

VOORSTEL AAN DE GEMEENTERAAD

Onderwerp:	Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 Senzer
Registratienummer:	3273403
Op voorstel B&W d.d.:	15 april 2025
Datum vergadering:	27 mei 2025
Portefeuillehouder:	Riny van Rinsum
Rol gemeenteraad:	Kaderstellend

Voorstel in het kort

Alle begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen worden aan de gemeenteraad aangeboden zodat de gemeenteraad hierover een zienswijze kan indienen.

Samenvatting

Er wordt in de zienswijze aandacht gevraagd voor de financiële kaders van de gemeenten en het belang van de implementatie van het wetsvoorstel "Participatiewet in balans".

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029
2. Bijlage bij aanbiedingsbrief rapportage Berenschot Participatiewet Senzer februari 2025
3. Ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 Senzer
4. Concept-zienswijze

AAN DE RAAD,

1. Inleiding

Gemeenschappelijke Regeling Senzer (hierna: Senzer) voert voor gemeente Deurne en de andere zes gemeenten in de arbeidsmarktregio taken vanuit de Participatiewet uit op basis van delegatie. Op 11 maart jl. heeft het Dagelijks bestuur van Senzer de ontwerp-begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 aangeboden bij deelnemende gemeenteraden voor een zienswijze. De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om haar zienswijze op de ontwerp-begroting van Senzer kenbaar te maken.

Het voorstel is om de concept-zienswijzebrief voor te leggen aan de gemeenteraad met het advies om deze te versturen zodat het Algemeen bestuur van Senzer de zienswijze mee kan nemen in haar besluitvorming over de begroting. Na ontvangst van de zienswijzebrieven, neemt het Algemeen bestuur van Senzer een besluit over de vaststelling van de definitieve begroting 2026.

2. Voorstel

1. Kennis te nemen van de Ontwerp-begroting 2026 en de meerjarenraming 2027-2029 van Senzer en een zienswijze af te geven.
2. Het Algemeen bestuur van Senzer met bijgevoegde brief in kennis stellen van uw zienswijze.
3. Instemmen met de aanpassing van de gemeentebegroting conform de programma-begroting 2026 van Senzer.

3. Beoogd effect

Met het toesturen van de zienswijze wordt uw raad in staat gesteld om aandachtspunten mee te geven aan het Algemeen bestuur.

4. Argumenten

- 1.1. *In bijgevoegde concept-zienswijze wordt opnieuw aandacht gevraagd voor de financiële positie van gemeenten.*

De gemeenteraad van Helmond heeft Senzer in de vorige zienswijzebrief en de motie van november 2025 opgeroepen om rekening te houden met de financiële druk die gemeenten ervaren vanwege de 'ravijnjaren' en kritisch te kijken naar haar begroting. Senzer heeft eerste stappen gezet om hieraan tegemoet te komen. In de voorliggende begroting is de algemene bijdrage van gemeenten niet verhoogd. In de zienswijze wordt hier waardering voor uitgesproken en wordt daarnaast aandacht gevraagd voor de blijvende financiële uitdagingen. Senzer heeft aangekondigd haar bedrijfsvoering verder te optimaliseren en een extern onderzoek uit te voeren waar gemeenten bij worden betrokken. Senzer wordt aangemoedigd om hier samen met gemeenten nadere uitwerking aan te geven.

1.2. De bijgevoegde concept-zienswijze is gezamenlijk met de regiogemeenten tot stand gekomen.

De zeven gemeenten hebben gezamenlijk bijgedragen aan de inhoud van bijgevoegde zienswijze. De zienswijze die in de verschillende gemeenteraden wordt ingebracht is op hoofdlijnen gelijk.

5. Kanttekeningen

1.1 Senzer heeft het risicoprofiel van de begroting verhoogd.

In de bijdrage aan het algemeen deel voor gemeenten voor 2026 is geen loon- en prijs-index doorbelast. Senzer vangt dit op door de rentebaten te verhogen en het saldo BUIG-inkomsten versus -uitgaven te verhogen. De gebundelde BUIG-uitkering betreft de middelen die gemeenten ontvangen voor het betalen van uitkeringen en loonkosten-subsidie. De bekostigingssystematiek wordt lopende het begrotingsjaar bijgesteld en aan het einde van het jaar definitief vastgesteld en is bij het opstellen van de begroting nog onzeker. Het saldo op het BUIG-budget was de afgelopen jaren positief en er zijn vooralsnog geen signalen dat dit zal veranderen. Daarom achten wij dit risico acceptabel.

1.2 Er is nog geen zicht op de kosten voor huisvesting op de lange termijn.

In 2024 is het Strategisch Huisvestingplan vastgesteld daaruit is naar voren gekomen dat de huidige situatie op de lange termijn niet kan worden gecontinueerd. Senzer werkt nu aan een plan voor de huisvesting op de lange termijn waarin concreet inzicht geboden moet worden in de haalbaarheid van de strategische visie en de financiering. Dit is als pm post opgenomen in de begroting.

1.3 In de begroting is nog geen rekening gehouden met het impulsbudget sociale infrastructuur.

Het Rijk heeft aangekondigd voor 10 jaar additionele middelen beschikbaar te stellen voor de ontwikkeling van de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven in de vorm van een impulsbudget. Hiertoe dient een plan te worden opgesteld. Deze middelen worden na toekenning op basis van het plan toegevoegd.

6. Financiën

Wanneer het Algemeen bestuur van Senzer een besluit neemt over de begroting dan zijn alle deelnemende gemeenten via delegatie en de bijdrageverordening aan de financiële vertaling gebonden.

Begroting 2026

De gemeentelijke bijdrage voor Deurne voor 2026 is € 15.998.652 zie ook de tabel hieronder. De begroting is taakstellend, alleen wijzigingen ten gevolge van niet-beïnvloedbare factoren kunnen leiden tot een bijstelling zoals wet- en regelgeving en tussentijdse bijstellingen bij circulaire.

Het totaal aantal uitkeringsdossiers dat eind 2026 onderhanden is, wordt ingeschat op 4.309.

Bijdrage Senzer Gemeente Deurne	<i>Begroting Senzer 2026</i>	<i>Begroting Senzer 2027</i>	<i>Begroting Senzer 2028</i>	<i>Begroting Senzer 2029</i>
Bijdrage BUIG budget	€ 8.600.198	€ 8.600.198	€ 8.600.198	€ 8.600.198
Terugbetaling intertemporele middelen	€ -30.329	€ 0	€ 0	€ 0
Bijdrage Wsw	€ 3.796.621	€ 3.647.268	€ 3.490.442	€ 3.309.372
Bijdrage Beschut	€ 335.706	€ 359.229	€ 382.484	€ 406.010
Rijksbijdrage sociale infrastructuur	€ 37.773	€ 42.798	€ 45.825	€ 48.858
Bijdrage Algemeen deel	€ 3.256.683	€ 3.385.996	€ 3.500.297	€ 3.630.158
Totaal bijdrage	€ 15.998.652	€ 16.035.490	€ 16.019.247	€ 15.994.596

De bijdrage van gemeente Deurne aan Senzer wordt voor een groot deel bepaald door middelen die de gemeente Deurne van het Rijk ontvangt. Wijzigingen in de bijdrage van het 'Algemeen deel' hebben direct effect op de begroting van Deurne, overige wijzigingen zijn budgetneutraal. Zie hieronder een toelichting op de verschillende bijdrages:

- De BUIG-budgetten fluctueren en de definitieve budgetten worden in het lopende begrotingsjaar vastgesteld. Deze Rijksmiddelen zetten wij één op één over naar Senzer.
- Terugbetaling intertemporele middelen. In 2026 vindt voor het laatst de terugbetaling van intertemporele middelen plaats. Dit betreft middelen die in 2016/2017 als voorschot zijn ontvangen vanuit het Rijk in verband met de hogere instroom van vergunninghouders en waarbij de terugbetaling plaatsvindt door een verrekening met de BUIG budgetten.
- Bijdrage Wet sociale Werkvoorziening (Wsw). Deurne ontvangt Rijksmiddelen voor het aantal Wsw'ers dat in onze regio werkt. Het aantal Wsw-ers neemt af omdat er geen nieuwe instroom in de Wsw is (sterfhuiskonstructie). De Rijksmiddelen voor Wsw zetten we één op één door naar Senzer.
- Bijdrage beschut. Deze Rijksmiddelen zetten we één op één door naar Senzer. Per 2026 is een wijziging van de financiering van beschut werk aangekondigd. Uitbetaling zal plaatsvinden op basis van realisatie. Senzer bereid zich hierop voor.
- Rijksbijdrage sociale infrastructuur. Gemeenten ontvangen bij de meicirculaire 2025 een extra financiële bijdrage vanuit het Rijk aan de kosten voor de banen van mensen die niet vallen onder beschut werk, maar die tijdelijk aangewezen zijn op de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven. De hoogte van deze bijdrage is gebaseerd op het doelgroepenregister gemeentelijke doelgroep. In 2025 zal de Bijdrageverordening gewijzigd worden zodat deze middelen één op één overgeheveld kunnen worden aan Senzer.
- Bijdrage Algemeen deel. Senzer heeft geen indexatie toegepast op de bijdrage aan het algemeen deel van gemeenten. Dit wordt opgevangen door het verhogen van de rentebaten en het saldo van BUIG-inkomsten en uitgaven. Wel kan de bijdrage in het algemeen deel iets wijzigen, doordat de verdeling tussen de gemeenten jaarlijks wordt bekeken op basis van de algemene uitkering. Voor Deurne stijgt de bijdrage in het algemeen deel met € 23.000 in 2026, met € 55.000 in 2027 en met € 35.000 in 2028.

Actuele financiële positie

Het structurele saldo van de gemeente Deurne staat onder druk. Voor een stabiele financiële huishouding is het belangrijk dat het meerjarig structureel saldo positief is. Het uitgangspunt is dat er bij een nieuwe vraag naar middelen ook gekeken moet worden naar dekking uit bestaande middelen (nieuw voor oud). In eerste instantie dient gezocht te worden binnen het eigen taakveld of thema. Indien hier geen mogelijkheden zijn, dient de dekking meegenomen te worden in de integrale afweging bij de begroting. Binnen de huidige budgetten is er op dit moment geen dekking. De taakstelling ter dekking van deze vraag naar middelen wordt meegenomen bij de begroting.

7. Juridische aspecten

De ontwerpbegroting van Senzer wordt gelet op artikel 35 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 31 lid 3 van de GR Senzer, twaalf weken voordat de begroting ter vaststelling aan het Algemeen bestuur van Senzer wordt aangeboden, toegezonden aan de raad voor een zienswijze. De raad heeft tot 4 juni om haar zienswijze kenbaar te maken.

8. Communicatie en burgerparticipatie

Indien de raad instemt met de zienswijzebrief dan wordt deze verstuurd aan het Algemeen bestuur van Senzer.

9. Vervolg en evaluatie

Het Algemeen bestuur van Senzer stelt voor 15 juli de begroting definitief vast en dient deze dan in bij de provincie.

Burgemeester en wethouders van Deurne,
De secretaris, De burgemeester,

R.R.M. Halfman

G.T. Buter