meppel.nl

Agendapunt: 6.5

Vertrouwelijkheid: Openbaar

Meppel, 29 november 2022

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr. 1686854

Onderwerp:
Belastingverordeningen 2023

Voorgesteld besluit:
De Raad voor te stellen:

1. de verordening onroerendezaakbelastingen (OZB) vast te stellen.

2. De legesverordening omgevingswet (OW) 2023, onder voorbehoud van vaststelling van de Staten Generaal, per 1 juli 2023 vast te stellen.

Inleiding:
De herwaardering op grond van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ) naar de waardepeildatum 1 januari 2022 leidt ertoe dat de tarieven voor het belastingjaar 2023 moeten worden aangepast.

De beoogde inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 juli 2023.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Een goede grondslag voor het heffen van gemeentelijke belastingen in 2023 én de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, onze inwoners en partners helderheid geven over de (nieuwe) activiteiten waar de gemeente leges voor gaat heffen.

Argumenten
1.1 Uitgangspunt voor het bepalen van de tarieven OZB 2023 is de geraamde opbrengst uit de begroting 2023 en de hertaxatie naar de waardepeildatum 1 januari 2022.

De geraamde opbrengst OZB 2023 is ten opzichte van vorig jaar verhoogd met een inflatiecorrectie van 2,5% en areaaluitbreiding.

De herwaardering per 1 januari 2022 laat voor woningen een stijging zien van 17,2% en voor de niet-woningen een stijging van 2,3% ten opzichte van de vorige peildatum 1 januari 2021. Het tarief is een percentage van de waarde die is vastgesteld op basis van de wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ).

In de bijgevoegde belastingverordening onroerendezaakbelastingen staan de nieuwe OZB-tarieven voor het belastingjaar 2023. Voor het gebruik van de niet-woningen is dat 0,296%, voor het eigenaarsdeel 0,397% en voor het eigenaarsdeel van de woningen 0,103%.

2.1 Legesverordening OW 2023 sluit aan bij VNG

Hiermee wordt het advies opgevolgd van de VNG waarin aangegeven wordt dat de gemeenteraad voor inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, de aangepaste legesverordening moet vaststellen. Het betreft met name een technische wijziging.

De wijziging zit in de opbouw van de legesverordening (van titel naar hoofdstuk) en een toegevoegd hoofdstuk 2, waarin nieuwe/gewijzigde thema's zijn opgenomen, waarover de gemeente leges kan heffen.

2.2 Er zijn inhoudelijke aanpassingen onder Hoofdstuk 2. Dienstverlening en besluiten van de modelverordening VNG in het kader van de omgevingswet.

<u>Proces Intake- en omgevingstafel (voorfase omgevingsvergunning)</u>

De Omgevingswet stelt de gebruiker centraal en vraagt om transparantie en een betere dienstverlening. Daarbij is van belang om zo vroeg mogelijk in het proces te toetsen op inhoud, bestuurlijk en het vervolg proces. Het proces intake- en omgevingstafel (voorfase Omgevingsvergunning) is daarvoor bedoeld en is ingedeeld fases:

1. Informatieoverleg;
2. Start aanvraag t/m intake;
3. Het vervolgproces na intake met een eenvoudige omgevingstafel;
4. Het vervolgproces na intake met een complexe omgevingstafel.

Het advies is om de leges aan de hand van deze fases te berekenen tegen een gemiddeld uurtarief en gemiddeld aantal bewerkingsuren. Dit draagt bij aan de transparantie omdat de initiatiefnemer alleen betaalt bij gebruik van de fases.

<u>Milieuleges</u>

Het nieuwe stelsel staat toe dat gemeenten leges gaan heffen over milieuvergunningen. Uw college heeft op 26 januari 2022 besloten om vooralsnog geen leges te heffen voor milieuvergunningen (omgevingsvergunning milieubelastende activiteit). In de gemeente Meppel gaat het om relatief weinig milieuvergunningen, gemiddeld een tweetal per jaar. Daarmee worden vergunningplichtige bedrijven niet extra belast.

<u>Wet kwaliteitsborging voor het bouwen</u>

De wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) zorgt voor een scheiding van bouwtechnische en ruimtelijke toets. De Omgevingswet gaat de technische toets op een aantal bouwactiviteiten uitsluiten. De Wkb gaat de technische toets op gevolgklasse 1 privatiseren. Dit geeft wijzigingen die ook de leges raken.

Het voorstel is om de bouwkosten als uitgangspunt voor de legesheffing te hanteren. In de meeste Nederlandse gemeenten worden de bouwkosten als grondslag voor de berekening van de leges gehanteerd. Dit sluit aan bij de methodiek van de modelverordening van de VNG. Het voordeel van het hanteren van de bouwkosten is dat verschillen in bouwwerken zo beter tot uitdrukking komen. Hiernaast blijven legeskosten op bouwplanniveau één op één vergelijkbaar met voorgaande jaren. Ook bij vergunning plichtige

verbouwingsactiviteiten geven de bouwkosten een realistische grondslag om de leges te bepalen.

Gebruiksactiviteiten

Voor gebruiksactiviteiten zonder een bouwactiviteit is een aparte categorie opgenomen.

Wet en regelgeving

Ten slotte zijn verwijzingen naar wet- en regelgeving gewijzigd. Dit geldt ook voor de verwijzingen naar nieuwe gemeentelijke verordeningen, zoals de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Meppel, Verordening gemeentelijke adviescommissie Meppel en de Verordening adviseur beeldkwaliteit Meppel.

Kanttekeningen

2.2 De nieuwe legesverordening omgevingswet (OW) 2023 is (nog) niet 100% kostendekkend

De legesverordening 2023 is nu nog niet volledig 100% kostendekkend. De beleidsneutrale overgang naar de nieuwe legesverordening OW 2023 is dit dientengevolge ook niet. Een kostendekkendheid van leges naar 100% blijft het uitgangspunt. Invoering van de beide wetten zal de komende jaren tot 2030, het jaar waarin er een gemeentedekkend omgevingsplan gereed moet zijn, een continu proces zijn en weerslag houden op legestarieven en heffingsmogelijkheden.

Mocht de inwerkingtreding van de OW en de WKB op een latere datum in 2023 plaatsvinden is voorliggende verordening nog van kracht. Mocht de inwerkingstredingdatum naar 2024 verschuiven zal de verordening onderdeel zijn van de jaarlijkse aanbieding van de belastingverordeningen.

Integrale afstemming
Afstemming heeft plaatsgevonden met;

Ten aanzien van de ozb verordening;
Teammanager Financiën en Belastingen, WOZ-Taxateur, Adviseur Financiën.

Ten aanzien van de legesverordening OW 2023;
Kwaliteitsadviseur publiekszaken, Juridisch beleidsadviseur, Kwaliteitsadviseur Basisregistraties, Projectleider omgevingsvisie en omgevingsplan, Financieel adviseur fysiek domein, Regisseur fysiek domein.

Extern: Projectleider omgevingsrecht en expert externe veiligheid.

Financiën
Ten aanzien van de verordening OZB;

In de vastgestelde programmabegroting 2023 is een opbrengst geraamd van totaal € 10.017.000.

Ten aanzien van de legesverordening OW:

De aanpassing van de legesverordening sluit nagenoeg aan bij geraamde opbrengsten leges 2023 uit de onlangs vastgestelde begroting.

Ieder jaar wordt opnieuw gekeken naar de legestarieven en heffingsmogelijkheden. Dit is ook afhankelijk van keuzes om activiteiten wel of niet te regelen in het omgevingsplan (vergunningplichten). Tot 2030 is er tijd om te komen tot een gemeentedekkend omgevingsplan.

Er zijn in overleg met de verschillende inhoudelijk deskundigen nieuwe thema's benoemd, waarover leges berekend kunnen worden in het nieuwe hoofdstuk 2 "Dienstverlening en besluiten in het kader van de omgevingswet". Hierbij is gekeken welke te maken kosten kunnen worden verhaald via de leges.

De tarieven uit de legesverordening 2023 zijn waar mogelijk overgenomen in de nieuwe verordening. Eventuele nieuwe tarieven, voortvloeiend uit de modelverordening VNG, zijn gebaseerd op een gemiddeld aantal bewerkingsuren en een gemiddeld uurtarief.

De uitkomsten zijn verwerkt in de vast te stellen gewijzigde legesverordening en inzichtelijk gemaakt in de bijbehorende tarieventabellen.

Aanvullende toelichting is te lezen in de bijlage "toelichting en wijzigingen legestabel bij legesverordening omgevingswet (OW) 2023".

Effecten overige programma's
n.v.t.

Communicatie
De verordeningen zullen worden gepubliceerd in het Gemeenteblad op grond van art. 3:42 Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de verordening na te lezen op www.overheid.nl.

Uitvoering
In het belastingjaar 2023 worden de tarieven conform vastgestelde verordeningen opgelegd.
De legesverordening treedt in werking met ingang datum van bekendmaking. De datum van ingang van de heffing is de datum waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Effecten op pijlers duurzaamheid
n.v.t.

Bijlagen
1. Verordening onroerendezaakbelastingen.
2. Legesverordening omgevingswet (OW) 2023.
3. Toelichting en wijzigingen legestabel bij legesverordening omgevingswet (OW) 2023.

Burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Kastelein	R.T.A. Korteland