

Hoofdstuk pm
Paragraaf pm
(Marktverordening 2015)

Subparagraaf 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze Paragraaf wordt verstaan onder:

- a. vaste-standplaatsvergunning: publiekrechtelijke toestemming van het college om gedurende een door het college te bepalen tijd een standplaats in te nemen op een bepaalde markt;
- b. dagplaatsvergunning: publiekrechtelijke toestemming van het college om gedurende maximaal een dag een standplaats in te nemen op een bepaalde markt.
- c. standwerkvergunning: publiekrechtelijke toestemming van het college voor iemand die publiek om zich heen verzamelt en dat door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen artikelen te kopen.
- d. uitzoekhandel: handel waarbij de consument kan kiezen uit meer soorten van één artikel.

Artikel 2 Toepassingsgebied

1. Deze Paragraaf is van toepassing op alle door het college ingestelde warenmarkten die op bepaalde tijden worden gehouden.
2. Deze Paragraaf is niet van toepassing op de kerstmarkten in de Fluweelen- en de Gemeentegrot, Santa's village, Bokkemarkt, Antiek & curiosamarkt, Falcobergiamarkt, Luikse markt, Monmartre aan de Geul, St. Rosamarkt, Vlindertjesmarkt, zomermarkt Oosterbeemd en zomermarkt Walem.

Artikel 3 Inrichtingsplan

1. Voor elke markt stelt het college een inrichtingsplan vast, dat in elk geval bevat:
 - a. een aanduiding van de dagen en de uren waarop en eventueel de periode waarin de markt wordt gehouden (marktijd);
 - b. een plattegrond van de markt;
 - c. een aanduiding van de wijze waarop nieuwe vaste-standplaatsvergunningen en dagplaatsvergunningen kunnen worden verstrekt.
2. Op de plattegrond zijn aangegeven:
 - a. de grenzen van de markt;
 - b. de plaatsen of gebieden die bestemd zijn voor houders van een vaste-standplaatsvergunning;
 - c. voor zover van toepassing, de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor een of meer branches of artikelgroepen alsmede, indien van toepassing, de maximum aantallen vaste-standplaatsvergunningen die voor een of meer branches of artikelgroepen of combinaties daarvan kunnen worden afgegeven;
 - d. de plaatsen of gebieden die bij voorrang zijn bestemd voor houders van een dagplaatsvergunning.
3. Als een standplaats, bestemd voor de houder van een vaste-standplaatsvergunning, bij aanvang van de markt nog niet door de vergunninghouder of diens plaatsvervanger is ingenomen, kan daarvoor een

dagplaatsvergunning worden afgegeven. De vaste-standplaatsvergunning vervalt dan voor de rest van de dag.

4. Het inrichtingsplan is gedurende markttime bij de markt aanwezig en in te zien.

Artikel 4. Vergunningen

1. Het is verboden op een markt zonder vaste-standplaatsvergunning of dagplaatsvergunning van het college een standplaats voor het uitoefenen van markthandel in te nemen.

2. Een vaste-standplaatsvergunning geldt voor maximaal 5 jaar en voor de op de vergunning vermelde standplaats, tenzij de vergunning anders bepaalt. Het college kan in bijzondere gevallen een andere standplaats aanwijzen.

3. Als de gebruikelijke marktplaats meer dan incidenteel wordt gebruikt voor evenementen in plaats van voor de markt, wordt daar in het inrichtingsplan melding van gemaakt. Het college kan in dat geval een andere locatie als marktplaats aanwijzen.

4. Een dagplaatsvergunning geldt voor één dag en voor de op de vergunning vermelde standplaats.

5. Het is verboden zonder standwerkvergunning van het college als standwerker op te treden op een markt. 6. Een standwerkvergunning kan alleen worden verleend aan een handelingsbekwame natuurlijke persoon die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten en die geen vaste-standplaatsvergunning heeft voor de desbetreffende markt.

Artikel 5 Mandaatverboden

De bevoegdheid tot het vaststellen van inrichtingsplannen mag niet worden gemandateerd. De bevoegdheid tot wijzigen daarvan en die tot het verlenen of het intrekken van een vaste-standplaatsvergunning, mag niet aan de marktmeester of een andere toezichthouder worden gemandateerd.

Subparagraaf 2. Vaste-standplaatsvergunningen

Artikel 6 Selectiestelsel

Voor de verlening van vaste-standplaatsvergunningen gelden de volgende selectieregels:

- a. het college maakt bekend dat voor de markt één of meer vaste-standplaatsvergunningen kunnen worden verleend, voor welke branche of artikelgroep dit geldt en dat gegadigden voor een vergunning vóór de daarbij genoemde datum daarvoor een aanvraag kunnen indienen;
- b. de bekendmaking geschiedt door openbare kennisgeving op de gemeentelijke website en in het regionale weekblad;
- c. bij de beoordeling van de aanvragen kent het college punten toe aan de hand van de volgende aspecten en tot het daarbij vermelde maximum aantal:
 - of het assortiment van de gegadigde een gewenste toevoeging aan het marktassortiment vormt (20);
 - de uitstraling van de uitstalling (20);
 - het marktverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (20);
 - of bij de gegadigde sprake is van maatschappelijk verantwoord ondernemen (20).

Bij de selectie is het hoogste aantal punten leidend zodat degene die het meeste punten heeft het eerst in aanmerking komt voor een vergunning.

Artikel 7 Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

1. Als de houder van een vaste-standplaatsvergunning niet langer zelf gebruik maakt van de vergunning, is overleden of onder curatele gesteld, dan kan het college op aanvraag van de vergunninghouder, zijn erven of zijn curator, de vergunning overschrijven op naam van zijn kind, echtgenoot, geregistreerde partner of andere persoon met wie hij duurzaam samenwoonde.
3. Het recht op een vaste standplaats op de desbetreffende markt kan, met inachtneming van eventuele herziening van de branche(s) conform de op dat moment gewenste nieuwe situatie, overgaan op een mede-eigenaar of medewerker, als deze in ieder geval drie jaren onafgebroken in deze relatie tot de vergunninghouder staat. In dat geval kan het college de overschrijving weigeren als voor de markt een selectiestelsel geldt en de gegadigde naar zijn oordeel niet voor een vaste standplaatsvergunning in aanmerking komt gelet op de in **artikel 5, vierde lid**, genoemde factoren.
4. In geval van overlijden of onder curatele stelling van de vergunninghouder wordt de aanvraag tot overschrijving binnen twee maanden na de datum van overlijden of onder curatele stelling ingediend.
5. Het college kan van de leden 1 tot en met 4 afwijken voor zover de toepassing daarvan voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de bepalingen te dienen doelen.
6. De aanvraag tot overschrijving wordt alleen geweigerd als niet wordt voldaan aan de uit dit artikel voortvloeiende eisen of aan een eis waaraan een houder van een vaste-standplaatsvergunning volgens deze verordening moet voldoen.

Artikel 8 Intrekking en vervallen vaste-standplaatsvergunning

1. Het college trekt een vaste-standplaatsvergunning in:
 - a. op schriftelijke aanvraag van de vergunninghouder of
 - b. twee maanden na diens overlijden of onder curatele stelling, tenzij een aanvraag tot overschrijving is ingediend overeenkomstig **artikel 6**.
2. Het college kan een vaste-standplaatsvergunning intrekken als:
 - a. de vergunninghouder ter verkrijging van de vergunning onjuiste of onvolledige gegevens heeft gegeven;
 - b. de vergunninghouder, degene die hem vervangt of een persoon die hem bijstaat, zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag, bedrog of een bij of krachtens deze Paragraaf gestelde bepaling heeft overtreden;
 - c. van de vergunning gedurende ten minste twee aaneengesloten maanden geen gebruik is gemaakt of
 - d. de vergunninghouder niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.
3. In geval van intrekking voor bepaalde tijd kan tevens worden bepaald dat de toegewezen standplaats vervalt.
4. Als de vergunninghouder of zijn overeenkomstig **artikel 8** aangewezen vervanger zijn standplaats niet uiterlijk bij aanvang van de markt heeft ingenomen, vervalt de vergunning voor de rest van de dag.

Artikel 9 Persoonlijk innemen standplaats; vervanging

1. De houder van een vaste-standplaatsvergunning kan de hem toegewezen standplaats laten innemen door een vervanger voor ten hoogste 10% procent van het aantal marktdagen per jaar. Zo mogelijk deelt de houder dit vooraf mede aan de marktmeester.
2. De vervanger treedt op namens de vergunninghouder. De rechten – behalve die tot vervanging op grond van het vorige lid – en verplichtingen die bij of

krachtens deze Paragraaf gelden voor de vergunninghouder, zijn van overeenkomstige toepassing op de vervanger.

Subparagraaf 3 Dagplaatsen en standwerkers

Artikel 10 Dagplaatsvergunning

1. Een dagplaatsvergunning kan worden verleend door het college voor het innemen van een standplaats voor het uitoefenen van markthandel op plaatsen die daarvoor op grond van het inrichtingsplan in aanmerking komen en op plaatsen die niet worden ingenomen door de houder van een vaste-standplaatsvergunning.
2. Voor een dagplaatsvergunning komen in aanmerking degenen die:
 - a. de dag vóór de aanvang van de markt bij de marktmeester een aanvraag daarvoor hebben ingediend;
 - b. voldoen aan eventueel van toepassing zijnde branche- of artikelgroepvereisten;
 - c. gedurende de voorafgaande twee maanden niet vaker dan één keer een dagplaatsvergunning hebben gekregen en;
 - d. niet zijn uitgesloten omdat zij gedurende één of meer van de voorafgaande vier marktdagen:
 - aa. zich op de markt schuldig hebben gemaakt aan wangedrag, bedrog of een bij of krachtens deze Paragraaf gestelde bepaling hebben overtreden of
 - bb. niet tijdig het verschuldigde marktgeld hebben voldaan dat wordt geheven op de grondslag van artikel 229 van de Gemeentewet.
3. Het college kan ten aanzien van een gegadigde bepalen dat een uitsluitingsgrond niet geldt of dat voor de toepassing van het vorige lid een langere termijn in aanmerking wordt genomen.
4. De dagplaatsvergunningen worden verstrekt aan de in aanmerking komende gegadigden op volgorde van ontvangst van de aanvragen. Gegadigden die een artikel of artikelsoort wensen te verkopen dat nog niet op de markt verkrijgbaar is, hebben daarbij voorrang.
5. Een dagplaatsvergunning kan niet worden overgedragen. De vergunninghouder kan zich niet laten vervangen.

Artikel 11 Standwerkvergunning

1. Een standwerkvergunning kan door het college worden verleend met overeenkomstige toepassing van **artikel 9, tweede, derde, vierde en vijfde lid**.
2. Het is verboden te standwerken met:
 - a. persoons- en interieurkleding (uitgezonderd steunbroekjes en steunhemden);
 - b. voedingsartikelen;
 - c. huishoudtextiel (uitgezonderd zakdoeken en gezondheidskussens);
 - d. lectuur, posters en wenskaarten;
 - e. uitzoekhandel
 - f. tweedehands artikelen.
3. Een standwerkvergunning geldt voor de in de vergunning vermelde dag en plaats en betreft de in de vergunning omschreven artikelen.

Subparagraaf 4 Algemene bepalingen voor vergunninghouders

Artikel 12 Bijstand

De houder van een vaste-standplaatsvergunning of van een dagplaatsvergunning kan zich laten bijstaan door één of meer anderen.

Artikel 13 Legitimatieplicht

Degene die een standplaats of een standwerkplaats wenst in te nemen of inneemt op een markt, is op eerste verzoek van een toezichthouder verplicht aan te tonen dat hij daartoe gerechtigd is.

Artikel 14 Markttijden in acht nemen

1. Een vergunninghouder mag niet meer dan twee uur voor aanvang en meer dan twee uur na afloop van de markt ruimte innemen of laten innemen op het marktterrein, op welke wijze dan ook.
2. Een vergunninghouder neemt zijn standplaats in tot de sluitingstijd van de markt, tenzij het college op aanvraag vergunning heeft verleend om van de sluitingstijd af te wijken. Aan deze vergunning kunnen voorschriften worden verbonden.

Artikel 15 Markt schoonhouden

1. Een vergunninghouder is verplicht afval, dat tijdens de door hem uitgeoefende verkoop op zijn standplaats vrij komt, zodanig te bewaren dat het marktterrein daardoor niet wordt verontreinigd en het afval niet door onbevoegden kan worden verwijderd. Hij voert het afval onmiddellijk na afloop van de markt af of laat het afvoeren.
2. Een vergunninghouder moet de door hem ingenomen standplaats en de naaste omgeving daarvan na afloop van de markt veegschoon achter te laten.

Subparagraaf 5 Handhaving

Artikel 15. Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door het college aangewezen marktmeester en de overige door het college aangewezen toezichthouders.

Artikel 16. Onmiddellijke verwijdering

Het college kan een vergunninghouder of iemand die hem bijstaat of vervangt, gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen als deze zich op de markt schuldig heeft gemaakt aan wangedrag of bedrog dan wel een bij of krachtens deze Paragraaf gestelde bepaling heeft overtreden.

Artikel 17. Strafbepaling

Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met geldboete van de tweede categorie of hechtenis van ten hoogste drie maanden.

Subparagraaf 6 Slotbepalingen

Artikel 18. Overgangsrecht

1. De krachtens de Marktverordening 1992 vastgestelde wacht- en anciënniteitslijsten gelden als lijsten krachtens deze verordening.
2. Een krachtens de Marktverordening 1992 verleende vergunning of ontheffing geldt als vergunning verleend krachtens deze Paragraaf. Het college kan deze ambtshalve vervangen door een vergunning krachtens deze Paragraaf. Ambtshalve vervanging kan inhouden de wijziging van voorschriften.

3. Degenen die daags voor het in werking treden van deze verordening op de anciënniteitslijst of de wachtlijst stonden, behouden de rechten die daaruit volgens de op die dag geldende regels voortvloeiden na de inwerkingtreding van deze Paragraaf.

Toelichting PM

Artikel I: Marktverordening Valkenburg aan de Geul 2015

Algemeen

Het doel van deze verordening is in principe tweeledig. Ten eerste worden hiermee de kaders gecreëerd om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat de markten tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktkoopliden en – voor zover gemeenten daar invloed op kunnen uitoefenen – dat er een divers aanbod is dat van goede kwaliteit is. Ten tweede heeft deze verordening tot doel dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Toepassingsgebied

Op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemeentewet (hierna: Gemw) kunnen burgemeester en wethouders jaarmarkten of gewone marktdagen instellen (en afschaffen of veranderen). Deze marktverordening is van toepassing op dergelijke van gemeentewege ingestelde markten, voor zover het warenmarkten zijn en deze met enige regelmaat plaatsvinden. Het gaat om de volgende markten:

- weekmarkt in de kern Valkenburg;
- weekmarkt in de kern Berg & Terblijt.

Samenloop met APV

De regulering van andere ambulante handel dan waarop deze verordening van toepassing is, is te vinden in de Algemene plaatselijke verordening (hierna Apv). Artikel 2:25 van de Apv bevat bijvoorbeeld het vergunningstelsel voor evenementen in de vorm van een markt, zoals braderieën. Verder bevat hoofdstuk 5 van de Apv bepalingen over collecteren (afdeling 2), venten (afdeling 3), standplaatsen niet zijnde standplaatsen op markten (afdeling 4) en snuffelmarkten (afdeling 5). Uit de in de Apv opgenomen bepalingen blijkt steeds dat deze niet van toepassing zijn op door burgemeester en wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemw ingestelde markten.

Artikel 2. Inrichtingsplan

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders per markt een inrichtingsplan vast dienen te stellen en regelt wat daarin geregeld moet en kan worden. Zo kan per markt onder andere bepaald worden wat de markttime is, welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten en op welke wijze nieuwe vergunningen worden verleend. Ieder inrichtingsplan dient voorzien te zijn van een kaart waarop het hierboven genoemde is aangegeven.

Als een gemeente slechts één markt kent waarop de Marktverordening van toepassing is, of als voor alle markten dezelfde keuzen worden gemaakt met betrekking tot de verlening van vaste-standplaatsvergunningen, worden die keuzen gemaakt in de verordening zelf. De inrichtingsplannen hoeven er dan niets meer over te bevatten; artikel 2 zal dan navenant moeten worden vereenvoudigd.

Artikel 3. Vergunningen

Vaste-standplaatsvergunningen gelden in beginsel voor onbepaalde tijd, maar hier kan in individuele gevallen van worden afgeweken (tweede lid). Bijvoorbeeld als gewerkt wordt met een 'proefperiode'. Een standwerkvergunning kan beperkt worden tot het verkopen van bepaalde typen producten. Bij bijzondere gevallen (eveneens tweede lid) kan een andere standplaats worden aangewezen. Daarbij kan gedacht worden aan zaken als extreme weersomstandigheden, noodzakelijke reconstructiewerkzaamheden, bepaalde evenementen (bijvoorbeeld tijdens het evenement Santa's Village in de kern Valkenburg).

Als de gebruikelijke marktplaats meer dan incidenteel wordt gebruikt voor evenementen in plaats van voor de markt, wordt daar in het inrichtingsplan melding van gemaakt. Burgemeester en wethouders voor een passende vervangende marktplaats. De passende vervangende marktplaats die door burgemeester en wethouders wordt aangewezen wordt in het inrichtingsplan opgenomen.

Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijke persoon en eventueel de beperking tot één vergunning per persoon per markt of voor de gemeente (lid 6) wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van vergunningen bewerkstelligd. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt een natuurlijke persoon (bijvoorbeeld de bedrijfsleider) aangemerkt als vergunninghouder. Het is dus niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen.

Doordat de eis van handelingsbekwaamheid niet gekoppeld is aan een minimumleeftijd (eveneens lid 6) komen ook zestien- en zeventienjarigen aan wie door de kantonrechter handlichting is verleend in

aanmerking voor een vergunning. Er is geen reden om minderjarigen die in het rechtsverkeer als handelingsbekwaam beschouwd worden, van de vergunning uit te sluiten. Het vereiste 'gerechtigd in Nederland arbeid te verrichten' (eveneens lid 6) ziet met name op vreemdelingen die een vergunning ingevolge de Wet arbeid vreemdelingen nodig hebben.

Artikel 5. Selectiestelsel

In dit artikel is een selectiestelsel uitgewerkt waarmee aanvragen voor de te verlenen nieuwe vaste-standplaatsvergunningen op bepaalde aspecten kunnen worden beoordeeld:

- .
 - Of het assortiment van de gegadigde een gewenste toevoeging aan het marktassortiment vormt (20 punten);
 - o
 - De toevoeging van een assortiment in de branche die nog niet op de markt vertegenwoordigd is heeft de voorkeur boven de toevoeging van een assortiment in een branche die wel al op de markt is vertegenwoordigd.
 - o
 - De uitstraling van de uitstalling (20 punten);
 - o
 - Voor de beoordeling van de uitstraling van de uitstalling kan advies gevraagd worden aan de stadsbouwmeester. Tevens moeten excessen in de uitstraling van een uitstalling voorkomen worden.
- .
 - Het marktverleden van de gegadigde en de indruk die hij maakt (20 punten);
 - Marktcoopliden met een onberispelijke staat van dienst hebben de voorkeur boven marktcoopliden die reeds eerder van een andere markt in een Nederlandse gemeente verwijderd zijn.
- .
 - Of bij de gegadigde sprake is van maatschappelijk verantwoord ondernemen (20 punten);
 - Bij duurzaam ondernemen wordt bij economische activiteiten rekening gehouden met de gevolgen voor het milieu. Bij maatschappelijk ondernemen wordt bij economische activiteiten rekening gehouden met de sociale gevolgen.
 - Of de verlening overeenkomstig het selectiestelsel plaatsvindt blijkt uit het inrichtingsplan voor de betrokken markt.

Artikel 6. Overschrijven vaste-standplaatsvergunning

Dit artikel regelt de gevallen en voorwaarden waaronder het mogelijk is om vaste-standplaatsvergunningen over te schrijven. Het gaat om overschrijving van een vaste-standplaatsvergunning met alle daaraan verbonden voorwaarden en beperkingen, waaronder dus de nader bepaalde individuele standplaats.

Artikel 9. Dagplaatsvergunning

Lid 1. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als de vergunning voor de betrokken plaats is vervallen voor die marktdag, doordat de vergunninghouder niet tijdig is komen opdagen; zie artikel 7, vierde lid. Het in aanmerking nemen van een langere termijn betekent dat langer dan vier marktdagen wordt 'teruggekeken' om te zien of de betrokkene zich heeft misdragen of in gebreke is gebleven met de betaling van zijn marktgeld.

Artikel 16. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 van de Gemw is bepaald dat het gemeentebestuur onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen de bevoegdheid heeft een last onder bestuursdwang op te leggen. Artikel 17 geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om een bijzondere vorm van bestuursdwang (verwijdering) toe te passen als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt of bij andere overtredingen van de marktverordening.

Bij deze vorm van bestuursdwang wordt spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, eerste lid, van de Awb, verondersteld. Dan kan de bestuursdwang worden toegepast zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Wel dient het besluit in dat geval achteraf alsnog bekendgemaakt te worden overeenkomstig artikel 5:31, tweede lid, van de Awb jo. artikel 5:24, derde lid, van de Awb. Het hangt van de omstandigheden van het geval af of er sprake is van een spoedeisend geval, of misschien zelfs van een zeer spoedeisend geval.

Artikel 18. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Deze marktverordening vervangt de oude marktverordening. Het op de oude marktverordening gebaseerde marktreglement vervalt daarmee automatisch ook.