



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	16 november 2021
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Statutenwijziging Stichting SAAM Openbaar Onderwijs
<b>Portefeuillehouder</b>	:	Henri Willems

---

### **Samenvatting:**

Het bestuur van Openbare Basisschool Uilenspiegel is ondergebracht bij Stichting SAAM Onderwijs. De gemeente Boekel is samen met de gemeenten Bernheze, Oss, Meierijstad, Uden en Landerd verantwoordelijk voor het toezicht op deze stichting.

Na de laatste wijziging in 2017 is gebleken dat de statuten op een aantal punten in juridische zin niet meer volledig voldoen, waardoor een nieuwe wijziging noodzakelijk is.

Daarbij ook de wijziging vanwege de gemeente Maashorst verwerkt.

Voor deze nieuwe wijzigingen van de statuten is de instemming van uw raad vereist.

### **Voorgesteld besluit:**

In te stemmen met de voorgestelde wijziging van de statuten van Stichting SAAM scholen zoals opgenomen in de Concept Akte statutenwijziging Stichting SAAM scholen 2021.

---

### **Inleiding/probleemstelling:**

In onze gemeente, maar ook in 5 andere regiogemeenten worden de openbare basisscholen in stand gehouden door de Stichting SAAM. Op grond van artikel 48 lid 7 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) kunnen de statuten van deze stichting slechts gewijzigd worden na instemming van de betreffende gemeenteraden. Omdat de statuten op een aantal punten in juridische zin niet volledig voldoen, dienen deze gewijzigd te worden.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

In 2017 zijn de huidige statuten van Stichting SAAM door de gemeenteraden vastgesteld.

### **Beoogd resultaat:**

Met de voorgestelde wijzigingen worden de statuten in lijn gebracht met de bepalingen vanuit de Wet Bestuur en Toezicht rechtspersonen over belangenverstremgeling, belet, ontstentenis en het evenredig meewegen van stemmen.

### **Keuzemogelijkheden:**

Met de voorgestelde wijzigingen worden de statuten aangepast aan de geldende regelgeving. De gemeenten trekken hierin samen op. Er is geen reden om hiervan af te wijken.

## Argumenten:

In de gemeenten Boekel, Bernheze, Oss, Meierijstad, Uden en Landerd is het bestuur van het openbaar basisonderwijs op afstand geplaatst van de raden. Op basis van artikel 48 WPO is de instandhouding van de openbare basisscholen ondergebracht bij stichting SAAM onderwijs. Deze stichting is in 2017 ontstaan na een fusie van Stichting Openbaar OnderwijsGroep OOG en SKBO.

Aanleiding voor de statutenwijziging is de per 1 juli 2021 geldende Wet Bestuur en Toezicht Rechtspersonen. Enkele artikelen zijn in lijn gebracht met de nieuwe wettelijke verplichtingen. De kern van de verandering is het scherper formuleren van belangenverstrengeling en aansprakelijkheid.

Tevens wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt enkele passages te actualiseren, of juist heel concrete (veranderlijke) informatie niet meer op te nemen, bijvoorbeeld de vermelding van alle SAAM\* scholen. Ook wordt de wijziging vanwege de samenvoeging van gemeente Uden en Landerd meegenomen.

### Wet bestuur en toezicht rechtspersonen

De wet Bestuur en Toezicht rechtspersonen bevat maatregelen om de kwaliteit van het bestuur en het toezicht bij stichtingen en verenigingen te verbeteren. In de wet is hiervoor het volgende geregeld:

#### *- Grondslag dualistisch of monistisch bestuur*

Er wordt een wettelijke grondslag gegeven voor een stichting of vereniging om een dualistisch bestuur (een bestuur en een Raad van Toezicht of een Raad van Commissarissen die toezicht houden op het bestuur) of een monistisch bestuur (een bestuursorgaan) in te stellen (SAAM heeft een dualistisch bestuur.)

#### *- Tegenstrijdig persoonlijk belang*

Er wordt bepaald dat wanneer bestuurders en commissarissen van stichtingen en verenigingen een (in)direct persoonlijk belang hebben dat tegenstrijdig is met het belang van de stichting of vereniging, zij niet mogen deelnemen aan de besluitvorming.

#### *- Aansprakelijkheid bestuurders*

Er worden regels gegeven voor de aansprakelijkheid van bestuurders en commissarissen van stichtingen en verenigingen in geval van faillissement wegens een onbehoorlijke taakvervulling.

#### *- Beoordelingsvrijheid rechter*

De rechter krijgt meer beoordelingsvrijheid om een bestuurder of een commissaris van een stichting te ontslaan als het Openbaar Ministerie of een belanghebbende daar om verzoekt. Ontslag is mogelijk op grond van taakverwaarlozing of andere gewichtige redenen of wegens ingrijpende wijziging van de omstandigheden op grond waarvan het voortdueren van het bestuurderschap in redelijkheid niet meer geduld kan worden.

#### *- Statuten van stichtingen en verenigingen moeten regelingen bevatten voor ontstentenis belet en evenredig meewegen van stemmen.*

De wet schrijft voor dat statuten van stichtingen en verenigingen regelingen moeten bevatten voor ontstentenis (bv. overlijden, ontslag) of belet (bv. ziekte) van bestuurders en commissarissen. Ook mag een bestuurder of commissaris niet meer stemmen uitbrengen dan de andere bestuurders of commissarissen tezamen.

### Wijziging statuten

Bovenstaande bepalingen vanuit de wet Bestuur en Toezicht rechtspersonen zijn als volgt in de statuten verwerkt:

#### *Tegenstrijdig persoonlijk belang :*

- Artikelen 13 lid 2 (werkwijze College van Bestuur) en 16 lid 6 (werkwijze en vergaderingen Raad van Toezicht) zijn toegevoegd. In deze artikelen wordt bepaald dat een lid

van het College van Bestuur, respectievelijk de Raad van Toezicht niet deel neemt aan de beraadslagingen en besluitvorming als deze hier een direct of indirect een persoonlijk belang bij heeft, welk belang tegenstrijdig is met het belang van SAAM.

- Aanvullend is in artikel 16 nog opgenomen dat wanneer de Raad van Toezicht dan geen besluit kan nemen, het betreffende lid toch aan de beraadslagingen en besluitvorming kan deelnemen en de Raad van Toezicht bevoegd is tot besluitvorming. Hierbij moeten de overwegingen van het besluit schriftelijk worden vastgelegd.
- Artikel 17 (vertegenwoordiging) is verwijderd. In dit artikel was bepaald dat de plaatsvervangend voorzitter van het College van Bestuur met een lid van de Raad van Toezicht SAAM kan vertegenwoordigen als de Raad van Toezicht oordeelt dat er sprake is van een tegenstrijdig belang tussen een lid van het College van Bestuur en SAAM. De bovengenoemde artikelen zijn hiervoor in de plaats gekomen.

#### *Belet en ontstentenis:*

- Artikel 14 lid 10 (Raad van Toezicht) is toegevoegd. In dit artikel wordt bepaald dat bij belet of ontstentenis van 1 of meer leden van de Raad van Toezicht, de overige leden dan tijdelijk belast zijn met het toezicht op het College van Bestuur. Bij belet of ontstentenis van alle leden van de Raad van Toezicht, wijst zij zelf een persoon aan die belast wordt met het toezicht op het College van Bestuur.

#### *Evenredige stemmentelling :*

- Artikel 11 lid 2 (College van Bestuur) is aangepast. Een katholiek lid heeft geen beslissende stem meer als een besluit het katholiek onderwijs betreft.

#### *Verdere aanpassingen die zijn doorgevoerd in de statuten:*

- Artikel 20 (ontbinding); bepaling toegevoegd dat het batig saldo van SAAM bij ontbinding wordt besteed aan een instelling van algemeen nut met een soortgelijke doelstelling als SAAM.
- Artikel 5 (grondslag openbaar karakter); is aangevuld dat SAAM zorg draagt voor voldoende dekking van het openbaar primair onderwijs in de regio.
- Daarnaast zijn de SAAM scholen en de leden van bestuur niet meer afzonderlijk in de voorliggende statuten genoemd.
- Ook is de wijziging vanwege de aanstaande samenvoeging van de gemeenten Uden en Landerd tot de gemeente Maashorst in de statuten verwerkt.

#### Bevoegdheid gemeenteraad

De voorgestelde wijziging van de statuten doen geen afbreuk aan de bevoegdheid van uw raad ten aanzien van het openbaar onderwijs.

Stichting SAAM onderwijs is verantwoordelijk voor het bestuur van het openbaar onderwijs.

Op basis van de grondwet (art. 23 lid 4) zijn gemeenten verantwoordelijk voor het behoud van het openbaar onderwijs. Hierbij heeft uw raad een toezichthoudende rol met de volgende bevoegdheden (artikel 48 Wet Primair Onderwijs):

- U kunt besluiten een openbare school of nevenvestiging in Boekel op te heffen of bij opheffing van een openbare school besluiten zelf deze school in stand te houden.
- U kunt besluiten het bestuur van een openbare school over te nemen als het bevoegd gezag (in ons geval SAAM) haar taak ernstig verwaarloosd of handelt in strijd met de wet.
- U kunt instemming verlenen met een statutenwijziging van SAAM.

Voorgesteld wordt, conform artikel 48, lid 7 van de Wet op het primair onderwijs in te stemmen met de voorgenomen statutenwijziging van Stichting SAAM\*scholen.

De conceptakte vindt u in de bijlage.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

**Risico's:**

Nvt

**Communicatie:**

De communicatie over de statutenwijziging verloopt via Stichting SAAM onderwijs.

**Uitvoering en evaluatie:**

Stichting SAAM onderwijs is verantwoordelijk voor uitvoering van de statutenwijziging via de notaris.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

**Bijlagen:**

- Concept Akte statutenwijziging Stichting SAAM scholen 2021