



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Taurusavenue 100
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Faxnummer 023 563 95 50

Verzenddatum

- 6 SEP. 2022

Programma Omgevingswet
Contactpersoon Mevrouw mr. A. Hoogeveen
Doorkiesnummer +31235676826
Uw brief 25 juli 2022
Ons kenmerk 2022.0001748
Bijlage(n) Geen
Onderwerp Beantwoording schriftelijke vragen van de fractie van Forum voor
Democratie over de nieuwe Omgevingswet

Geachte heer, mevrouw,

Op 29 juli 2022 ontvingen wij schriftelijke vragen van de fractie van Forum voor Democratie over de nieuwe Omgevingswet. Onderstaand treft u de beantwoording aan.

Vraag 1:

Bestaat er in de gemeente een zogenaamde 'Gecoördineerde procedure' waarbij de losse procedures van een bestemmingsplanwijziging en die van een omgevingsvergunning in elkaar worden geschoven tot 1 versnelde procedure en zo ja, hoe ziet die procedure er uit?

Antwoord:

Ja, in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een coördinatieregeling (Afdeling 3.6 Wro) opgenomen. Op basis hiervan kan besluitvorming die nodig is voor de realisatie van ontwikkelingen en projecten in één voorbereidingstraject gebundeld worden. Hiermee is het mogelijk om de benodigde uitvoeringsbesluiten, zoals omgevingsvergunningen Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), te coördineren met het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan of inpassingsplan.

De gemeenteraad moet een coördinatiebesluit nemen voor een specifiek besluit of over een categorie van besluiten. De raad heeft een coördinatieverordening vastgesteld (d.d. 14 oktober 2021, 2021.0002109) en dat betekent dat het college kan besluiten om het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning te coördineren. Het is de aanvrager die hier om moet verzoeken. Het coördinatiebesluit zelf is in principe een administratief besluit, hiertegen kan geen bezwaar worden gemaakt.

De te coördineren besluiten (bijvoorbeeld bestemmingsplan en omgevingsvergunning) worden gezamenlijk voorbereid volgens afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure Algemene wet bestuursrecht. De ontwerp-besluiten worden gezamenlijk ter inzage gelegd.

Daardoor kunnen er in één keer op alle gecoördineerde besluiten zienswijzen worden ingebracht.

Onder de Omgevingswet komt de coördinatieregeling terug in artikel 16.14a.

Vraag 2:

Zo ja, wie of welke instantie bepaalt binnen de gemeente of een gecoördineerde procedure wordt ingezet voor een bepaald traject en hebben aanvragers van een project hier invloed op door specifiek om deze procedure te kunnen vragen?

Antwoord:

Het is de initiatiefnemer (aanvrager) die om de toepassing van de coördinatieregeling moet verzoeken. De gemeente kan op deze mogelijkheid wijzen, maar het is niet de gemeente die hier eenzijdig, buiten de initiatiefnemer om, toe kan besluiten. Het is namelijk vaak een financiële afweging voor de initiatiefnemer. De initiatiefnemer kan er namelijk ook voor kiezen om eerst planologische zekerheid te krijgen via het bestemmingsplan. Dus eerst het bestemmingsplan laten vaststellen en pas daarna de kosten (architect, bouwplanuitwerking, leges e.d.) maken ten behoeve van de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Een uitgewerkt bouwplan is geen vereiste om een bestemmingsplan te kunnen vaststellen, maar wel een vereiste om de omgevingsvergunning (al dan niet gecoördineerd) te kunnen verlenen. Het college is de bevoegde instantie die het coördinatiebesluit neemt.

Vraag 3:

Heeft de gemeenteraad als bevoegd orgaan om mee te beslissen over planologische structuren en nieuwbouwprojecten een deel van haar mandaat gedelegeerd aan het college om zodoende procedures voor de aanvraag van een omgevingsvergunning te versnellen? Zo ja, op welke wijze en voor wat voor soort projecten?

Antwoord:

Onder de huidige regelgeving is het niet mogelijk om raadsbevoegdheden te delegeren aan het college. Wel heeft de gemeenteraad op 3 oktober 2019 (2019.0040560) besloten om bepaalde categorieën aan te wijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is. In die gevallen kan een kortere behandelperiode voor aanvragen omgevingsvergunning gerealiseerd worden. Het verschil in proceduretijd – met of zonder verklaring van geen bedenkingen – is gemiddeld ongeveer tien weken.

Het gaat bijvoorbeeld om nieuwbouw die mogelijk is volgens het bestemmingsplan, realisering van een nieuw agrarisch bouwperceel met inbegrip van een bedrijfswoning, of om de aanpassing van bestaande weg-, water- en parkeervoorzieningen, openbaar vervoersvoorzieningen en groenvoorzieningen.

Onder de Omgevingswet zal de verklaring van geen bedenkingen vervallen. Hiervoor in de plaats komt het bindend adviesrecht van de raad (art. 16.15a, sub b Omgevingswet). Tevens wordt het mogelijk dat de gemeenteraad de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan delegeert aan het college (art. 2.8 Omgevingswet). In het delegatiebesluit zal de raad objectief moeten omschrijven in welke gevallen en onder welke voorwaarden het college een regelgevende bevoegdheid toekomt. Op dit moment wordt een raadsvoorstel voorbereid waarin wordt voorgesteld om bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te delegeren aan het college om proceduretijd te winnen (en om ambtelijke capaciteit/kosten te drukken).

Vraag 4:

Biedt de gemeente ambtelijke hulp om projectaanvragen op voorhand ambtelijk voor te bereiden en op te stellen? Zo ja, om wat voor hulp gaat het dan en berekent de gemeente een vergoeding voor deze ambtelijke hulp? Zo ja, hoe hoog is deze vergoeding?

Antwoord:

Ja, de gemeente biedt deze hulp en hiervoor worden kosten in rekening gebracht. Wij kennen drie vormen van ambtelijke hulp bij projectinitiatieven in de voorfase:

1. het 'ruimtelijk initiatief' ter behandeling in de Werkgroep Ruimtelijke Advisering (WRA);
2. het 'Globaal Haalbaarheidsonderzoek' (GHO) en
3. de 'concept Wabo-aanvraag'.

Een initiatiefnemer kan een ruimtelijk initiatiefplan indienen en dit plan wordt dan behandeld in de WRA, waarin verschillende ruimtelijke disciplines vertegenwoordigd zijn. Er wordt dan advies gegeven over de verschillende ruimtelijke aspecten waaraan het plan moet voldoen (zoals stedenbouw, geluid, parkeren etc.). De leges bedragen € 182,60 als het initiatief kan worden voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure of € 356,20 als de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Leidt een ruimtelijk initiatief uiteindelijk tot een verleende vergunning, dan worden deze leges verrekend bij de verleende vergunning.

Het kan zijn dat er vervolgens behoefte bestaat aan een uitgebreider advies waarin nog meer richting wordt meegegeven, met name voor de stedenbouwkundige uitwerking (vaak bij wat grotere plannen). Er kan dan door de initiatiefnemer om een GHO worden verzocht. Een GHO is, zoals de naam al aan geeft, een ambtelijk onderzoek naar en inschatting van de haalbaarheid van een initiatief op een globaal niveau. Het is een globale analyse van de ruimtelijke aspecten van een initiatief en kan richting meegeven waar rekening mee kan worden gehouden bij de ontwerpopgave. Verder geeft het aan wat nog uitgezocht moet worden (welke onderzoeken nog verder gedaan moeten worden) en of er potentiële belemmeringen zijn. Een GHO helpt om een goed plan te kunnen uitwerken en te kunnen indienen. De leges bedragen hiervoor € 4.520,90. Leidt dit GHO tot een bestemmingsplan of formele aanvraag omgevingsvergunning dan worden deze kosten verrekend bij de anterieure overeenkomst.

Tot slot, is het initiatiefplan vervolgens uitgewerkt tot een concrete aanvraag om omgevingsvergunning dan kan de aanvrager ervoor kiezen om eerst een concept-aanvraag in te dienen. Deze concept 'Wabo-aanvraag' wordt dan beoordeeld en er wordt aangegeven wat eventueel nog ontbreekt of wat nog moet worden aangepast. De leges hiervoor bedragen € 225,90 als er sprake is van de reguliere voorbereidingsprocedure, € 1.695,30 als er sprake is van de uitgebreide voorbereidingsprocedure zonder bouwplan en € 4.520,90 als er sprake is van de uitgebreide voorbereidingsprocedure met bouwplan. Ook hier worden de leges verrekend bij de definitieve vergunning.

Vraag 5:

Welke momenten worden er onderscheiden in de besluitvorming over een project? In welk stadium van de besluitvorming wordt aan burgers de mogelijkheid geboden om te participeren? Wordt er in dit kader al geparticipeerd volgens de intentie van de nieuwe Omgevingswet?

Antwoord:

Grofweg doorloopt een project vier fasen: de wenselijkheidsfase, de haalbaarheidsfase, de kaderstellende fase en de uitwerkingsfase. Binnen deze fasen worden intentieovereenkomsten,

ruimtelijke randvoorwaarden en samenwerkingsovereenkomsten / anterieure overeenkomsten opgesteld en planologische procedures doorlopen. Participatie wordt gedaan door de initiatiefnemer en vindt plaats voordat de formele procedure start (afdeling 3.4 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure Algemene wet bestuursrecht). Participatie is overigens niet wettelijk verplicht.

Tijdens de formele procedure is het mogelijk om zienswijzen in te dienen. Na het nemen van een besluit, kan er bezwaar worden ingediend. Daarna volgen eventueel nog beroep en hoger beroep.

Sinds vorig jaar oefenen wij binnen de Omgevingswet-pilot 'intake- en omgevingstafel' onder andere met participatie volgens de intentie van de Omgevingswet. Indien een inwoner of ondernemer een ruimtelijk initiatief heeft, bespreken wij welke rol de initiatiefnemer kan hebben bij de participatie. Hoe groter het initiatief, hoe meer eisen er worden gesteld aan participatie. Participatie is in dit geval het in kaart brengen van wat de mensen die te maken krijgen met het initiatief, belangrijk vinden. Hiervoor zijn folders ontwikkeld voor de initiatiefnemers. Een voorbeeld van een ruimtelijk initiatief, waarbij de initiatiefnemer conform de bedoeling van de Omgevingswet geparticipeerd heeft, betreft het bestemmingsplan 'Badhoevedorp Groenezoom 1' (2022.0001462).

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,



Michiel Ruis

de burgemeester,



Marianne Schuurmans-Wijdeven