

RAADSVORSTEL GEMEENTE SOEST

**Portefeuillehouder:**

Osman Suna

Zaaknummer:

575457

Onderwerp:

Verordening Werk en Participatie 2024

Openbaar

Is geheimhouding aan de orde?

Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening Werk en Participatie 2024 gemeente Soest met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 vast te stellen.
2. De Re-integratieverordening 2015 en Maatregelenverordening 2015 in te trekken.



Samenvatting

De Verordening Werk en Participatie 2023 wordt aan de raad aangeboden ter vaststelling. Hiermee voldoen we aan de verordeningplicht volgens de wetswijziging van de Participatiewet per 1 juli 2023.

In de verordening staan de gemeentelijk voorzieningen opgenomen voor werkgevers, werknemers met een arbeidsbeperking en werkzoekenden.

Met de nieuwe verordening willen we de voorzieningen en het aanvraagproces transparanter maken. Dit moet ertoe leiden dat het voor werkgevers makkelijker wordt om mensen uit de doelgroep Participatiewet aan te nemen en deze mensen voor langere tijd aan het werk te houden.

De verordening is algemeen en op hoofdlijnen. Re-integratie is immers maatwerk. Het is afhankelijk van iemands mogelijkheden wat in een concrete situatie een passende voorziening is. Deze beoordeling ligt bij onze Uitvoeringsorganisatie BBS.

De verordening is afgestemd met alle regiogemeenten in de arbeidsmarktregio Amersfoort. Door harmonisering voorkomen we rechtsongelijkheid en onuitvoerbaar beleid voor regionale uitvoerende organisaties.

Aanleiding

Op 1 juli 2023 zijn er verschillende wijzigingen van de Participatiewet in werking getreden. Deze wijzigingen vragen een uitwerking of nadere regeling in een gemeentelijke verordening.

Het doel van de wetswijziging is dat:

- Regelingen rondom mensen met een beperking eenvoudiger worden voor werkgevers en werknemers.
- Werken aantrekkelijker wordt gemaakt voor mensen met een arbeidsbeperking.
- Meer mensen van de doelgroep Participatiewet duurzaam aan het werk zijn.

In de arbeidsmarktregio Amersfoort werken we met de regiogemeenten Amersfoort, Leusden, Nijkerk, Baarn, Bunschoten en Woudenberg, samen aan één werkgevers- en werkzoekende dienstverlening. Het ministerie roept arbeidsmarktregio's daarom op om voorzieningen zo veel mogelijk te harmoniseren.

Dit betekent dat we de voorliggende verordening moesten afstemmen met de regiogemeenten om verschillen zo klein en uitvoerbaar mogelijk te houden. Dit heeft veel tijd in beslag genomen. Omdat we in Soest tegelijkertijd werkten aan een nieuwe Integrale Visie Sociaal Domein, is gewacht met het vast stellen van de Re-integratieverordening. De nieuwe verordening wordt daarom met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2024 vastgesteld.

Beoogd resultaat

Een nieuwe verordening waarin transparant alle voorzieningen en processen worden omschreven in lijn met de wijzigingen van de Participatiewet, dat als kader dient voor de uitvoering en waarmee we de arbeidskansen voor mensen met een arbeidsbeperking en voor kwetsbare mensen vergroten.

Argumenten

1.1 De Participatiewet is als gevolg van het Breed Offensief op een aantal punten gewijzigd.

Het Breed Offensief is een brede landelijke agenda en bevat maatregelen om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Hierbij zijn kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden, door inzet van voorzieningen zoals o.a. loonkostensubsidies, jobcoaching of werkplekvoorzieningen. Het zijn beleidsarme wijzigingen waarbij het doel niet is om op voorhand begrenzings aan te geven maar om gemeenten meer te laten harmoniseren en transparant te zijn voor werkgevers, werknemers en werkzoekenden waarbij toch maatwerk geleverd kan worden. De raad heeft de opdracht om algemene regels in een verordening op te stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietraak wordt neergelegd. In de bijgevoegde oplegger geven wij aan wat nieuw is ten opzichte van de oude Re-integratieverordening.

1.2 De verordening is regionaal afgestemd.

Op grond van de Participatiewet en de wet SUWI moet regionaal worden samengewerkt tussen de gemeenten en het UWV in de arbeidsmarktregio Amersfoort. De voorzieningen en processen zijn daarom zo veel mogelijk afgestemd met de gemeenten Amersfoort, Baarn, Bunschoten, Leusden, Nijkerk en Woudenberg. Hierdoor voorkomen we allereerst rechtsongelijkheid tussen inwoners en werkgevers in onze regio. Ten tweede voorkomen we dat ons beleid moeilijk uitvoerbaar is voor regionale uitvoeringsorganisaties zoals onder andere de BBS, RWA en het regionaal Werkgeversservicepunt. De beschreven voorzieningen en processen sluiten aan bij de huidige uitvoeringspraktijk voor zover het geen nieuwe voorzieningen betreft die de wetgever in de wetwijziging heeft opgenomen.

1.3 De verordening sluit aan op ons uitgangspunt 'de inwoner en zijn leefwereld staan centraal'.

In Soest hebben we gekozen voor het format van de zogenaamde Omgekeerde verordening van Stimulansz. Deze sluit aan bij inwoners en hun leefwereld. Het omgekeerde aan deze verordening is dat het in duidelijke taal is geschreven en in de toelichting de juridische verwijzen staan. Hiermee wijken wij af van de regiogemeenten met uitzondering van de gemeente Bunschoten. De andere gemeenten hebben gekozen voor de Modelverordening van de VNG. Inhoudelijk verschillen de verordeningen niet (tenzij er bepaalde facultatieve voorzieningen door de ene gemeente wel of niet zijn opgenomen) maar gaat het met name om het taalgebruik.

1.4 Voor verdere uitwerking van regelingen voor werkzoekenden wordt gewacht op het wetsvoorstel "Participatiewet in balans".

Voor de Participatiewet verwachten we nog meer wetwijzigingen die in het wetsvoorstel "Participatiewet in balans" zijn opgenomen. Door de val van het kabinet is dit wetsvoorstel controversieel verklaard. Uit dat wetsvoorstel blijkt dat er nog meer diverse verbeteringen worden voorgesteld, waaronder het verruimen van bijverdiengrenzen en premiereregelingen. Wij adviseren daarom om nu te wachten met het ontwikkelen van nieuwe lokale regelingen of het invoeren van nieuwe premiereregelingen. In deze verordening zijn daarom bijvoorbeeld niet de facultatieve voorzieningen als detachingsbaan en uitstroompremie opgenomen.

1.5 De Verordening Werk en Participatie treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024.

De wetwijzigingen in het kader van het Breed Offensief zijn per 1 juli 2023 in werking getreden. Omdat afstemming met de

regiogemeenten veel tijd in beslag heeft genomen is een datum vóór 1 juli 2023 niet gehaald om de verordening vast te stellen. Vervolgens hebben we er voor gekozen om eerst de Integrale Visie Sociaal Domein vast te stellen alvorens deze verordening door de raad te laten vast stellen. We voorzien geen problemen met het later vaststellen van de verordening omdat deze aansluit bij de bestaande uitvoeringspraktijk. De voorzieningen die per 1 juli 2023 echt nieuw zijn konden ook op basis van de wetswijzingen al worden verstrekt.

2.1 Met de nieuwe verordening komt de Re-integratieverordening (incl. Tegenprestatie) 2015 en Maatregelenverordening 2015 te vervallen.

In de nieuwe verordening zijn de Re-integratieverordening (inclusief de Tegenprestatie 2015) en de Maatregelverordening 2015 samengevoegd omdat deze nauw met elkaar verbonden zijn. Zij geven de kaders over hoe wij als gemeente mensen ondersteunen bij het vinden van werk of om te participeren. Daarbij gaan wij in op de rol van de gemeente, de rol van inwoners en hun rechten en plichten.

Kanttekeningen

1. In de verordening staan een paar nieuwe voorzieningen opgenomen die vanuit de wet zijn voorgeschreven. Dit kan betekenen dat we op termijn hogere uitgaven hebben.

Kosten, baten, dekking

Kosten

Aan dit voorstel zijn geen extra kosten verbonden.

Baten

n.v.t.

Dekking

Kosten zijn opgenomen in de begroting.

Aanpak

Na vaststelling van de verordening treedt deze met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2024. De uitvoerende organisaties zullen hun processen en werkwijze aanpassen voor zover deze nieuw zijn. Voor bepaalde voorzieningen is nu een aanvraagrecht wettelijk vastgelegd. De uitvoerende organisaties nemen dit op in hun informatievoorziening naar werkgevers,

werknemers en werkzoekenden.

Jaarlijks zullen wij de voortgang monitoren. Het beleid op het gebied van werk en participatie wordt in samenhang met de opgaven en doelen van de integrale visie sociaal domein geëvalueerd.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening publiceren wij deze in het Gemeenteblad, op www.overheid.nl en via de lokale kanalen. Daarnaast brengen wij Uitvoeringsorganisatie BBS en de regiegemeenten hiervan op de hoogte.

(Uitkomsten) advies en inspraak

Gezien het moment van vaststelling van de verordening en de beperkte beleidsvrijheid van de verordening is er geen participatietraject gestart voor inwoners.

Advies is met name gevraagd aan uitvoerende professionals in de arbeidsmarktregio Amersfoort en (juridisch) medewerkers van uitvoeringsorganisatie BBS.

Voor de evaluatie gaan we wel in overleg met de Participatieraad Sociaal Domein om te bespreken hoe we inwoners kunnen betrekken.

Wettelijke grondslag en/of kader:

Wettelijke grondslag: Participatiewet

Gemeentelijk kader: Integrale Visie Sociaal Domein 2024-2028

Beleidsevaluatie

Uitvoeringsorganisatie BBS stuurt kwartaalrapportages naar de raad waarin zij de voortgang monitoren.

Ook het Werkgeversservicepunt Amersfoort onderdeel van het Werkcentrum stuurt per kwartaal een beknopte voortgangsrapportage. Evaluatie vindt regionaal plaats in opdracht van het regionaal Werkbedrijf Amersfoort.

Daarnaast evalueren wij het thema werk en participatie in de jaarlijkse voortgangsrapportage van de Integrale Visie Sociaal Domein onder opgaven Bestaanszekerheid en Meedoen en Inclusie.

Referendum

Niet van toepassing.

Ondertekening

Soest, 30-01-2024

Burgemeester en wethouders van Soest,
De secretaris, de burgemeester

Leontine Vermond

Rob Metz