donateursacties (5:13) en het organiseren van snuffelmarkten (artikel 5:23 lid 1 onder b);
    g. het ten gehore brengen van versterkt geluid of muziek bij recreatieplassen te verbieden (5:43).

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 25 januari 2022.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier, de voorzitter,

D. Berends G.P. Isabella