Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 01-04-25
Kenmerk: 200960670
Zaaknr: Z/STH24/018067
Datum voorstel: 18-3-2025
Portefeuillehouder: Wethouder ing. L. Mulder

Onderwerp: Vaststellen Bestemmingsplan buitengebied partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen

---

Voorstel

1. Ten aanzien van de ingediende zienswijze te beslissen overeenkomstig de conclusies in het 'Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen';
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen', met de identificatiecode NL.IMRO.0180.5102022006-VS01, met in achtneming van de in het 'Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen' genoemde aanpassingen, op grond van artikel 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.1 tot en met artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd vast te stellen;
3. Op grond van artikel 1.2.4 Bro de digitale ondergrond met identificatiecode NL.IMRO.0180.5102022006-VS01 vast te stellen;
4. In afwijking van artikel 6.12 eerste lid Wro geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

In de omgevingsvisie "Staphorst voor elkaar!" is aan de zuidzijde van de gemeente het duurzaam energielandschap opgenomen. Met de provincie Overijssel zijn in 2020 afspraken gemaakt over de ontwikkeling van dit duurzaam energielandschap die zijn vastgelegd in een intentieovereenkomst. Onderdeel van de afspraken is om voor de bestaande duurzame initiatieven (de zogenaamde "spoedzoekers") te komen tot een planologische medewerking.
De hiervoor benodigde ontheffing is begin 2023 verleend door Gedeputeerde Staten. Vervolgens is de planologische procedure in gang gezet, waarbij de huidige agrarische bestemming wordt omgezet in een bedrijfsbestemming. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 20 december 2023 tot en met 30 januari 2024 ter inzage gelegen.
Naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan zijn 3 zienswijzen ingediend. Naar aanleiding hiervan zijn het bestemmingsplan en de toelichting op het bestemmingsplan aangepast.

Toezegging 422
Tijdens de opiniërende raadsvergadering van 11 februari 2025 is het Bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen' besproken. Tijdens deze raadsvergadering zijn een aantal vragen gesteld naar aanleiding waarvan wethouder Mulder de toezegging heeft gedaan een aantal zaken te verduidelijken, toezegging 422. De vragen hadden met name betrekking op hoe de gemeente grip kan houden op de activiteiten die mogelijk gemaakt worden met het bestemmingsplan en in het verlengde hiervan welke rol de gemeente speelt in het vervolgproces bij vergunningverlening. In de bijgevoegde memo is hierover uitleg gegeven. Tevens is het bestemmingsplan naar aanleiding hiervan aangepast, waarbij in de regels expliciet is gemaakt dat alleen bedrijven zijn toegestaan die zich richten op het leveren van een bijdrage aan een circulaire economie en/of de energietransitie en is de toelichting hierop aangepast. Een overzicht van de aanpassingen welke zijn gedaan naar aanleiding van de raadvergadering van 11 februari 2025 is te vinden in de bijgevoegde raadsmemo.
De raadsmemo maakt geen deel uit van het bestemmingsplan.

Argumenten

1.1 Met aanpassing van het bestemmingsplan en de toelichting van het bestemmingsplan wordt getracht tegemoet te komen aan de zorgen van omwonenden en de provincie.

De door omwonenden ingediende zienswijzen zien met name op de effecten van dit bestemmingsplan op de omgeving. Naar aanleiding van deze zienswijzen zijn een aantal nadere onderzoeken uitgevoerd om te beoordelen of sprake is van negatieve effecten op de omgeving. Tevens is de toelichting behorend bij het bestemmingsplan met betrekking tot een aantal thema's aangevuld. De aanvullende onderzoeken die zijn uitgevoerd zien met name op geluid, luchtkwaliteit en stikstof. Uit de onderzoeken blijkt dat de in het bestemmingsplan voorgestelde ontwikkeling geen negatieve effecten heeft op de fysieke leefomgeving.
De zienswijze van de provincie ziet met name op de verhouding tussen de hoeveelheid m2 groen-blauwe dooradering en bedrijventerrein. Naar aanleiding hiervan zijn de plankaart en het landschappelijk inpassingplan behorende bij het bestemmingsplan aangepast.
Ten slotte zijn er een aantal ambtshalve wijzigingen aangebracht, mede naar aanleiding van de opiniërende raadsvergadering van 11 februari 2025.

2.1 Met het voorliggende bestemmingsplan wordt een start gemaakt met het vormgeven van een Circulair Energielandschap, waarmee invulling wordt gegeven aan de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar'.

In de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' is het gebied waarvoor dit bestemmingsplan wordt vastgesteld aangemerkt als 'duurzaam energielandschap'. In de omgevingsvisie staat dat we hier bestaande ondernemers, zoals recycling- puinverwerkingsbedrijven, grondopslagbedrijven en bedrijven die een bijzondere bijdrage leveren op de energie en duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente, goede en ruime locaties aan willen bieden. De twee bedrijven wiens vestiging met het vaststellen van dit bestemmingsplan wordt gefaciliteerd voldoen aan deze doelstelling. Van Reel gaat voornamelijk activiteiten ontplooien die betrekking hebben op het produceren van groen gas door vergisting en vergassing. Hooikammer gaat de stalling van elektrische auto's benutten als batterij voor tijdelijke opslag van energie. Beide initiatieven dragen sterk bij aan de doelen van een circulaire economie en de energietransitie.

2.2. Het voorliggende bestemmingsplan bevat een landschappelijk inpassingsplan waarmee voldaan wordt aan hetgeen bepaald is in onze omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar' en de afspraken die zijn gemaakt met de provincie over de invulling van het KGO[1].
In de omgevingsvisie is bepaald dat nieuwe ontwikkelingen in het duurzaam energielandschap moeten worden gesitueerd in een stevige groenstructuur, die past bij de structuur van het onderliggende landschap. Hiertoe is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt waarvan de uitvoering als voorwaardelijke verplichting onderdeel uitmaakt van het bestemmingsplan. Dit landschappelijk inpassingsplan is in overleg met de provincie tot stand gekomen, omdat hierin ook de invulling van het KGO is uitgewerkt.

2.3. Het bestemmingsplan heeft geen negatieve effecten voor de fysieke leefomgeving
Voor het opstellen van dit bestemmingsplan zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd om te beoordelen of de ontwikkelingen die met dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt negatieve effecten hebben op de fysieke leefomgeving. Uit de verschillende onderzoeken en onderbouwingen in de toelichting van dit bestemmingsplan blijkt dat dit niet het geval is.

2.4 . voor bestemmingsplan buitengebied partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen is door de provincie een ontheffing verleend van de geldende omgevingsverordening.
De geldende omgevingsvisie en omgevingsverordening voorzien niet in de ontwikkeling van bedrijventerrein in dit gebied. Bovendien is een dergelijke ontwikkeling in strijd met de regels voor zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. De provincie heeft echter in haar ontheffing bepaald dat het belang van de ontwikkeling van dit duurzaam energielandschap zwaarder moeten wegen dan de regels voor zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.
De beoogde initiatieven sluiten bovendien aan bij meerdere doelen uit het Provinciale coalitieakkoord, zoals de energietransitie, krachtige economie en aantrekkelijk wonen en ruimte.

4.1 Het opstellen van een exploitatieplan is niet verplicht, omdat de kosten anderszins verzekerd zijn
In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan ook een exploitatieplan vastgesteld moet worden voor de gronden waarop het bestemmingsplan betrekking heeft. Een exploitatieplan bevat regels over het omslaan van kosten over projectontwikkelaars en particuliere eigenaren, zoals bijvoorbeeld de kosten van bouw- en woonrijp maken.
De Wro biedt de gemeenteraad ook de mogelijkheid om in bepaalde gevallen te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Voor dit plan worden de kosten verhaald op de initiatiefnemers middels een anterieure overeenkomst.

Kanttekeningen
2.1 de verkeerskundige situatie rondom de voorziene ontwikkeling is niet optimaal
Door de beperkte op/af-rit van de N377 ter hoogte van de Uithofsweg is de ontsluiting van het huidige perceel van Van Reel niet optimaal. Dit leidt in de huidige situatie tot overlast bij omwonenden doordat met name zwaar vrachtverkeer van de omliggende wegen gebruik maakt, waar ook gefietst wordt. Hoewel de verkeersaantrekkende werking van de nieuwe ontwikkeling beperkt is, blijft deze situatie in principe bestaan. De gemeente heeft uitdrukkelijk de wens uitgesproken om een extra op/afrit van de N377, eventueel in de vorm van een rotonde, te willen realiseren ten behoeve van de verkeersafwikkeling rondom het circulair energielandschap. Op dit moment is de provincie echter niet voornemens om deze situatie te wijzigen. Wel zijn er afspraken gemaakt met initiatiefnemer over een

[1] Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving

aantal aanpassingen die zullen worden gedaan aan het omliggende wegennet, om de verkeersveiligheid te verbeteren. Deze aanpassingen zijn tot stand gekomen in overleg met de klankbordgroep verkeer, bestaande uit omwonenden van het gebied.

2.2. Voor mogelijke vervolginitiatieven wordt in samenspraak met de omgeving en andere partners (o.a. provincie) gewerkt aan een visie voor nadere invulling van het circulair energielandschap.
Voorafgaande aan de procedure voor de ontheffing van de provinciale omgevingsverordening is een intentieovereenkomst gesloten tussen de gemeente en de provincie over de ontwikkeling van het duurzaam energielandschap. In deze intentieovereenkomst is afgesproken dat voor nadere invulling van het circulair energielandschap een visie zal worden opgesteld. In deze visie zal worden vastgelegd hoe bij de doorontwikkeling van het CEL de landschappelijke inpassing plaats zal vinden (groen-blauwe dooradering) en hoe de robuuste oplossing voor de verkeersafwikkeling, bijvoorbeeld door een nieuwe rotonde op de N377 wort gerealiseerd. Deze visie is nog niet gereed. Na het doorlopen van de planologische procedure voor de huidige ontwikkeling zal verder gewerkt worden aan de visie. Wel is er met de provincie overeenstemming over de bouwstenen voor de groen-blauwe dooradering. Deze vormen ook de basis voor het landschappelijk inpassingsplan behorende bij de huidige ontwikkeling en zullen ook onderdeel worden van de nog op te stellen visie.
Hoewel er nog een visie wordt opgesteld als kader voor eventuele verdere ontwikkeling van het circulair energielandschap, zal de groei van het circulair energielandschap organisch zijn en zal hiervoor geen actief grondbeleid worden gevoerd door de gemeente.

2.3. het bestemmingsplan wijkt af van het ontwerpbestemmingsplan
Naar aanleiding van de ingekomen zienswijzen maar ook ambtelijk is er aanleiding geweest om het ontwerp bestemmingsplan aan te passen. Deze aanpassingen zien voor het grootste deel op de toelichting van het bestemmingsplan. Er zijn onder meer extra milieutechnische onderzoeken uitgevoerd om te beoordelen wat de effecten zijn van de beoogde ontwikkeling op de fysieke leefomgeving. Uit deze onderzoeken is gebleken dat er geen sprake is van significantie negatieve omgevingseffecten. Ook de plankaart en de regels zijn gewijzigd, met name om de landschappelijk inpassing te borgen. Voor wat betreft het volledige overzicht van de aangebrachte wijzigingen wordt verwezen naar de bij dit besluit behorende document ‘Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen’.

Keuze en effect
Met het vaststellen van dit bestemmingsplan wordt de ontwikkeling van twee bestaande duurzame initiatieven (de zogenaamde spoedzoekers) mogelijk gemaakt. Hiermee wordt een start gemaakt met het vormgeven van een Circulair Energielandschap, waarmee invulling wordt gegeven aan de omgevingsvisie ‘Staphorst voor elkaar’.

Beleid- en regelgeving
Met het vaststellen van dit bestemmingsplan wordt een start gemaakt met het vormgeven van een Circulair Energielandschap, waarmee invulling wordt gegeven aan de omgevingsvisie ‘Staphorst voor elkaar’. In de omgevingsvisie van gemeente Staphorst is het gebied waarvoor dit bestemmingsplan wordt vastgesteld aangemerkt als ‘duurzaam energielandschap’. Binnen dit bestemmingsplan mogen bedrijven zich alleen vestigen wanneer zij zicht richten op het leveren van een bijdrage aan de circulaire economie en / of de energietransitie.

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
Het vaststellen van het bestemmingsplan heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De kosten voor aanleg, ontwikkeling en eventuele planschade, komen voor rekening van initiatiefnemer. Hiervoor is een overeenkomst met de initiatiefnemer afgesloten.
De kosten voor het in behandeling nemen van het nieuwe bestemmingsplan worden conform de legesverordening in rekening gebracht bij de initiatiefnemer.

Uitvoering
Wanneer een bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld, moet het plan na besluitvorming direct naar de provincie gestuurd worden. De provincie heeft zes weken de tijd om het gewijzigde bestemmingsplan te beoordelen. Na deze zes weken wordt het vastgestelde plan gepubliceerd en ter inzage gelegd voor de beroepstermijn. Indien geen beroep wordt aangetekend treedt het bestemmingsplan op de dag na het aflopen van de beroepstermijn in werking.

Communicatie
De vaststelling van het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad, de Staphorster en op de landelijke website https://www.omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/. De indieners van de zienswijzen krijgen persoonlijk bericht. Tevens worden de omwonenden geïnformeerd middels de nieuwsbrief Circulair Energielandschap.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
1. Raadsmemo Bestemmingsplan Circulair Energielandschap, naar aanleiding van toezegging 422, (o)
2. Bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen', 2 documenten, plankaart en regels, (o)
3. Bijlagen bij de regels, 6 documenten (o)
4. Toelichting bij het bestemmingsplan, 1 document (o)
5. Bijlagen bij de toelichting, 17 documenten (o)
6. Zienswijzen, geanonimiseerd, 3 documenten (o)
7. Zienswijzen niet geanonimiseerd, 2 documenten **(no)**
8. Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen, 1 document (o)

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M.T. van de Wetering , secretaris.

De raad van de gemeente Staphorst; Zaaknr. Z/STH24/018067

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18-03-25

Gelet op:
dat het plan voorziet in de ontwikkeling van twee bestaande duurzame initiatieven (de zogenaamde spoedzoekers);

dat hiermee een start wordt gemaakt met het vormgeven van een Circulair Energielandschap, waarmee invulling wordt gegeven aan de omgevingsvisie 'Staphorst voor elkaar';

dat het ontwerpbestemmingsplan vanaf 20 december 2023 gedurende een periode van zes weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen en digitaal beschikbaar is gesteld;

dat tijdens deze periode drie zienswijzen zijn ingediend;

dat voor wat betreft de inhoud van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie hierop wordt verwezen naar het bij dit besluit behorende Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen;

dat er vanuit de zienswijzen aanleiding is om het ontwerp bestemmingsplan aan te passen;

voor wat betreft de inhoud van de aanpassingen wordt verwezen naar Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen;

dat het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp plan gewijzigd is;

het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

1. Ten aanzien van de ingediende zienswijze te beslissen overeenkomstig de conclusies in het 'Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen';
2. Het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen', met de identificatiecode NL.IMRO.0180.5102023006-VS01, met in achtneming van de in het 'Rapport zienswijzen en ambtshalve aanpassingen ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening Uithofsweg 2 te Rouveen' genoemde aanpassingen, op grond van artikel 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.1 tot en met artikel 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd vast te stellen;
3. Op grond van artikel 1.2.4 Bro de digitale ondergrond met identificatiecode NL.IMRO.0180.5102023006-VS01 vast te stellen;
4. In afwijking van artikel 6.12 eerste lid Wro geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Staphorst van 15-04-25

J. ten Kate , voorzitter

S.M.H. Voortman ,griffier