



Artikelsgewijze toelichting

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING DELFT WESTLAND ARCHEOLOGIE

AAN : Gemeentebestuur Westland
VAN : R. Brouwer
C.C. : Westbroek, Denise Duncan, Ruud Pronk, Lennart Verbeek, Jan Rolaff
DATUM : 23 maart 2020
BETREFT : Artikelsgewijze toelichting bij voorstel 20-0041155;20-0081539; en 20-0081542

Inleiding

Met deze memo wordt een korte artikelsgewijze toelichting gegeven op de gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie (hierna: GR) en het bijbehorende Uitvoeringsprotocol gemeenschappelijke regeling Delft Westland Archeologie (UP). Zoals ook in het voorstel al toegelicht is gekozen voor deze lichtste variant van de GR om de samenwerking met Delft te kunnen behouden, zodat we de kwaliteit van de ondersteuning en dienstverlening, zoals we deze nu ervaren kunnen behouden. Zo kunnen we de dienstverlening van de Delftse archeologen via de GR blijven inzetten voor de beoordeling van archeologische thema's bij omgevingsvergunning en wordt ook gewerkt aan het beschikbaar stellen van publieksinformatie vanuit de GR.

Verhouding GR en UP

De GR behelst de vorm en omvang van de GR weer te geven. Zo wordt in de GR aangegeven dat er geen rechtspersoonlijkheid is en ook geen personeel in dienst. De UP gaat meer in op de specifieke rollen die betrokkenen binnen de GR spelen, zoals de beschikking van archeologen en het ter beschikking stellen van financiële middelen.

Artikelsgewijze toelichting GR

Voor een beeld van wat met bepaalde artikelen wordt beoogd, wordt een korte toelichting gegeven. Het is niet de bedoeling om een volledige juridische uiteenzetting over de inhoud te geven.

Intitulé

In de intitulé wordt expliciet artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regeling (hierna: Wgr) genoemd. Wil men voldoen aan de vereisten van de lichtste variant van de gemeenschappelijke regeling kan worden volstaan met het noemen van artikel 1 van de Wgr.

Artikel 1 Doel

Het is van belang dat een doel wordt gegeven aan de gemeenschappelijke regeling. Vanuit het doel wordt ook veelal een uitleg gegeven aan de handelingen die worden verricht vanuit de GR. Dit is ook om te voorkomen dat de GR voor andere doeleinden wordt ingezet, dan waarvoor deze is opgesteld.

Artikel 2 Omvang van de werkzaamheden van de GR

De werkzaamheden worden uitgewerkt in het UP. Daarin wordt meer geconcretiseerd ingegaan op de werkzaamheden zelf vanuit de betrokken partijen en de GR zelf. Via een eenvoudige wijziging van het UP kan – binnen de doelstelling van de GR – een werkzaamheid worden aangepast, toegevoegd of geschrapt.

Artikel 3 Inbreng van partijen

Om een GR een te kunnen laten functioneren, vooral met de doelstelling van deze GR, is het van belang dat partijen inbreng hebben en dat er een zekere wederkerigheid is, anders gaat het alsnog veel lijken op een overheidsopdracht die onder de reikwijdte van de aanbestedingsplicht valt. In het UP wordt daar nader op ingegaan.

Artikel 4 Toezicht

Toezicht is een belangrijk onderwerp van een GR. Bepaalde publieke taken worden nu buiten de eigen organisatie geplaatst. Om toch een vinger aan de pols te houden en te kunnen voldoen aan het toezichtscriterium voor quasi-in-house-inbesteden is een uitvoerige toezichtsbepaling opgenomen met onder meer een financiële verantwoording met accountantsverklaring.

Artikel 5 Wijziging, opheffing en voortzetting

Partijen hebben het van belang geacht om de regeling te kunnen beëindigen, maar ook bij voortzetting naar ieders tevredenheid hebben partijen het noodzakelijk geacht om een einddatum te benoemen, dan wel een mogelijkheid daartoe na die datum. Vooralsnog blijft de regeling van kracht tot 1 juli 2025.

Artikel 6 Registratie

Op grond van de Wgr dienen GR's geregistreerd te worden door het provinciebestuur.

Artikel 7 Rechtspersoonlijkheid en personeel

Omdat deze GR de lichtste variant is, kent het geen rechtspersoonlijkheid en heeft het ook geen personeel in dienst.

Artikel 8 Geschillen

Mochten partijen onverhoopt in conflict komen, dan voorziet de Wgr in een geschillenregeling. Vandaar dat wordt verwezen naar desbetreffende bepaling uit de Wgr

Artikel 9 Inwerkingtreding van de regeling

Voor nu is het streven dat de GR in werking treedt per 1 september 2020. Hiermee komen eerdere rechtsverhoudingen te vervallen tussen de gemeente Delft en Westland ter zake archeologie, doch worden lopende overeenkomsten nog wel uitgevoerd. In het UP is hierover ook een bepaling opgenomen over de pro rato financiële bijdrage aan de GR, ter voorkoming dat wederom aanspraak zou kunnen worden gemaakt op het gehele bedrag.

Artikelsgewijze toelichting UP

Artikel 1 verplichtingen uit Delft

Onder artikel 1 worden de verplichtingen uit Delft genoemd. De meeste spreken voor zich, maar welke in ieder geval hier benoemd dient te worden is hetgeen onder III is genoemd, het ter beschikking stellen van de archeoloog (1,0 fte) en werkzaamheden onder IV en V, welke zien op onder meer adviserende taken bij omgevingsvergunningen en het bieden van publieksinformatie.

Artikel 2 verplichtingen uit Westland

Hier zijn de meest in het oog springende verplichtingen de ondersteuning en toegang tot de Westlandse informatie en het ter beschikking stellen van financiële middelen. Tevens wordt vanaf 2024 in onderhandeling getreden over eventuele indexering van het bedrag dat ter beschikking wordt gesteld.

Artikel 3 Toepassing ARVODI 2018

Op de werkzaamheden van onder andere archeoloog van de gemeente Delft zijn de ARVODI 2018-voorwaarden van toepassing. Deze zijn toegespitst op dienstverlening en geven de gemeente Westland en Delft een duidelijke (rechts)positie bij opdrachten uit hoofde van de GR. Anders valt men terug op het reguliere recht ter zake de overeenkomst van opdracht uit boek 7 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 4 Citeertitel en inwerkingtreding

Deze bepaling geeft wat meer handen en voeten aan de inwerkingtreding en de gevolgen voor lopende opdrachten uit hoofde van de (oude) dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Delft.