



Raadsvoorstel

Raad d.d.	23 februari 2021	Portefeuillehouder	W. Wouters
Commissie d.d.	9 februari 2021	Opsteller	N. Ansems
B&W d.d.	12 januari 2021	Document-nr	R20.038

Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2021

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. De Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2021 vast te stellen.

Inleiding/aanleiding

In september 2018 is de Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2018 (APV 2018) vastgesteld. Sindsdien zijn er diverse ontwikkelingen geweest die het wenselijk maken de APV aan te passen.

Wettelijk en/of beleidskader

Gemeentewet.

Argumenten

1.1 De updates van de VNG zijn verwerkt

Elke zomer brengt de VNG een update van de model APV uit. De zomerupdate van 2018 is niet verwerkt in de APV 2018, omdat bij het verschijnen van de update de procedure tot vaststelling van de APV 2018 al was gestart. De zomerupdate van 2018 is nu alsnog verwerkt, evenals de zomerupdates van 2019 en 2020. Veelal betreft het tekstuele, redactionele of wetstechnische aanpassingen, maar alle updates bevatten ook inhoudelijke wijzigingen.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen vanuit de zomerupdate 2018 zijn de volgende:

- Bij artikelen waar de lex silencio positivo (als niet tijdig wordt besloten is er automatisch sprake van een ontheffing/vergunning) ten overvloede van toepassing werd verklaard of uitgezonderd is dat aangepast;
- De artikelen 2:24 en 2:25 zijn aangepast en aangevuld met een regeling voor vechtsportevenementen en een uitzondering voor theaters;
- Er is een nieuw artikel toegevoegd over gevaarlijke honden op eigen terrein (artikel 2:59a);
- De verplichting uit artikel 2:79 over woonoverlast om beleidsregels vast te stellen is geschrapt;
- Als artikel 5:10 is een nieuw artikel toegevoegd over parkeren anders dan op een rijbaan;
- Artikel 5:13 over collecteren is aangepast, zodat duidelijker is dat ook leden- en donateurswerving daaronder vallen.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen vanuit de zomerupdate 2019 zijn de volgende:

- In de aanhef van het raadsbesluit is de medebewindswetgeving vermeld;
- Een aantal hoofdstukken en afdelingen hebben een andere naam gekregen en er zijn een paar afdelingen samengevoegd;
- Een waterpijpcafé is opgenomen als openbare inrichting in artikel 2:27;
- Het aanlijn- en muilkorfgebod voor hinderlijke of gevaarlijke honden in artikel 2:59 is duidelijker omschreven;
- In het via de zomerupdate 2018 toegevoegde artikel 5:10 is een stopverbod toegevoegd.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen vanuit de zomerupdate 2020 zijn de volgende:

- Er is een nieuw artikel toegevoegd over het gebruik van lachgas op openbare plaatsen. Een algemeen, voor de gehele gemeente geldend gebruiksverbod stuit op belangrijke juridische bezwaren en is vanuit oogpunt van proportionaliteit ook niet te verdedigen. Daarmee zou er geen evenredigheid meer zijn tussen middel en doel, en dat zou in strijd zijn met artikel 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarom beperkt het verbod zich tot concrete situaties van oneigenlijk lachgasgebruik, voorbereidingen of het bij zich hebben van hulpmiddelen voor dat gebruik, die gepaard gaan met verstoring van de openbare orde, nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat of anderszins hinder tot gevolg hebben;
- De vernummering naar aanleiding van de wijziging van artikel 160 van de Gemeentewet is doorgevoerd;
- Er is een nuance aangebracht in de mogelijkheid om een vergunning voor een vechtsportevenement te kunnen weigeren als de organisator/aanvrager in enig opzicht van slecht levensgedrag is. Dit zelfde geldt als een exploitant van een openbare inrichting in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
- Voor de artikelen over loslopende honden en bedelarij is in plaats van 'weg', 'openbare plaats' opgenomen;
- Zowel voor een Drank- en Horecavergunning als voor een vergunning voor een seksbedrijf was er een weigeringsgrond 'beëindiging van ouderlijk gezag of voogdij'. Dit betekent dat de vergunning geweigerd moet worden als iemand uit het ouderlijk gezag of uit de voogdij is gezet. Als weigeringsgrond voor de Drank- en Horecavergunning is dit al eerder verdwenen. Voor vergunningen voor seksbedrijven verdwijnt deze weigeringsgrond nu ook;
- Toe is gevoegd dat het verboden is te crossen buiten wedstrijdverband op enig terrein, geen weg of aangewezen crossterrein zijnde, met een motorvoertuig of een bromfiets. Voorheen was dit artikel beperkt tot een verbod om wedstrijden te rijden of daarvoor voorbereidingen te treffen. Het verbod geldt nu dus ook voor het vrije rijden.

1.2 Diverse ontwikkelingen maken aanpassing gewenst

Naast het verwerken van de zomerupdates zijn er nog een paar wijzigingen gewenst:

- Sluiting voor publiek openstaande gebouwen: in diverse gemeenten door heel Nederland, groot en klein, is op aangeven van het Openbaar Ministerie een extra artikel opgenomen om Outlaw Motorcycle Gangs (OMG) te kunnen weren uit de gemeente. Door gemeenten in Nederland worden echter verschillende artikelen gehanteerd. In de regio Brabant-Zuidoost wordt gestreefd naar het hanteren van overal hetzelfde artikel. Dat artikel is als artikel 2:41a toegevoegd aan de APV. Met dit artikel kan de burgemeester een voor publiek openstaand gebouw, niet zijnde een horeca- of seksinrichting, of een bij dat gebouw behorend erf sluiten.
- De gemeente Veldhoven, die ook deel uitmaakt van Basisteam De Kempen, heeft artikel 2:41a ook toegevoegd aan de APV. Naar aanleiding van die toevoeging hebben zij nog 2 artikelen (2:1 en 2:30) tekstueel aangepast en 1 artikel toegevoegd. Deze wijzigingen en toevoeging zijn overgenomen, zodat binnen Basisteam De Kempen gelijkluidend optreden kan worden.
- Uiterlijk vertoon verboden organisaties: naast bovengenoemde artikelen is op aangeven van de VNG-commissie Bestuur en Veiligheid in oktober 2020 1 artikel gewijzigd en 1 artikel toegevoegd aan de modelverordening in het kader van de Outlaw Motorcycle Gangs. In artikel 2:26 is toegevoegd dat het verboden is om op evenementen uiterlijke kenmerken van verboden organisaties te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren. In artikel 2:50b is het zelfde verbod opgenomen, maar dan gericht op openbare plaatsen of in voor publiek toegankelijke gebouwen of daarbij horende erven.

1.3 Enkele ontwikkelingen worden (vooralsnog) niet opgenomen

Bij de zomerupdates van 2019 en 2020 heeft de VNG voor een aantal actuele onderwerpen beoordeeld of die onderwerpen opgenomen moesten worden in de wijziging van de model-APV. De volgende onderwerpen hebben niet geleid tot wijziging van het model:

- Roken in openbare ruimte: de VNG krijgt vaak de vraag of het mogelijk is om een rookverbod voor daartoe aangewezen plaatsen in de openlucht in de APV op te nemen. Over het antwoord op die vraag zijn de meningen verdeeld. Onduidelijk is of een decentraal rookverbod niet in strijd komt met hogere regelgeving. Bovendien is de vraag of een dergelijk verbod te handhaven is. Zo kent de gemeente Groningen een verbod om op daartoe, op verzoek van een rechthebbende, aangewezen plaatsen hinderlijke rookgassen te verspreiden, maar draagt de rechthebbende op een gebouw op zelf de zorg voor een juiste uitvoering daarvan te regelen. De VNG ziet daarom af van een rookverbod in de model-APV. Zij verwachten meer van ontmoedigingsbeleid.
- Geluidhinder door warmtepompen: bij de zomeraanpassing van 2018 van de model-APV heeft de VNG erop gewezen dat geluidhinder door warmtepompen onder artikel 4:5b of artikel 4:6 kan vallen. Daarbij werd verwezen naar het voornemen van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om geluidseisen op te nemen in het Bouwbesluit 2012. Die wijziging van het Bouwbesluit 2012 is in juni 2019 aan de Tweede Kamer aangeboden (Kamerstukken II 2018/19, 32757, nr. 153, blg. 885284). Buiten de woning geplaatste warmtepompen en airco's mogen straks niet meer dan 40 dB geluid veroorzaken op de perceelsgrens met de burens. Wanneer de wijziging in werking treedt is nog niet bekend.
- Vuurwerkverbod: om de jaarwisseling veiliger te laten verlopen bereidt het kabinet een wijziging voor van de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (Ract). Er komt een verbod op diverse soorten vuurwerk. Verkoop en afsteken van deze vuurwerkproducten is dan niet meer toegestaan. De voorgenomen wijziging van de Ract heeft echter geen gevolgen voor de huidige artikelen in de APV over vuurwerk.
- Vuurwerkvrije zones: op grond van het huidige artikel 2:73 van de APV kan het college plaatsen aanwijzen waar het verboden is consumentenvuurwerk af te steken. Door de wijziging van het Vuurwerkbesluit kan dit artikel zodanig worden aangepast dat de gehele gemeente vuurwerkvrij wordt, met uitzondering van de plaatsen die worden aangewezen waar het wel is toegestaan. Het artikel gaat dan van 'ja, tenzij', naar 'nee, tenzij'. Hiervan is geen modelbepaling gemaakt, maar wordt wel een voorbeeld gegeven. Van dat voorbeeld wordt geen gebruik gemaakt en blijft het 'ja, tenzij'.
- Een artikel over het oplaten van ballonnen is niet in het VNG model terecht gekomen. De APV 2018 bevat hier echter al een artikel over.

In mei 2020 heeft de VNG de 'Handreiking APV en ondermijning' uitgebracht. De APV 2018 voldoet al aan de meeste punten uit deze handreiking om ondermijning tegen te gaan. Er zijn 2 onderwerpen uit de handreiking waarin de huidige APV niet voorziet:

- Verklaring Omtrent Gedrag (VOG) voor leidinggevers op een exploitatievergunning van een openbare inrichting: bij een Bibob-toets komt de 'aanvaardbaarheid' van een leidinggevende ook aan de orde. Dat is niet helemaal dezelfde beoordeling als die gemaakt wordt voor een VOG, maar komt wel grotendeels overeen. Het zou dan dubbelop zijn. Daarom wordt voorgesteld de APV op dit onderwerp niet te wijzigen.
- Mogelijkheid tot een verbod op verzameling van personen en verblijfsontzegging in verband met drugs: deze mogelijkheid is geschreven op grote gemeenten/steden. De in de handreiking beschreven situaties doen zich in de gemeente Eersel niet voor. Daarom wordt voorgesteld de APV op dit onderwerp ook niet te wijzigen. Het betreft dan situaties waar (veel) personen op straat bij elkaar komen om drugs te kopen/verkoopen.

In de pilot van het Kempisch Interventieteam De Kempen is gecontroleerd op de huisvesting van arbeidsmigranten. Daarbij is gebleken dat in andere regio's in Nederland wordt geëxperimenteerd

met een exploitatievergunning speciaal voor de huisvesting van arbeidsmigranten, welke is daar opgenomen in de APV. Voor Basisteam De Kempen is in het driehoeksoverleg bekeken of het opnemen van deze exploitatievergunning in de APV's ook voor het gebied van Basisteam De Kempen zinvol is. Geadviseerd wordt om binnen de regio van Basisteam De Kempen geen exploitatievergunningstelsel op te nemen voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Dat is dan ook niet gedaan.

1.4. Artikel 2:73a Carbid schieten wordt eruit gehaald

Met uw besluit van 15 december 2020 heeft u de APV 2018 gewijzigd en daarmee via artikel 2:73a een verbod op carbid schieten in de periode van 24 december tot en met 2 januari vastgesteld. Zoals in het voorstel voor dat besluit al was gesteld zou begin 2021 een algehele herziening van de APV aan u voor worden gelegd, waarmee artikel 2:73a er weer uit gehaald zou worden. Dat is in de nu voorliggende APV 2021 het geval. Het verbod om tijdens een jaarwisseling carbid te schieten wordt daarmee dan ook terug gedraaid. Hierdoor is het tijdens de jaarwisseling 2021/2022 en verder weer toegestaan om carbid te schieten, net zoals het dan weer toegestaan is vuurwerk af te steken.

1.5. Onderdelen uit de APV gaan niet automatisch over naar het omgevingsplan

In de APV zijn artikelen opgenomen die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Het betreft de artikelen over de kappen en permanente reclame (4:15 en 4:15a). Wanneer de Omgevingswet in werking treedt komen deze artikelen niet van rechtswege (automatisch) in het omgevingsplan. Pas wanneer uw raad zelf een omgevingsplan vaststelt en besluit deze APV artikelen daarin op te nemen dan is op deze artikelen de Omgevingswet van toepassing. Zolang dat niet gebeurt blijft het in de APV staan.

1.6. Toelichting bij de Model-APV is van toepassing

Bij de zomerupdates van 2018, 2019 en 2020 is ook de toelichting bij de Model-APV aangepast. De toelichting van de VNG op de Model-APV maakt onderdeel uit van de APV 2021.

Alternatieven

Geen nieuwe APV vaststellen. De huidige APV 2018 blijft dan van kracht.

Risico's

Na inwerkingtreding van de APV 2021 is er weer een actuele APV. Er zijn geen risico's verbonden aan het vaststellen van de nieuwe APV.

Financieel

Aan het vaststellen van een nieuwe APV zijn geen kosten verbonden. Voor individuele vergunningen en ontheffingen op basis van de APV moeten op basis van de Legesverordening leges worden betaald.

Communicatie/Participatie

Alle wijzigingen die gedaan zijn betreffen niet een specifieke (doel)groep. Het zijn allemaal algemene wijzigingen. De wijzigingen zijn daarom niet met belangengroeperingen en dergelijke besproken.

Planning

Na vaststelling van de APV 2021 wordt deze op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Daarbij wordt vermeld dat de APV 2018 is ingetrokken. De APV 2021 treedt na bekendmaking in werking. De vaststelling van de APV 2021 wordt meegedeeld aan het Parket van het arrondissement waarin de gemeente is gelegen.

Bijlagen

1. Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2021 - met inhoudsopgave (20.21479);
2. Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2021 - publicatieversie (20.21480).

Eersel, 12 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

de heer ing. H.M.L. Offermans

de heer drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R20.038

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2021

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 januari 2021;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 9 februari 2021;

b e s l u i t :

de Algemene Plaatselijke Verordening Eersel 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Eersel van 23 februari 2021.

De raad voornoemd
griffier,

voorzitter,

de heer J.W.G. van Bree

de heer drs. W.A.C.M. Wouters