Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **Antoinette Ingwersen**	**Opgesteld door:** **Louise van der Veer**, **BOR Toezicht en Handhaving**	
Besluitvormende vergadering: 25 april 2024	**Registratienummer collegebesluit:** 364243	**Raadsnummer** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Zienswijze procedure ontwerp-14e wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst West-Holland (hierna GR ODWH).		
Samenvatting: Als gevolg van de 13e wijziging van de GR ODWH dient met deze 14e wijziging de stemverhouding te worden aangepast. Hiermee wordt voldaan aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die voorschrijft dat het dagelijks bestuur geen meerderheid van stemmen mag hebben in het algemeen bestuur.		
Voorgesteld besluit: De raad wordt voorgesteld het volgende te besluiten: 1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid zienswijzen in te dienen. 2. Het college van burgemeester en wethouders dit besluit kenbaar te laten maken aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland. burgemeester en wethouders van Nieuwkoop		

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Om enerzijds vertraging van de inwerkingtreding van de 13de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling te voorkomen en anderzijds op korte termijn een voltallig dagelijks bestuur te kunnen realiseren is besloten de methode voor het bepalen van de stemverhouding te verwerken in een direct op de 13de wijziging volgende 14de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling.

De 13e wijziging bevindt zich nu in de tweede fase (toestemmingsprocedure). In deze 13e wijziging is onder andere opgenomen dat het algemeen bestuur van twee naar één algemeen bestuurslid per deelnemer gaat. Dit is reden om nu ook de stemverhouding in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst West-Holland (GR ODWH) aan te passen. Hiermee wordt dan voldaan aan de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin in artikel 14, lid 3 is bepaald dat de leden van het dagelijks bestuur geen meerderheid van stemmen mogen hebben in het algemeen bestuur.

Het dagelijks bestuur wordt nu ingevuld door vier bestuursleden. Maar dit mogen er vijf zijn op basis van de GR ODWH. Daarbij is het geregeld dat minimaal de drie grootste deelnemers aan het dagelijks bestuur mogen deelnemen. Een voltallig dagelijks bestuur van vijf leden, van in elk geval de drie grootste deelnemers, heeft bij één algemeen bestuurslid per deelnemer een meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur. Dit is, zoals hierboven aangegeven, in strijd met de Wgr.

Nu één van de drie grootste deelnemers heeft aangegeven weer te willen deelnemen in het dagelijks bestuur is het noodzakelijk om direct na de vaststelling van de 13e wijziging GR ODWH ook de 14e wijziging GR ODWH vast te laten stellen. Met deze ontwerp-14e wijziging GR ODWH wordt dit in gang gezet.

Het voorstel is om de stemverhouding vast te stellen met een verdeling van de stemmen voor 70% gebaseerd op het zijn van deelnemer van de omgevingsdienst en voor 30% op het aandeel van de deelnemer in de totale jaarlijkse bijdragen van het betreffende kalenderjaar.

Beoogd (maatschappelijk) effect
De Gemeenschappelijke Regeling GR ODWH in overeenstemming brengen met de Wgr.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
12e wijziging GR ODWH
13e wijziging GR ODWH (2e fase)
Wet gemeenschappelijke regelingen 1 juli 2022

Participatie / betrokken partijen / personen
Er heeft zowel ambtelijk als bestuurlijk afstemming plaats gevonden met alle deelnemers van de ODWH.

Duurzaamheidsaspecten
N.v.t.

Gezondheid
N.v.t.

Varianten met argumenten voor en tegen

Door het vaststellen van de 13e wijziging GR ODWH is het noodzakelijk om de stemverhouding aan te passen. Een overgang van een stemverhouding die voor 100% is gebaseerd op de omvang van de jaarlijkse bijdrage van de deelnemer, naar een stemverhouding die voor 100% is gebaseerd op één stem per deelnemer, is erg groot. Daarom is er nu gekozen voor een mengvorm: 70% op basis van één stem per deelnemer en 30% op basis van de jaarlijkse bijdrage per deelnemer.

In de huidige GR ODWH is geregeld dat een voltallig dagelijks bestuur van vijf leden, van in elk geval de drie grootste deelnemers, bij één algemeen bestuurslid per deelnemer een meerderheid van stemmen in het algemeen bestuur heeft. Dit is in strijd met de Wgr.

Voorgesteld besluit

1. Geen gebruik te maken van de mogelijkheid zienswijzen in te dienen.
2. Het college van burgemeester en wethouders dit besluit kenbaar te laten maken aan het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen

De omgevingsdienst heeft diverse opties voor een nieuwe stemverhouding onderzocht. Eén van deze opties maakte een dagelijks bestuur bestaande uit vijf leden zoals in de huidige GR is vastgesteld en gehandhaafd wordt bij de 13e wijziging mogelijk: een stemverhouding op basis van één stem per deelnemer. Daarbij is gekeken hoe de 28 omgevingsdiensten in Nederland hier mee omgaan. Van de 28 omgevingsdiensten werken er 11 met een dergelijke stemverhouding.
Nu is de stemverhouding 100% gebaseerd op de omvang van de jaarlijkse bijdrage van de deelnemer. Een overgang naar een stemverhouding die voor 100% is gebaseerd is op één stem per deelnemer is erg groot. Daarom is er nu voor gekozen om een mengvorm van deze twee varianten voor te stellen.

Het uitgangspunt bij deze mengvorm is dat de jaarlijkse bijdrage per deelnemer zo groot mogelijk dient te zijn. Bij een verhouding van 30% op basis van de jaarlijkse bijdrage en 70% op basis van één stem per deelnemer zal elk voltallig dagelijks bestuur voldoen aan de voorwaarden uit de Wgr.

Voor Nieuwkoop verandert er door deze wijziging niet veel. Voor de grootste deelnemers wel. Het is nog niet duidelijk of er deelnemers zijn die daarom een zienswijze indienen.

Stemverhouding in %			
percentage naar bijdrage		100%	30%
	Bijdrage 2024	Bijdrage per deelnemer (huidig)	30 - 70 verhouding
Hillegom	871.000	4%	7%
Kaag en Braasem	1.242.000	6%	7%
Katwijk	871.000	4%	7%
Leiden	3.462.000	17%	11%
Leiderdorp	642.000	3%	6%
Lisse	799.000	4%	7%
Nieuwkoop	1.260.000	6%	7%
Noordwijk	5.579.000	28%	14%
Oegstgeest	633.000	3%	6%
Teylingen	1.067.000	5%	7%
Voorschoten	378.000	2%	6%
Zoeterwoude	835.000	4%	7%
Provincie Zuid-Holland	2.464.000	12%	9%
Totaal	**20.103.000**	100%	100%

Financiële en Juridische gevolgen

De aanpassing van de regeling heeft geen financiële gevolgen.

De nieuwe Wgr bepaalt dat voor de wijziging van de regeling in het geval sprake is van een collegeregeling voortaan tweemaal langs de raden moet worden gegaan. Gemeenteraden krijgen eerst de gelegenheid om zienswijzen over een ontwerpregeling bij het college naar voren te brengen. Dit mag binnen acht weken. Deze zienswijzeprocedure komt boven op de bestaande werkwijze, waarbij de gemeenteraad het college van burgemeester en wethouders toestemming geeft om een wijziging van de GR te treffen. Nadat het DB en AB van de omgevingsdienst de eventuele zienswijzen hebben behandeld wordt de GR ODWH voor instemming aan de colleges en raden voorgelegd.

Volgens artikel 36, lid 2 van de GR ODWH dient er unanimiteit te zijn van alle deelnemers bij het wijzigen van de stemverhouding (artikel 8).

Bijlagen

- Raadsbesluit
- Geconsolideerde GR ODWH (14e wijziging (202403528))

Advies meningsvormende raad