De Gemeenteraad Echt-Susteren

Raadsbesluit

Z23/152780-D - 186692

De raad van de gemeente Echt-Susteren,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van Echt-Susteren d.d. dinsdag 21 november 2023 met kenmerk; D-186692

gelet op het bepaalde in artikel 147, eerste lid van de Gemeentewet in relatie met artikel 10.32a van de Wet milieubeheer;

overwegende dat de Wet milieubeheer de bevoegdheid biedt bij verordening regels te stellen over het brengen van afvloeiend hemelwater op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater;

overwegende dat het gewenst is met het oog op het beperken van wateroverlast regels te stellen over een verplichte waterbergingscapaciteit bij zowel nieuwbouw, bestaande bouw in geval van uitbreiding en/of wijzigen of vernieuwbouw als ook gebiedsgericht (bedrijventerreinen);

Besluit:
De hemelwaterverordening Echt-Susteren 2023 vast te stellen.

Artikel 1 Begripsomschrijving
In deze verordening wordt verstaan onder:
-Hemelwaterinfiltratie: het infiltreren van hemelwater ter plaatse in de bodem ;
-Hemelwaterafvoersystemen: hemelwaterberging hetzij een bovengrond of ondergronds opslagsysteem

Artikel 2: Toepassingsbereik
1.Deze verordening is van toepassing op:
a. Bedrijventerreinen
b. Openbaar gebied indien na inwerkingtreding van deze verordening een herinrichting van dit gebied plaatsvindt
c. Nieuwe gebouwen
d. Bestaande gebouwen indien na inwerkingtreding van deze verordening:
I. een ingrijpende renovatie als bedoeld in artikel 5.20, lid 5 van het Bbl wordt uitgevoerd;
II. aan het gebouw één of meer bouwlagen worden toegevoegd, of
III. het bebouwde oppervlak wordt uitgebreid.
2. In geval van uitbreiding van het bebouwd oppervlak van een bestaand gebouw wordt bij de toepassing van artikel 3 onder bebouwd oppervlak het bebouwd oppervlak van de uitbreiding verstaan.

Artikel 3: Verplichting tot de activiteit waterberging
1. Met het oog op het beperken van wateroverlast wordt in situaties zoals beschreven in artikel 2, het lozen in een openbaar riool niet toegestaan, tenzij er een hemelwaterberging is geïnstalleerd en onderhouden, waarin het hemelwater en/of grondwater gecontroleerd moet worden geloosd:

2. De minimale capaciteit van de hemelwaterberging is:
a. Voor eigenaren van gebouwen en bedrijfspercelen gelegen op bedrijventerreinen is de minimale capaciteit van de hemelwaterberging 45 mm per m2 verhard oppervlak.
b. Voor eigenaren van percelen waarop nieuwe bouwwerken worden opgericht, is de minimale capaciteit van de hemelwaterberging 45 mm per m2 verhard oppervlak;
c. Voor eigenaren van percelen en bouwwerken welke ingrijpend worden gerenoveerd is de minimale capaciteit van de hemelwaterberging 45 mm per m2 vergroting van de bouwschil;
d. Bij herinrichting van een openbaar gebied, waarbij de inrichting van het gebied wordt gewijzigd, is de minimale capaciteit van de hemelwaterberging 45 mm per m2 per verhard oppervlak.
3. De hemelwaterberging wordt zo ontworpen en in stand gehouden dat deze binnen 72 uur weer volledig beschikbaar is.
4. Hergebruik van het vrijkomende hemelwater is toegestaan.
5. In geval van extreme neerslag gebeurtenissen mag een hemwaterberging van een overloop naar de openbare ruimte worden voorzien.
6. Het verbod tot het lozen in een openbaar riool als bedoeld in lid 3.1 geldt ook ten aanzien van het vrijkomend grondwater bij drainage, oppompen of andere vormen van onttrekkingen.

Artikel 4: Omgevingsvergunning
Het college van burgemeester en wethouders kan bij een omgevingsvergunning afwijken van artikel 3 voor zover het realiseren van een hemelwaterafvoersysteem redelijkerwijs niet mogelijk is.

Artikel 5: Onderhoudsplicht
1. De eigenaren van hemelwaterbergingen zijn verplicht tot het regelmatig onderhouden en schoonhouden van deze systemen. Dit om een goede werking ervan te waarborgen.

Artikel 6: Maatwerkvoorschrift
Het college kan maatwerkvoorschriften stellen over de inrichting en het beheer van het hemelwaterafvoersysteem.

Artikel 7:Toezichthouders
Met het toezicht op de naleving van de bepalingen bij of krachtens deze verordening gesteld, zijn belast de bij besluit van het college aan te wijzen personen of groepen van personen.

Artikel 8: Inwerkingtreding en overgangsrecht
1. Deze hemelwaterverordening treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking, onder gelijktijdige intrekking van de op 4 april 2013 vastgestelde Verordening op de afvoer van hemelwater en grondwater.
2. Deze verordening is niet van toepassing op gebouwen waarvoor voor inwerkingtreding van deze verordening een omgevingsvergunning voor bouwen is aangevraagd.

De Gemeenteraad Echt-Susteren

Artikel 9: Citeertitel
Deze verordening kan worden aangehaald als de "hemelwaterverordening Echt-Susteren 2023"

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Echt-Susteren op donderdag 14 december 2023

De raad voornoemd,

griffier

voorzitter

De Gemeenteraad Echt-Susteren

Toelichting:

Algemeen deel

De gemeente Echt-Susteren heeft in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2026 de ambitie opgenomen om een bui van 45 mm per uur te verwerken binnen de perceelgrenzen van particulieren, maar ook voor projecten binnen de openbare ruimte. Deze ambitie is opgesteld met het oog op klimaatverandering. Door klimaatverandering neemt de kans op onder andere wateroverlast en overstromingen toe. Dat levert risico's op voor onze gezondheid, veiligheid en economie en zorgt onder andere voor schade aan huizen en vitale infrastructuur. Om dit te voorkomen moet zowel bij bestaande bouw als bij nieuwbouw rekening worden gehouden met extreme neerslag. Daarbij is onder meer van belang dat er zowel op particulier terrein als in openbaar terrein voldoende waterberging wordt gerealiseerd. Een van de juridische instrumenten die dit kan bewerkstelligen, is deze hemelwaterverordening.
Op grond van artikel 10.32a van de Wet milieubeheer kan de gemeente bij verordening regels stellen over het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater op of in de bodem of in de riolering. Die regels kunnen ook inhouden dat het lozen van afvloeiend hemelwater of van grondwater in een openbaar vuilwaterriool binnen een in die verordening aangegeven termijn moet worden beëindigd. Dit artikel biedt de grondslag voor het opstellen van een hemelwaterverordening, waarin het aanleggen en in stand houden van een waterberging bij zowel bestaande bouw als bij nieuwbouw wordt geregeld.
Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Deze hemelwaterverordening gaat op dat moment van rechtswege deel uitmaken van het (tijdelijk) omgevingsplan.

Artikel 2 : Toepassingsgebied
Deze verordening is van toepassing in verschillende situaties, namelijk op nieuwe gebouwen, herinrichting van de openbare ruimte, bedrijventerreinen en op gebouwen die ingrijpend worden gerenoveerd. Van een ingrijpende renovatie is sprake als meer dan 25% van de integrale gebouwschil wordt vernieuwd, veranderd of vergroot. Dit criterium voor een "ingrijpende renovatie" komt voort uit artikel 5.6, lid 4 van het Bouwbesluit 2012 en vindt zijn oorsprong in de herziene richtlijn energieprestatie van gebouwen. De gedachte hierachter is dat het redelijk is om een aantal energie-eisen die gelden voor nieuwbouw ook van toepassing te verklaren bij een ingrijpende renovatie, vooral als er meer dan 25% van de totale bouwschil wordt aangepast. Ditzelfde principe geldt ook voor de eisen uit de hemelwaterverordening in deze gevallen. Bij een ingrijpende renovatie is het namelijk logisch om de eisen voor de afvoer van hemelwater toe te passen, omdat dit als redelijk wordt beschouwd.
Deze regels zijn eveneens van kracht wanneer er extra bouwlagen aan een gebouw worden toegevoegd of wanneer het bebouwde oppervlak wordt uitgebreid. In het laatste geval zijn deze eisen echter alleen van toepassing op de uitbreiding van het bebouwde oppervlak.

Artikel 4: Omgevingsvergunning
De hemelwaterverordening verbiedt niet automatisch situaties die niet voldoen aan de waterbergingseis zoals beschreven in artikel 2. Er zijn situaties denkbaar waarin het erg moeilijk, of zelfs onmogelijk, is om de voorgeschreven hoeveelheid waterberging te realiseren. Bijvoorbeeld wanneer de grondwaterstand erg hoog is op de enige locatie waar een initiatiefnemer waterberging kan creëren. In dit soort gevallen kan een initiatiefnemer een omgevingsvergunning aanvragen om geen waterberging aan te hoeven leggen. Dit is in lijn met de opdracht in artikel 10.32a, lid 2 van de Wet milieubeheer om geen lozingsverbod in te stellen als redelijkerwijs geen andere vorm van afvoer van de perceeleigenaar kan worden verwacht. Deze omgevingsvergunning wordt in het omgevingsplan aangeduid als een binnenplanse vergunning voor een omgevingsplanactiviteit.