Nederlandse Vereniging
voor Raadsleden
Nassaulaan 12, 2514 JS Den Haag

VERENIGING
VAN GRIFFIERS

Aan:
Werkgeverscommissie van de raad van alle gemeenten
C.c.: raadsgriffiers van alle gemeenten

Onderwerp: Advies waardering griffier

De democratie is gebaat bij een sterke raad. Een raad die zijn rol ten opzichte van het college goed weet in te vullen, over de juiste informatie beschikt en de lijnen met de samenleving open heeft staan. En ook de werkdruk in de hand weet te houden. Daarvoor is een goede griffier en een adequate griffie onontbeerlijk. Dat de griffier met Ombudsman en Rekenkamer tot de belangrijkste ondersteuners van de raad behoren, is ook in het regeerprogramma onderstreept.

In het najaar van 2020 is er één generiek profiel voor de griffier vastgesteld. Een profiel dat er enerzijds op gericht is de verschillen tussen de wijze waarop de griffiersfunctie in ons land wordt ingezet te verkleinen maar ook inzet op een betere positionering van de griffier als gemeentelijk topambtenaar ten opzichte van de burgemeester en de gemeentesecretaris. In aansluiting op dit functieprofiel is in 2023 ook een nieuwe modelambtsinstructie voor griffiers verschenen.

Het is goed om te zien dat steeds meer griffiersfuncties worden ingevuld langs de lijn van dit (inmiddels niet meer zo) nieuwe profiel. Tegelijkertijd constateren wij dat veel gemeenteraden terughoudend zijn om dit profiel ook te vertalen in een bijpassende waardering. Zo blijven in veel gemeenten de waarderingsverschillen in de ambtelijke top tussen enerzijds burgemeester en gemeentesecretaris en anderzijds de griffier groot.

Loslaten functiewaarderingssystematiek

De traditionele functiewaarderingssystematiek, waarbij de waardering van vergelijkbare functies (benchmark) een belangrijke rol speelt, is daarbij ook zeker niet behulpzaam. Ook blijkt het in de praktijk lastig om de functie van griffier, met inachtneming van het krachtenveld waarin deze opereert en de eigenheid van deze bijzondere functie, op een passende manier te waarderen.

Dit spanningsveld wordt ook binnen de VNG onderkend. Dit heeft er onder andere toe geleid dat de griffier al een aantal jaren geleden als standaardfunctie uit HR21 is geschrapt. Op 14 juli jl. heeft het VNG-bestuur in aansluiting hierop het volgende aan de leden van de werkgeverscommissies van de gemeenteraden per brief geadviseerd:

> "Het is daarom in het belang van de gemeenteraad dat de griffierfunctie wordt vastgelegd in één generieke functie."

Landelijke rechtspositieregeling?

Vanuit diverse kanten[1] wordt het belang van de griffier voor het goed functioneren van de lokale democratie benadrukt. Tegelijkertijd constateert ook de Raad voor het Openbaar Bestuur dat provinciale staten en gemeenteraden een mate van handelingsverlegenheid kennen ten aanzien van het investeren in de eigen ondersteuning. Om te voorkomen dat griffiers een speelbal van de lokale politiek worden pleiten wij daarom in een brief aan de minister van BZK voor een landelijke rechtspositieregeling.

Advies

Wetgevingstrajecten kennen een lange doorlooptijd, daarom dringen wij bij u als leden van de werkgeverscommissie aan op actie richting uw raad, vooruitlopend op landelijke regelgeving.

De eerder genoemde wetenschappelijke publicaties benadrukken het belang van de griffier als succesfactor voor de lokale democratie, alsmede het belang van gelijkwaardigheid in de interne driehoek. Daarnaast bieden het nieuwe profiel, maar ook de modelambtsinstructie een inkijkje in de steeds zwaardere eisen die (terecht!) aan griffiers worden gesteld. De griffier is veel meer dan een administratieve procesbewaker en moet beschouwd worden als directeur democratie.

Inschaling van de functie

Daarmee is het onontbeerlijk dat u als raad ook kritisch kijkt naar de wijze waarop uw belangrijkste adviseur, die tevens optreedt als eindverantwoordelijk manager van uw personeel in het loongebouw is ingepast.

Bij brief van 10 juli jl. schrijft de VNG het volgende aan de werkgeverscommissies: "Over de inschaling van de functie van de griffier en de rechtspositie van de griffier en medewerkers op de griffie ondersteunt de VNG dan ook het advies van de beide

[1] Paulides cs. *Eigenstandig en (on)afhankelijk* en het ROB advies *Goede ondersteuning, sterke democratie*.

verenigingen aan de werkgeverscommissies van de gemeenteraden. Dit advies luidt: maak bij de functiewaardering gebruik van het generieke functieprofiel en zoek, naar

analogie van hetgeen praktijk is bij inschaling van gemeentesecretarissen, aansluiting bij de inschaling van de burgemeester. De exacte inschaling is uiteraard een verantwoordelijkheid van de decentrale werkgeverscommissie."

Wij adviseren u daarom ons advies en dat van het VNG bestuur over te nemen en de griffier los te koppelen van uw gemeentelijke functiewaarderingsystematiek.

Wij adviseren gemeenteraden hun griffier in te schalen op burgemeester -1 of -2 schaalniveau

Vertaald naar de verhoudingen in de interne driehoek betekent dit dat uw griffer gelijk aan, dan wel 1 schaal onder de gemeentesecretaris wordt ingeschaald.

Concreet betekent dit advies de griffiersfunctie niet langer in te schalen op basis van een functiewaarderingssystematiek maar een inschaling toe te passen die afgeleid is van de burgemeester[2]. Daarmee is een koppeling met de gemeentegrootte (en dus ook omvang van raad en griffie) gewaarborgd en ontstaat balans in de interne driehoek.

Bij de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden zijn voorbeelden beschikbaar van gemeenteraden die al conform deze lijn besloten hebben, inclusief de bijbehorende documentatie.

Met vriendelijke groet,

Hanneke Willemstein
Voorzitter Nederlandse Vereniging voor Raadsleden

Kirsten ten Cate
Voorzitter Vereniging voor Griffiers

[2] Deze systematiek wordt al jaren toegepast op de functie van gemeentesecretaris die vrijwel in alle gemeenten is ingeschaald op niveau burgemeester -1 schaal.