

Datum	26 april 2023
Nummer	2023-07-2023
Datum commissievergadering	9 mei 2023
Datum raadvergadering	23 mei 2023

OPLEGGER

Registratienummer	0000420322
Onderwerp	Ontwerp voor de tweede tekstuele wijziging GR Avalex 2018
Portefeuillehouder	F.A. Voskamp
Uiterste behandeldatum (+reden)	23 mei 2023
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting voorstel	<p>Besluit</p> <p>De gemeenteraad besluit om:</p> <p>Een zienswijze op het ontwerp tweede tekstuele wijziging Gemeenschappelijke regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex 2018 naar voren te brengen, zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende ontwerp zienswijzebrief.</p> <p>Argumenten</p> <p><i>1. Een zienswijzeprocedure is nodig/ wenselijk</i></p> <p>De GR Avalex is een uitvoeringsorganisatie (en neemt geen besluit over beleid) en tevens een collegeregelingsorganisatie. Op basis hiervan is het voorstel om geen opsomming van situaties te benoemen, maar om een extra lid toe te voegen aan artikel 12 (ontwerp regeling) die het aan het bestuur van Avalex laat om, in voorkomende gevallen, te besluiten tot het volgen van een zienswijzeprocedure.</p> <p>De voorgestelde wijziging heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van de raad om te allen tijde zaken die de raad belangrijk vindt onder de aandacht te brengen van een individueel bestuurder of het bestuur als geheel. Dit is al mogelijk onder de bestaande GR Avalex en dit wijzigt niet.</p> <p><i>2. Formeel regelen van burgerparticipatie in de GR Avalex</i></p> <p>Omdat Avalex een uitvoerder is van het gemeentelijk afvalbeleid, speelt Avalex geen actieve rol in de participatie met ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden. Gemeenten bepalen het afvalbeleid (de raden stellen dit vast) en kunnen besluiten om hierover met hun inwoners in gesprek te gaan. Dit is vastgelegd in artikel 12, lid 9 (ontwerp regeling).</p> <p>Gemeenten kunnen wel besluiten om hier Avalex bij te betrekken in de uitvoering, maar Avalex heeft hierin een volgende rol en geen initiërende rol. Deze werkwijze hanteren wij binnen onze gemeente.</p> <p><i>3. Actieve informatieplicht aan de raden</i></p>

	<p>Op dit moment verloopt de communicatie vanuit het bestuur van Avalex via de colleges. Tegelijkertijd geeft de huidige GR Avalex al de mogelijkheid om als betrokken bestuurder de eigen raad te informeren of verantwoordelijkheid aan de raad af te leggen.</p> <p>In het ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex is dit uitgebreid en wordt de mogelijkheid open gehouden om vanuit het bestuur van Avalex de raden direct te informeren.</p> <p><i>4. Verplicht evalueren van de GR Avalex</i> In de huidige GR Avalex is de periodieke vijfjaarlijkse evaluatie al benoemd in artikel 20. Een wijziging van de GR Avalex zal op dit punt dan ook geen invloed hebben.</p> <p><i>5. Aanscherpen regels bij uittreding uit de GR Avalex</i> In de nieuwe Wgr wordt gesteld dat regels voor uittreding uit een GR beter beschreven moeten worden. Het bestuur van Avalex stelt daarom een verdere uitwerking van artikel 21 voor in de ontwerp regeling.</p> <p>Kanttelingen</p> <p><i>1. In de zienswijzebrief wordt aandacht besteed aan de aandachts-/verbeterpunten.</i></p> <p><i>2. Na de zienswijzeprocedure moet de raad vervolgens nog toestemming geven aan de definitieve tekst van de GR Avalex.</i> Na het besluit over de zienswijze door het bestuur van Avalex komt een aangepaste definitieve tekst van de GR Avalex in het vierde kwartaal van 2023, welke voor het verkrijgen van toestemming aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.</p>
Bijlagen	<ul style="list-style-type: none"> - Aanbiedingsbrief - Toelichting ontwerp tweede tekstuele wijziging GR - Ontwerp tweede tekstuele wijziging GR - Brief met zienswijzen
Advies commissie	

Raadsbesluit	<p>o Akkoord / o Niet akkoord</p> <p>opmerking:</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="text-align: left;">A. de Vos griffier</div> <div style="text-align: right;">A.P.J van Hemmen voorzitter</div> </div>
---------------------	---

Advies

Het college van burgemeester en wethouders adviseert de gemeenteraad om:

Een zienswijze op het ontwerp tweede tekstuele wijziging Gemeenschappelijke regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex 2018 naar voren te brengen, zoals verwoord in de bij dit voorstel behorende ontwerp zienswijzebrief.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Deze wijziging heeft invloed op de Gemeenschappelijke regeling Regionaal Reinigingsbedrijf Avalex 2018 (hierna te noemen GR Avalex) en leidt tot aanpassingen, welke in het ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex zijn verwoord. Het bestuur van Avalex geeft de gemeenteraad van de deelnemende gemeenten de mogelijkheid om een zienswijze hierop naar voren te brengen. Voor het wijzigen van de GR geldt een overgangsperiode van 2 jaar, dus de wijziging moet voor 1 juli 2024 vastgesteld zijn.

Naast deze, wettelijke, wijzigingen, heeft het bestuur van Avalex dit als 'natuurlijk' moment aangegrepen om enkele andere tekstuele aanpassingen, als gevolg van eerder genomen bestuursbesluiten, in de GR voor te stellen.

Met een ambtelijke werkgroep heeft Avalex in kaart gebracht welke wijzigingen van toepassing zijn op de GR Avalex (als bedrijfsvoeringsorganisatie (bvo) én collegeregelings). Dit is vastgelegd in bijlage 2. De voorgestelde wijzigingen zijn in december 2022 in het bestuur van Avalex besproken dat heeft ertoe geleid om het ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex (zie bijlage 3) voor een zienswijze voor te leggen aan de raden van de Avalex-gemeenten (bijlage 1).

Na verwerking van de zienswijzen (zomer 2023) wordt de definitieve wijziging van de GR Avalex in het vierde kwartaal van 2023 voor het verkrijgen van toestemming voorgelegd aan de gemeenteraden. De colleges zijn bevoegd om na het verkrijgen van deze toestemming de wijziging vast te stellen.

Wijzigingen op basis van de nieuwe Wgr

Uit de (uitgebreide) analyse die het bestuur van Avalex heeft opgesteld blijkt dat de wijzigingen voor Avalex en de aangesloten gemeenten beperkt zijn.

Uit deze analyse blijkt dat de volgende 2 onderdelen niet om een zienswijze vragen:

- a. Aanpassing van de termijnen in de begrotingscyclus;
- b. Het toevoegen van een zienswijzeprocedure bij het treffen/wijzigen van een GR.

Deze wijzigingen volgen uit de wettelijke verplichting die volgt uit de gewijzigde Wgr. Het is dan ook niet mogelijk hierover een zienswijze uit te brengen. Het invoeren van deze termijnen verdient wel de aandacht om in het proces van het aanleveren van de ontwerp-begroting Avalex voldoende tijd te reserveren om de zienswijze van de raden gunstig te laten vallen en niet in een recesperiode.

Op andere terreinen hebben Avalex en de gemeenten meer ruimte om zaken te specificeren of aan te passen. Dit betreft:

- a. Bepalen voor welke overige besluiten een zienswijzeprocedure nodig/wenselijk is;
- b. Formeel regelen van burgerparticipatie in de GR Avalex;
- c. Vormgeven van actieve informatieplicht aan de raden;
- d. Verplicht evalueren van de GR Avalex;
- e. Aanscherpen van regels bij uittreding uit de GR.

Beoogd effect

Een GR Avalex die voldoet aan de gewijzigde Wgr en is aangepast aan recent genomen bestuursbesluiten.

Argumenten

1. Een zienswijzeprocedure is nodig/ wenselijk

De GR Avalex is een uitvoeringsorganisatie (en neemt geen besluit over beleid) en tevens een collegeregelingsorgaan. Op basis hiervan is het voorstel om geen opsomming van situaties te benoemen, maar om een extra lid toe te voegen aan artikel 12 (ontwerp regeling) die het aan het bestuur van Avalex laat om, in voorkomende gevallen, te besluiten tot het volgen van een zienswijzeprocedure.

De voorgestelde wijziging heeft geen gevolgen voor de mogelijkheid van de raad om te allen tijde zaken die de raad belangrijk vindt onder de aandacht te brengen van een individueel bestuurder of het bestuur als geheel. Dit is al mogelijk onder de bestaande GR Avalex en dit wijzigt niet.

2. Formeel regelen van burgerparticipatie in de GR Avalex

Omdat Avalex een uitvoerder is van het gemeentelijk afvalbeleid, speelt Avalex geen actieve rol in de participatie met ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden. Gemeenten bepalen het afvalbeleid (de raden stellen dit vast) en kunnen besluiten om hierover met hun inwoners in gesprek te gaan. Dit is vastgelegd in artikel 12, lid 9 (ontwerp regeling).

Gemeenten kunnen wel besluiten om hier Avalex bij te betrekken in de uitvoering, maar Avalex heeft hierin een volgende rol en geen initiërende rol. Deze werkwijze hanteren wij binnen onze gemeente.

3. Actieve informatieplicht aan de raden

Op dit moment verloopt de communicatie vanuit het bestuur van Avalex via de colleges. Tegelijkertijd geeft de huidige GR Avalex al de mogelijkheid om als betrokken bestuurder de eigen raad te informeren of verantwoordelijkheid aan de raad af te leggen.

In het ontwerp tweede tekstuele wijziging GR Avalex is dit uitgebreid en wordt de mogelijkheid open gehouden om vanuit het bestuur van Avalex de raden direct te informeren.

4. Verplicht evalueren van de GR Avalex

In de huidige GR Avalex is de periodieke vijfjaarlijkse evaluatie al benoemd in artikel 20. Een wijziging van de GR Avalex zal op dit punt dan ook geen invloed hebben.

5. Aanscherpen regels bij uittreding uit de GR Avalex

In de nieuwe Wgr wordt gesteld dat regels voor uittreding uit een GR beter beschreven moeten worden. Het bestuur van Avalex stelt daarom een verdere uitwerking van artikel 21 voor in de ontwerp regeling.

Kanttekeningen

1. In de zienswijzebrief wordt aandacht besteed aan de aandachts-/ verbeterpunten.

2. Na de zienswijzeprocedure moet de raad vervolgens nog toestemming geven aan de definitieve tekst van de GR Avalex.

Na het besluit over de zienswijze door het bestuur van Avalex komt een aangepaste definitieve tekst van de GR Avalex in het vierde kwartaal van 2023, welke voor het verkrijgen van toestemming aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.

Financiën

Het indienen van een zienswijze op de GR Avalex en de wijziging van de GR Avalex hebben geen financiële gevolgen.

Vervolgstappen

Te zijner tijd zal de gewijzigde GR door Avalex op de geëigende wijze worden gepubliceerd. De wijziging van de GR Avalex is het gevolg van een wetswijziging op landelijk niveau. Participatie met ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden is niet van toepassing, zie punt 1.2 Formeel regelen van burgerparticipatie in de GR Avalex onder het kopje Argumenten.

Reactie college op commissiebehandeling