



Jaarverslag V-VTH 2022

Voor u ligt het jaarverslag 2022 waarin verslag wordt gedaan over de uitvoering van de gemeentelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (verder: VTH) binnen het fysieke domein.

Het jaarverslag wordt opgesteld om daarmee verantwoording af te leggen over de mate waarin het VTH-uitvoeringsprogramma is gerealiseerd. Tevens wordt het jaarverslag gebruikt als een evaluatie om op basis daarvan te bezien of en in welke mate de doelen uit het beleidsplan VVTH 2020-2024 worden gehaald en vormt het (mede) de basis voor het op te stellen uitvoeringsprogramma voor het nieuwe jaar.

Het jaarverslag V-VTH maakt deel uit van de zogenaamde Big 8. Dit is de beleidscyclus volgens welke de gemeente werkt bij de uitvoering van haar VTH-taken. Voor meer informatie over deze Big 8 wordt korthedshalve verwezen naar het beleidsplan

Jaarverslag VVTH 2022

VVTH 2020-2024 waarin hierover meer uitleg wordt gegeven.

In dit jaarverslag is op de hoofdonderdelen van het concept Uitvoeringsprogramma VTH 2022 aangegeven hoeveel activiteiten er voor dat onderdeel waren gepland. Tevens is aangegeven wat de realisatie in 2022 is geweest en wat er is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2023 (vastgesteld op 18 april 2023). Zo wordt inzichtelijk dat de realisatie over 2022 mede bepalend is voor de planning voor 2023. Waar nodig worden afwijkingen toegelicht.

Het uitvoeringsprogramma VTH 2022 is in 2022 niet formeel vastgesteld geworden vanwege personele wisselingen en de nasleep van de watersnoodramp. Echter om een goed beeld te geven is uitgegaan van de cijfers die gegeven zijn voor het concept uitvoeringsprogramma om zo een beter overzicht te geven.

Watersnoodramp

In juli 2021 heeft in de gemeente Valkenburg aan de Geul een watersnoodramp plaatsgevonden. Deze watersnoodramp heeft effect op zowel de afdeling Vergunningen als de afdeling VTH, omdat door de geleden schade bij inwoners en ondernemers veel inwoners dienen te verbouwen om zaken weer op orde te krijgen. In het kader hiervan is de gemeente het project 'nafase' gestart, waarin inwoners en ondernemers bij worden gestaan om hun zaken op orde te krijgen. Dit bijstaan betekent voor de afdelingen Vergunningen en

VTH het voorzien in juiste informatie over wet- en regelgeving en een voorspoedige afhandeling in meldingen en vergunningen.

Samenvoeging

Al langere tijd waren er signalen dat de integraliteit minder gewaarborgd is door de scheiding tussen de afdelingen Vergunningen en VTH. In 2022 is er uitgebreid onderzoek geweest naar de toekomst van de twee afdelingen. Niet alleen voor de waarborging van de integraliteit, maar ook voor het garanderen dat de werkzaamheden die naar de afdelingen komen door de komst van de omgevingswet goed geïntegreerd worden.

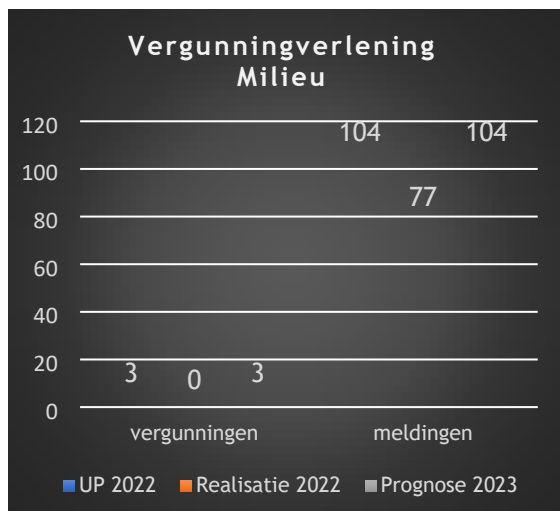
De omgevingswet dient te zorgen voor een andere benadering van de omgeving en daagt de medewerker uit om te denken in 'ja, mits' en niet in 'nee, tenzij'. De wetgeving was gepland om op 1 januari 2023 in te gaan en is eind 2023 door technische problemen uitgesteld naar het jaar 2024.

Beiden afdelingen zijn dit jaar dan ook druk bezig geweest om input te leveren over de samenvoeging, zorg te dragen voor een kennis-update over de nieuwe wetgeving en goede waarborging van de wettelijke taken.

In 2023 zal de samenvoeging geïmplementeerd worden, waardoor de eerste stappen zijn gezet voor het realiseren van de opgave 'een toekomstbestendige VVTH'.

Vergunningverlening Milieu

Het verlenen van milieuvergunningen vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de RUD. Het afhandeling van milieumeldingen gebeurt door de gemeente zelf. Zoals bij alle VTH-taken waarbij vergunningen worden afgegeven en/of meldingen worden afgehandeld is er sprake van vraaggerichte dienstverlening. Dit betekent dat de aanvrager bepaalt of een aanvraag wordt ingediend. Soms is dat op aangeven of advies van de gemeente (bijvoorbeeld na een uitgevoerde controle) maar meestal is dat op initiatief van een burger of bedrijf zelf. De gemeente kan dus maar beperkt sturen op het aantal aanvragen dat zij krijgt.

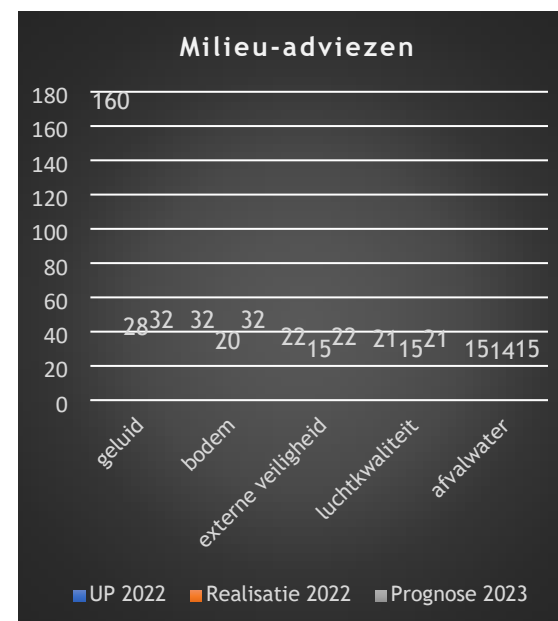


In 2022 zijn er minder vergunningen verleend dan geraamd. Er zijn eenvoudigweg minder aanvragen ontvangen. Dit is een tendens die we al jaren zien. Meer en meer bedrijven vallen onder algemene regels in plaats van onder de vergunningplicht. Toch worden er voor het Uitvoeringsprogramma 2023 (verder: UP) weer meer vergunningen geraamd.

In 2022 zijn minder meldingen ingediend en afgehandeld dan voorzien. Het verschil is te verklaren doordat in de cijfers ook de cijfers van de meldingen kennisgevingen festiviteiten voor de horeca vallen en begin 2022 de coronaregels pas versoepeld werden en de horeca daarnaast geconfronteerd werd met hogere gasprijzen vanwege de oorlog in Oekraïne. Deze twee aspecten hebben gezorgd voor moeilijke tijden voor de horeca. Verwacht wordt wel dat in 2023 de stabiliteit terugkomt in de horeca en vandaar dat de raming voor 2023 gelijk blijft aan de raming van 2022.

Milieuadviezen

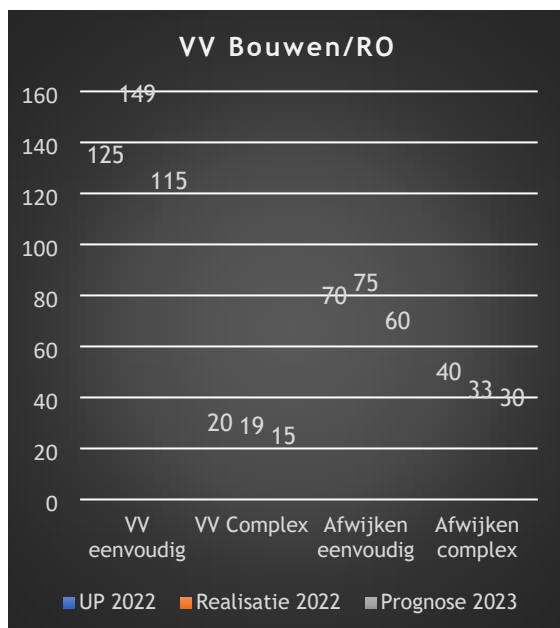
Het gaat hier om deeladviezen die benodigd zijn voor de afgifte van een omgevingsvergunning, evenementenvergunningen en ruimtelijke onderbouwingen. Deze adviezen worden afgegeven door de afdeling Vergunningen.



Bij geluid was in het UP 2022 geraamd dat er 160 adviezen noodzakelijk waren, dit zijn ook adviezen voor evenementen. In 2021 is echter het beleid voor evenementen aangepast en gestart met het werken van een standaard geluidsnorm bij reguliere evenementen. Hierdoor is het niet meer noodzakelijk dat bij alle evenementen een geluidsadvies wordt afgegeven, maar alleen bij specifieke grote evenementen waar afgeweken wordt van de standaard geluidsnorm. De prognose die is opgenomen in het UP 2023 dient hierop aangepast te worden. In bovenstaand tabel is een realistische prognose weergegeven.

Vergunningverlening Bouwen en RO

In 2022 zijn er meer vergunningen en afwijkingsbesluiten genomen dan geraamd.



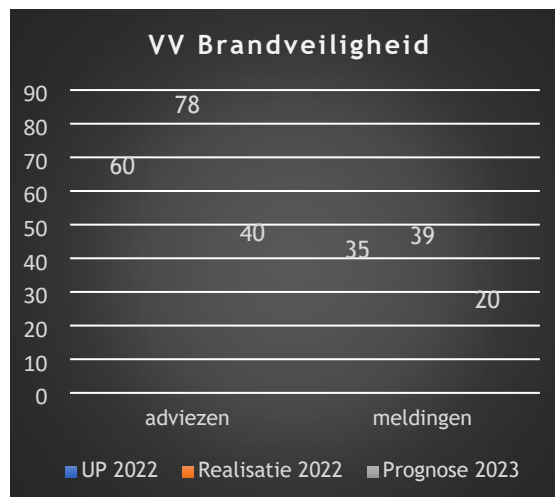
Dit is te verklaren door de watersnoodramp die zich heeft voortgedaan in 2021, waarbij gedeeltes van Valkenburg aan de Geul onder water hebben gestaan. Door de gevolgen van de watersnoodramp zijn inwoners en ondernemers genoodzaakt geweest om hun pand te verbouwen. Niet alle verbouwingen konden gezien worden als onderhoud of vielen niet onder de regels voor vergunningsvrij bouwen, waardoor meerdere aanvragen voor omgevingsvergunningen zijn ingediend. De getallen van het UP 2022 waren hier al op gebaseerd, echter blijkt dat er toch

Jaarverslag VVTH 2022

nog aanzienlijk meer vergunningen zijn aangevraagd dan geraamd. Voor het jaar 2023 verwachten wij geen aanvragen meer in het kader van de watersnoodramp. Daarnaast is de verwachting dat men eerder panden gaat verduurzamen in verband met de stijgende energieprijzen. Het verduurzamen van woningen valt vaak onder de regels vergunningsvrij. Vandaar dat de prognose voor 2023 naar onder is bijgesteld.

Vergunningverlening Brandveiligheid

Bij de beoordeling van de aanvragen om een Omgevingsvergunning is getoetst of er wordt voldaan aan de eisen op het gebied van brandveiligheid. Waar nodig heeft de Regionale Brandweer hierover geadviseerd.



In het UP 2022 was al rekening gehouden met meerdere adviesaanvragen en meldingen in verband met de watersnoodramp die plaats

heeft gevonden en het daaruit voortkomende project 'nafase' die in 2022 is uitgevoerd. Echter uit de cijfers blijkt toch dat er meer adviezen vanuit de brandweer nodig waren dan geraamd. Voor 2023 wordt de prognose omlaag gesteld omdat het project 'nafase' is afgerond en de zaken nu weer op orde zijn.

Vergunningverlening Slopen

Onder slopen valt ook het verwijderen van asbest (particulier en bedrijfsmatig), deze worden conform de wet afgehandeld als melding.



In het UP 2022 is geen rekening gehouden met een stijging van de meldingen. Uit analyse blijkt dat dit hoofdzakelijk het bedrijfsmatig verwijderen van asbest is die noodzakelijk waren voordat men kon starten met verbouwen van het pand. Ook deze meldingen zijn te herleiden naar de watersnoodramp gezien de locaties waar de meldingen voor zijn gedaan. In 2023 wordt weer een normale situatie verwacht. Daarnaast is eind 2022 besloten om de slopmeldingen asbest over te brengen naar de RUD voor de afhandeling.

Dienstverlening

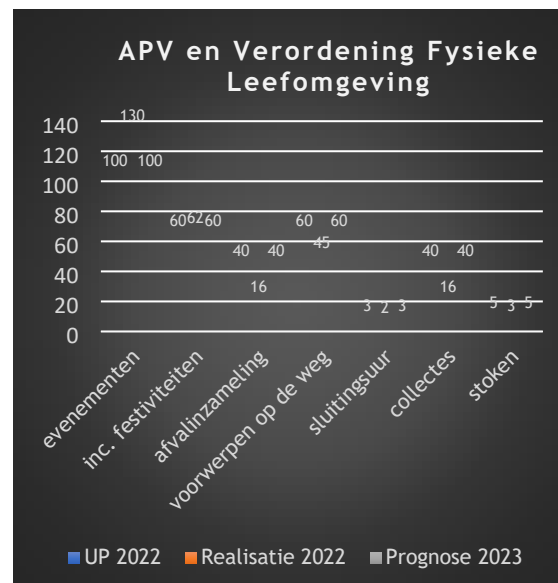
Naast het beoordelen van aanvragen, het geven van adviezen en de afhandeling van meldingen worden inwoners en ondernemers ook geholpen en geadviseerd. Door de afdeling Vergunningen worden er veelvuldig vragen en informatieverzoeken beantwoord. De afdeling investeert hier veel tijd in om de dienstverlening aan haar klanten optimaal te laten verlopen en in de voorfase een aanvraag al dusdanig te begeleiden dat deze bij definitieve indiening van de aanvraag zo veel als mogelijk compleet is. Vanaf midden 2022 is besloten om ook deze klantvragen te registreren om zo een beter beeld te krijgen van de vragen die gesteld worden en een overzicht te verkrijgen van de gestelde antwoorden. Met deze gegevens kan uiteindelijk beleid aangepast worden of de website geüpdatet worden om voor veel gestelde vragen al vooraf informatie te verstrekken. Ook voor de afdeling VTH is dit van belang zodat duidelijk is wat gevraagd is en wat beantwoord is voor een bepaalde locatie.



In het UP 2022 en ook in de prognose van 2023 is hier geen uitwerking aangegeven.

Vergunningverlening APV, Verordening Fysieke Leefomgeving en Bijzondere wetten

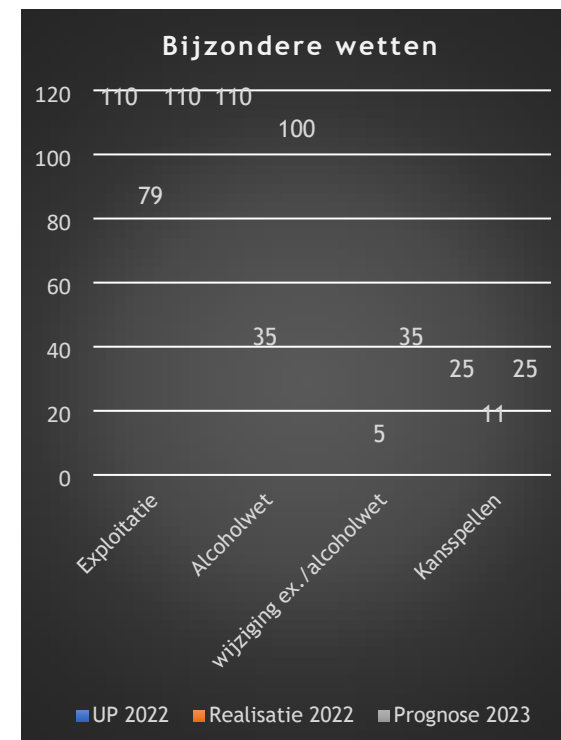
In het UP 2022 is rekening gehouden met de gedachte dat de regels rondom Corona worden versoepeld en evenementen op een normale wijze doorgang konden vinden. Dat is ook terug te zien in de cijfers.



Aanvragen voor alcoholwetvergunningen en exploitatievergunningen is ook afhankelijk van de markt. Door de stijgende kosten was de trend te zien dat er minder ondernemingen gestart werden in 2022, dit is dan ook terug te zien in de aantallen van

alcoholwetvergunningen en exploitatievergunningen.

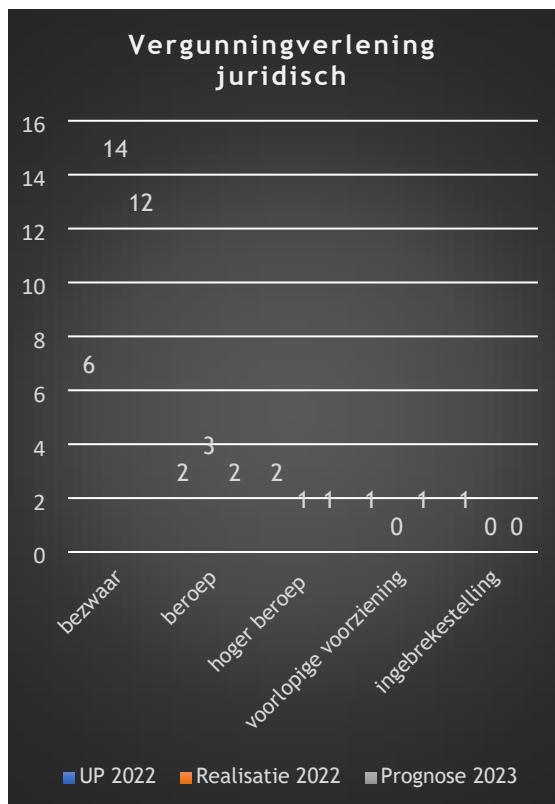
In 2022 is in de verordening opgenomen dat wijzigingen van een vergunning een andere procedure volgen. In het UP 2022 is daar geen rekening mee gehouden, dit wordt echter nu wel meegenomen in de prognose van 2023.



Juridische werkzaamheden Vergunningverlening

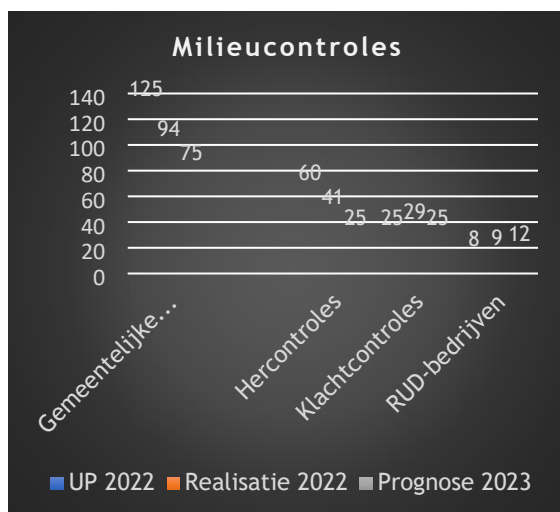
Op basis van ervaringscijfers werden er in 2022 6 bezwaarschriften verwacht tegen door de gemeente verleende of geweigerde vergunningen, in 2 gevallen waarvan er ook om een voorlopige voorziening wordt gevraagd, 2 beroepsschriften worden ingediend en 2 gevallen waarin er hoger beroep wordt ingesteld.

In de grafiek zijn het aantal bezwaarschriften opgenomen die daadwerkelijk zijn doorgezet. Het aantal lag hoger maar door het toepassen van “pre-mediation” zijn een aantal bezwaarschriften weer ingetrokken. Bij het aantal beroepszaken zitten niet de beroepen gericht tegen vaststelling van partiële herzieningen van bestemmingsplannen.



Toezicht Milieu

Er zijn in 2022 minder milieucontroles uitgevoerd dan geraamd. Dat heeft onder andere te maken met langdurige uitval van een medewerker en omdat de kwaliteit van de controles is verhoogd waardoor hier meer tijd aan wordt besteedt (o.a. integrale aanpak). Om deze reden is de prognose naar onder bijgesteld.



Werkzaamheden RUD

Voor de basistaken levert de gemeente haar inrichtingenbestand aan de RUD en de RUD bepaalt vervolgens welke bedrijven er feitelijk worden gecontroleerd. Met de RUD zijn afspraken gemaakt dat maximaal 12 (grote) bedrijven gecontroleerd worden per jaar.

Toezicht Sloop en asbest

De gemeente houdt toezicht bij het uitvoeren

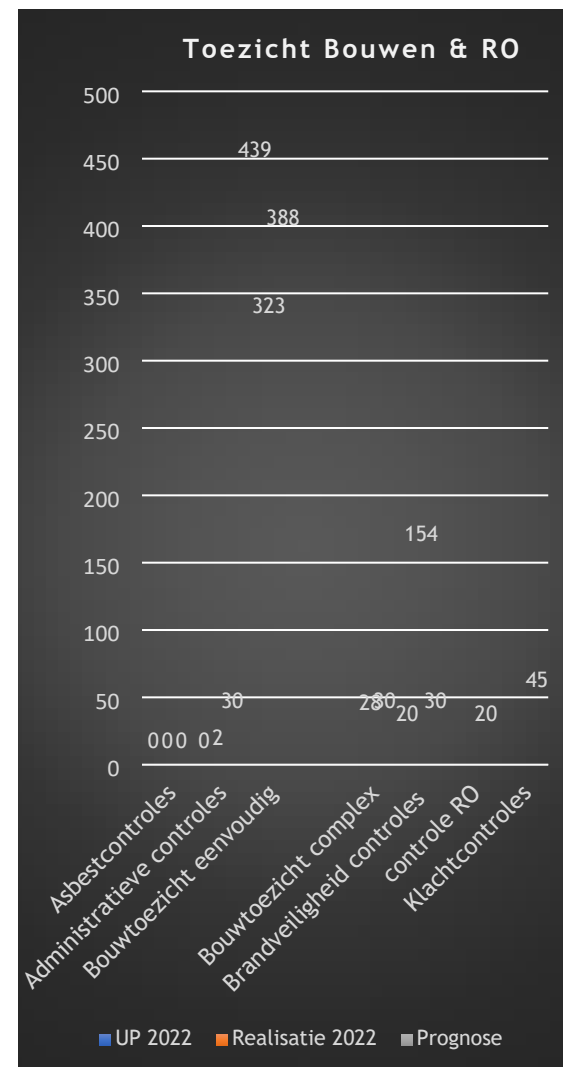
Jaarverslag VVTH 2022

van sloopwerkzaamheden en bij de verwijdering van asbest. Vanwege het ontbreken van specialistische kennis met betrekking tot asbest vinden er geen controles plaats bij asbestsaneringen door de gemeente. Daarnaast wordt er milieutoezicht gehouden bij (overige) risicovolle sloopwerken door de RUD. In 2022 zijn afspraken gemaakt met de RUD dat sloopmeldingen en de toezicht (waaronder ook asbest) daarop geheel voor hun verantwoording komt.

Toezicht Bouwen en RO

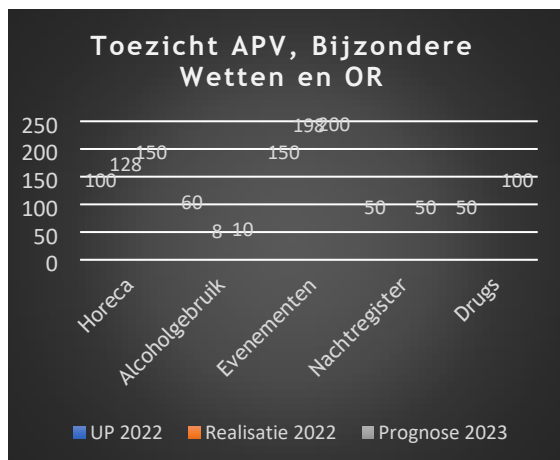
In 2022 zijn vanwege de watersnoodramp meerdere brandveiligheidscontroles uitgevoerd om te zorgdragen dat panden weer veilig geopend konden worden. Vandaar dat hier een uitschieter is te zien

In de prognose van 2023 gaan we uit van een normale situatie. Daarnaast is besloten om de cijfers wat verder uit te splitsen. Aangezien dit niet was opgenomen in het concept UP 2022 is dit voor het jaar 2022 ook niet verder uitgesplitst. Met de specialisten zijn de prognose cijfers voor 2023 bepaald.



Toezicht APV, Bijzondere wetten en Openbare ruimte

In 2022 zijn een aantal personeelswisselingen geweest op dit gebied, wat terug te zien is in de cijfers. Daarnaast is bij het onderzoek naar de samenvoeging besloten om veranderingen door te voeren in het handhavings-team. Deze veranderingen hebben invloed op de prognose voor 2023 waarbij besloten is om meer categorieën toe te passen zodat de overlastcijfers van de gemeente beter in beeld worden gebracht.



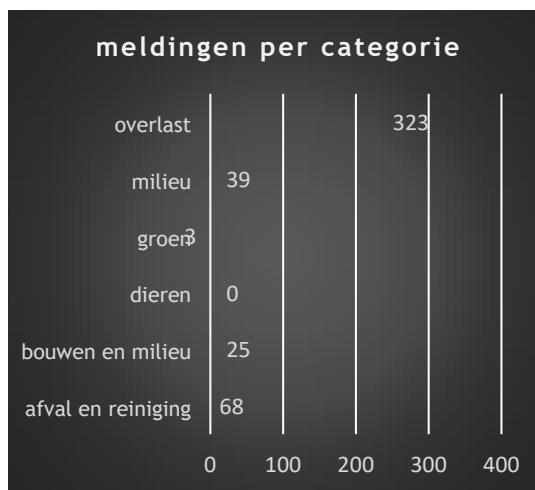
In de gemeente worden circa 100 evenementen aangevraagd, daar vallen ook langdurige evenementen bij. Zo is jaarlijks 6 weken lang Kerststad, tijdens dit evenement worden door de BOA's en toezichthouders diverse evenementen controles uitgevoerd. Hierop is de prognose van 2023 op gebaseerd.

Meldingen Openbare Ruimte VTH

Jaarverslag VVTH 2022

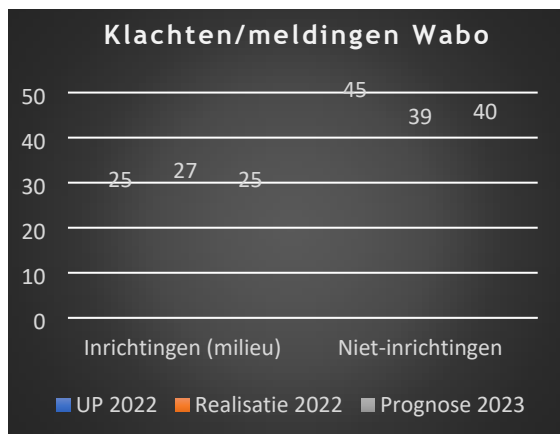


Dit jaar zijn er 860 meldingen afgehandeld, deze zijn in de volgende grafiek verdeeld over diverse categorieën. Voor 2023 wordt dezelfde prognose vastgehouden als in 2022, omdat we de afgelopen jaren zien dat het aantal meldingen om en nabij dit getal zit.



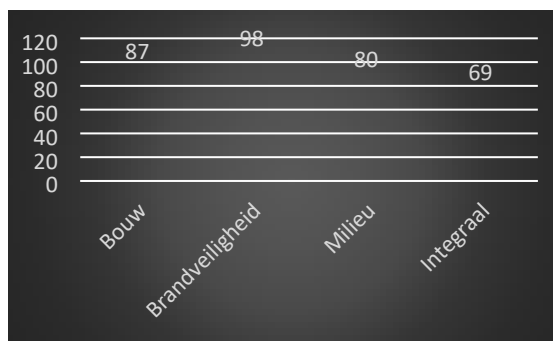
Klachten en meldingen Wabo

Het aantal klachten en meldingen is sinds 2021 vrijwel gelijk gebleven. Vandaar dat de prognose ook nagenoeg hetzelfde is¹.



Project Nafase

Vanwege de watersnoodramp in 2021 is in januari 2022 het project 'nafase' gestart en afgerond. Door dit project zijn de volgende controles uitgevoerd.



¹ Het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer is een belangrijk begrip in de milieuregelgeving voor het "soort" bedrijven .

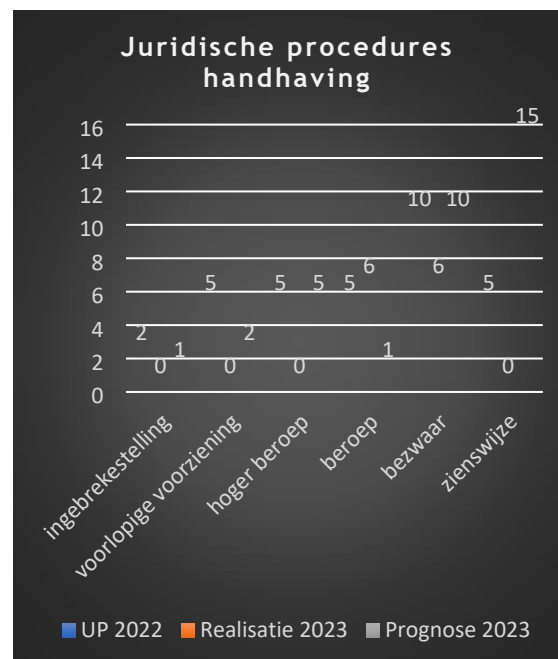
Bestuursrechtelijke handhaving

In 2022 zijn er personeelwisselingen geweest wat terug te zien is in de cijfers. Voor 2023 is een prognose gemaakt op basis van het samenvoegingsrapport waar de juridische formatie in is opgenomen.



Bij de afdeling handhaving houden de juristen zich ook bezig met juridische procedures zoals bezwaar, (hoger) beroep, voorlopige voorzieningen, ingebrekestellingen en zienswijze. Deze juridische procedures zijn belangrijk, omdat ze helpen bij de naleving van wetten, bescherming van individuele rechten en het behoud van maatschappelijke veiligheid.

De prognose cijfers zijn tot stand gekomen uit de cijfers die gegenereerd zijn uit de afgelopen vijf jaar.



WOO-verzoeken vergunningverlening en handhaving

Tot slot de WOO-verzoeken (Wet Open Overheid). Er is slechts een WOO-verzoek ingediend bij Vergunningen in verband met een bezwaarschrift dat was ingediend tegen een vergunning waarbij gevraagd is om alle stukken van de vergunning waaronder ook de communicatie rondom de aanvraag.



De prognose voor 2023 is niet aangepast naar de realisatie in 2022.