Advies van de algemene bezwaarschriftencommissie inzake het bezwaarschrift van de heer I.C. van 't Hof tegen het raadsbesluit om van 26 mei 2021 tot het in trekken van DIFTAR.

Voorgeschiedenis

Naar aanleiding van een referendum heeft de gemeenteraad van Arnhem (hierna: de raad) besloten om met ingang van 1 juli 2021 het systeem om te betalen per afvalzak (DIFTAR) in te trekken.
Bij besluit van 26 mei 2021 heeft de raad als volgt besloten:

- In te stemmen met de voorgestelde wijze waarop het raadsbesluit van 31 maart 2021 *'Te stoppen met het betalen per afvalzaak (DIFTAR), de ondergrondse containers van het slot te halen en te zorgen dat er weer een normale (60 liter) afvalzak in past'*, wordt uitgevoerd.
- Als gevolg van het stoppen met DIFTAR bijgaande begrotingswijziging in de MJPB 2020 - 2024 (begroting 2021) vast te stellen.
- De wijziging van de verordening afvalstoffenheffing 2021 en de verordening afvalstoffenheffing 2021-1 vast te stellen conform bijgaand concept.

Tegen dit raadsbesluit heeft de heer I.C. van 't Hof bezwaar gemaakt.

Het bezwaar

Voor het bezwaar wordt verwezen naar het bezwaarschrift van 7 juni 2021, dat geacht wordt deel uit te maken van dit advies en hier te zijn ingelast.

Het verweer

Voor het verweer wordt verwezen naar het verweerschrift van 16 juni 2021, dat geacht wordt deel uit te maken van dit advies en hier te zijn ingelast met inachtneming van de hieronder vermelde overwegingen.

De procedure

Voornoemd bezwaarschrift is behandeld in de hoorzitting van de algemene bezwaarschriftencommissie van 16 juli 2021. Deze commissie bestaat uit de voorzitter mevrouw mr. M.W.M. Marée en de leden de heer mr. J.M.N. Packbier en de heer drs. L.P.W. van der Meer. De zitting heeft digitaal op afstand plaatsgevonden. Van deze zitting is een geluidsopname gemaakt.

De overwegingen van de commissie

Voor de wet- en regelgeving verwijst de commissie naar de bijlage, die deel uitmaakt van het advies en hier als ingelast wordt beschouwd.

De commissie overweegt op basis van de stukken en het verhandelde ter zitting, als volgt.
Er is door de heer van 't Hof bezwaar gemaakt tegen het raadsbesluit van 26 mei 2021. Dit raadsbesluit bestaat uit de volgende onderdelen: het wijzigen van de verordening afvalstoffenheffing 2021 en het vaststellen van de verordening afvalstoffenheffing 2021-1, alsmede het vaststellen van een begrotingswijziging in de MJPB 2020 - 2024 (begroting 2021).
De wijziging van de verordening betreft een besluit van algemene strekking. Het is geen besluit in de zin van artikel 1:3 van de Awb, omdat er geen publiekrechtelijke rechtshandelingen door dit raadsbesluit in het leven worden geroepen. Zie in dit verband de uitspraak van het gerechtshof Arnhem - Leeuwaarden van 12 januari 2016, ECLI:NL:GHARL:2016:89 waaruit blijkt dat tegen een

verordening geen bezwaar gemaakt kan worden en dus ook niet tegen het wijzigen van een verordening.

Het wijzigen van een begroting betreft een intern gericht besluit dat niet op een publiekrechtelijke rechtshandeling is gericht. Het is dus ook geen besluit in de zin van artikel 1:3 van de Awb, waartegen bezwaar kan worden gemaakt. Zie in dit verband de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 27 mei 2015 (ECLI:NL:RVS:2015:1662).

Gelet op het hiervoor overwogene komt de voorzitter tot het oordeel dat het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is. Daarom is, gelet op artikel 7:3, onder a, van de Awb, van het horen afgezien. De commissie heeft het oordeel van de voorzitter gelezen, zij adviseert de raad het bezwaar kennelijk niet- ontvankelijk te verklaren. Omdat het bezwaar niet ontvankelijk is wordt niet inhoudelijk ingegaan op het bezwaar.

Het advies van de commissie

De commissie adviseert het bezwaar van de heer I.C. van 't Hof tegen het raadsbesluit van 26 mei 2021 kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren.

20 juli 2021

de secretaris, de voorzitter,





**Bijlage Wet- en regelgeving**

Ingevolge artikel 1:3 van de Awb wordt onder besluit verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.
Ingevolge artikel 8:3, eerst lid, onder a van de Awb: kan geen beroep worden ingesteld tegen een besluit: inhoudende een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel.
Ingevolge artikel 7:3, onder a, van de Awb kan van het horen van een belanghebbende worden afgezien indien: het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is,