VOORBLAD

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 921093

Onderwerp:	Voorjaarsnota gemeente Zutphen 2025 opstellen met meicirculaire
Programma:	5. Algemene dekkingsmiddelen

Forum:	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Eva Boswinkel	
Inlichtingen bij:	Boersma, Rick	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend Budgetrecht
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:
De behandeling van de Voorjaarsnota gemeente Zutphen 2025 uit te stellen tot na de publicatie en doorrekening van de Meicirculaire, zodat de actuele ontwikkelingen bij het Rijk en de financiële middelen die de gemeente ontvangt kunnen worden meegenomen in de Voorjaarsnota en de gemeenteraad vanuit actuele en betrouwbare cijfers maximaal kaderstellend kan zijn.

TOELICHTING

Inleiding
In dit voorstel stellen wij de raad voor om af te wijken van artikel 3 van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2024 door de Voorjaarsnota niet voor het zomerreces vast te stellen. Door een hoge mate van onzekerheid en onbetrouwbaarheid in de financiële bijdrage van het Rijk aan de gemeente in 2026 hebben wij momenteel onvoldoende inzicht in de actuele ontwikkelingen en de verwachte financiële middelen voor onze gemeente. Om deze reden stellen wij voor om de Meicirculaire (de lokale vertaling van de voorjaarsnota van het Rijk) integraal mee te nemen in de Zutphense Voorjaarsnota, zodat we de raad de actuele cijfers en een beter onderbouwd advies kunnen voorleggen. Door beter inzicht te bieden in de financiële positie, kan de raad meer invloed uitoefenen vanuit zijn kaderstellende rol.

In de huidige situatie is er sprake van veel onzekerheden die grote impact kunnen hebben op de financiële positie van de gemeente. Zo is er het lopende onderzoek door de commissie Van Ark naar de kosten van de jeugdzorg en de bijdrage die het Rijk hiervoor moet leveren, is er onzekerheid over het omzetten van de specifieke uitkeringen (SPUK) naar de algemene uitkering en het opzetten van het toegezegde Wmo-fonds, de berekening van de prijsindexaties, het herstellen van een deel van het accres van het Gemeentefonds en de nog lopende onderhandelingen tussen de VNG en het Rijk over de bezuiniging op de financiering van gemeenten. Bij het verplaatsen van besluitvorming over de Voorjaarsnota naar september heeft het college de mogelijkheid om de meest recente informatie uit de meicirculaire op te nemen in de Voorjaarsnota. Houden we de reguliere planning aan dan kunnen de cijfers waarmee de voorjaarsnota opgebouwd wordt na de meicirculaire fundamenteel veranderen. En zal de voorjaarsnota daar in korte tijd op moeten worden aangepast.

Beoogd effect
Door het opnemen van de Meicirculaire in de Voorjaarsnota, en daarmee de behandeling van de Voorjaarsnota te verplaatsen, krijgt de raad relevante actuele informatie op basis waarvan de raad kaderstellende besluiten kan nemen.

Argumenten
1.1 De Meicirculaire heeft een grote invloed op onze vrije beleidsruimte.
Als gemeente voeren wij veel wettelijke taken uit. Een voorbeeld hiervan is de Jeugdwet. Als gemeente besteden wij circa 80% van onze middelen aan het uitvoeren van wettelijke taken op minimaal niveau. De overige 20% hebben wij als vrije beleidsruimte. Doordat het Rijk ons onvoldoende compenseert voor de stijging van de kosten voor het uitvoeren van de wettelijke taken wordt onze vrije beleidsruimte steeds kleiner. Hierdoor stijgt de afhankelijkheid van de Meicirculaire op de vrije beleidsruimte die wij als gemeente hebben.

1.2 Dit geeft beter inzicht in de actuele financiële positie van de gemeente.
Door het opnemen van de Meicirculaire wordt de Voorjaarsnota actueler en beschikt deze over de meest recente gegevens. We verwachten fundamentele verschillen in de gemeentelijke bijdrage vanuit het Rijk na de Meicirculaire.

1.3 Dit zorgt voor een beter besluitvormingstraject.
Het afgelopen jaar is de raad tijdens het besluitvormingstraject verrast door een negatieve Meicirculaire. Ook tijdens het traject van dit jaar hebben wij te maken met dusdanig veel onzekerheden (zie inleiding) dat wij geen betrouwbare schatting kunnen maken van de uitkomsten van de Meicirculaire. Door de Voorjaarsnota later te behandelen worden deze onzekerheden minder, wat zorgt voor een beter besluitvormingstraject.

1.4 Hiermee verhogen we de bestuurlijke betrouwbaarheid naar onze inwoners en ondernemers.
In de Voorjaarsnota wordt aan de raad voorgesteld waar de gemeente de komende jaren meer of minder geld aan gaat uitgeven of waar de gemeente meer of minder opbrengsten uit weet te realiseren. Door het opnemen van de Meicirculaire is er minder kans dat wij de plannen moeten wijzigen in de programmabegroting 2026-2029. Hierdoor stijgt de bestuurlijke betrouwbaarheid.

1.5 Hiermee voorkomen we boemerang bezuinigingen of onnodige belastingverhogingen.

Op dit moment hebben wij, afhankelijk van de middelen die het Rijk beschikbaar gaat stellen, zoals bekend een negatieve financiële verwachting. Wij begrijpen dat bezuinigingen en belastingverhogingen een negatief effect op de korte en lange termijn kunnen hebben op onze inwoners. Dit willen wij zoveel mogelijk voorkomen. Door de Meicirculaire te verwerken in de Voorjaarsnota hoeven wij alleen die tekorten op te lossen die we met zekerheid weten en hoeven we niet te werken op basis van (te grote of te kleine) geschatte tekorten.

Kanttekeningen
1.1 Hiermee wordt afgeweken van het standaard besluitvormingstraject omtrent de Voorjaarsnota
Met dit besluit wordt afgeweken van de standaardperiode waarin de Voorjaarsnota door de raad wordt behandeld. Door het aannemen van dit voorstel wordt de Voorjaarsnota in juni gepubliceerd. Besluitvorming vindt dan plaats in september. Hiermee wordt afgeweken van artikel 3 van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2024.

1.2 Hierdoor is er een korte doorlooptijd tussen voorjaarsnota en programmabegroting.
Bij het behandelen van de Voorjaarsnota in september is er een korte doorlooptijd tussen de Voorjaarsnota en de programmabegroting. Het voordeel hiervan is dat het kader van de voorjaarsnota en de gehouden debatten nog actueel zijn, het nadeel is dat dit kan worden ervaren door de raad als een hogere werkdruk in het najaar, waar deze werkdruk normaal richting zomerreces wordt ervaren.

1.3 Hierdoor is een aanpassing van het vergaderschema nodig.
Door het aannemen van dit besluit moet aan het presidium worden verzocht om samen met de griffier het vergaderschema voor 2025 aan te passen.

Financiën
Door het aannemen van dit voorstel ontvangt de raad een Voorjaarsnota waarin de Meicirculaire is verwerkt. Hiermee heeft de raad een beter en betrouwbaarder inzicht in de financiële uitgangspunten.

Communicatie
Dit besluit wordt gecommuniceerd met het presidium, de griffier en de ambtelijke organisatie. De raad verzoekt het presidium en de griffier om het vergaderschema aan te passen.

Uitvoering
Dit voorstel is het eerste voorstel omtrent de Voorjaarsnota 2025. Na dit voorstel komen wij zo spoedig mogelijk bij de raad met een memo vanuit welke kaders en uitgangspunten het college de Voorjaarsnota opstelt, met inachtneming van de aangenomen amendementen tijdens de afgelopen Voorjaarsnota en de Programmabegroting 2025.

Evaluatie
Niet van toepassing

Bijlagen

Stukken die ter inzage liggen

BESLUIT

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 921093;

gelet op artikel 3 van de Financiële verordening gemeente Zutphen 2024;

b e s l u i t:

De behandeling van de Voorjaarsnota gemeente Zutphen 2025 uit te stellen tot na de publicatie en doorrekening van de Meicirculaire, zodat de actuele ontwikkelingen bij het Rijk en de financiële middelen die de gemeente ontvangt kunnen worden meegenomen in de Voorjaarsnota en de gemeenteraad vanuit actuele en betrouwbare cijfers maximaal kaderstellend kan zijn.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter, de griffier,