gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	E. Schoneveld
Datum commissiebehandeling	:	7 april 2022
Datum raadsbehandeling	:	14 april 2022
Agendering en agendanummer	:	RA 0802
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	350962

Bijlagen:
- Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk (nieuw);
- Bijlage 1: Aanpassingen in hoofdlijnen;
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk, 23 april 2015 (oud).

Gevraagd raadsbesluit
De 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk', vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk, vastgesteld op 23 april 2015'.

(Publieks)Samenvatting
De gemeenteraad heeft de wettelijke plicht een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. De huidige 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk' dateert van 23 april 2015. Actualisatie van de huidige verordening is nodig vanwege dat er sinds 2015 veel ontwikkelingen zijn geweest in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs, Jeugdwet en samenwerking. De voorgestelde nieuwe 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk' geeft meer kaders omtrent passend onderwijs en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling en ouders dan de huidige verordening. Tegelijkertijd wordt de huidige 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk' ingetrokken.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Vanuit wetgeving is er geen aanleiding de verordening aan te passen. Er zijn echter sinds 2015 wel veel ontwikkelingen in het sociaal domein en specifiek in het passend onderwijs geweest, waardoor er behoefte is aan herziening van de verordening. De VNG heeft nu een nieuwe Modelverordening bekostiging leerlingenvervoer voorgesteld.

Belang
Actualisatie van het huidige beleid leerlingenvervoer om aan te kunnen blijven sluiten bij de ontwikkelingen die spelen in het passend onderwijs, jeugdwet en samenwerkingsverband Passend Onderwijs.

Centrale vraag
Stemt uw raad in met de nieuwe verordening?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Ouders en verzorgers financieel ondersteunen in de kosten die zij moeten maken wanneer hun kind gebruik moet maken van een vorm van leerlingenvervoer.

Kaders
In artikel 4, eerste lid, van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO), artikel 4, eerste lid, van de Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) en artikel 4, eerste lid, van de Wet op de Expertisecentra (WEC), is de wettelijke plicht van de gemeente met betrekking tot de bekostiging van de vervoerskosten geregeld. Het gaat hierbij zowel om scholen voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, (voortgezet) speciaal onderwijs en regulier voortgezet onderwijs.

Argumenten

Pro

Ontwikkelingen met consequenties voor leerlingenvervoer

Samenwerkingsverband en het Op Overeenstemming Gericht Overleg
Er is overleg nodig tussen het samenwerkingsverband Passend Onderwijs en de gemeente.
Dit overleg vindt plaats in het kader van het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO), dat een wettelijke basis heeft in de bepalingen in de WPO, WVO en WEC. Het is de bedoeling dat het leerlingenvervoer een vast agendapunt is in het OOGO met het samenwerkingsverband.
Het hogere doel van de Wet Passend Onderwijs is, dat iedere leerling het voor hem benodigde onderwijs zo dicht mogelijk bij huis kan vinden. In het OOGO worden daartoe afspraken gemaakt over het onderwijsaanbod, zodat een leerling een minimale reisafstand hoeft te overbruggen, en hoe de kosten van het leerlingenvervoer kunnen worden beperkt.

Jeugdwet en zorg voor jeugd
In de Jeugdwet is opgenomen dat gemeenten op het thema jeugdhulp en aansluiting en samenwerking met het onderwijs verplicht zijn om het OOGO te voeren met het samenwerkingsverband.
Ook in dit overleg is het vervoer van leerlingen een thema dat ter sprake kan komen.

De twee OOGO's kunnen worden gecombineerd vanwege de bevordering van de onderlinge afstemming en samenwerking in de driehoek zorg – onderwijs – vervoer.

Er ligt een gemeenschappelijke verantwoording bij alle deelnemers van het OOGO om bij de verwijzing van leerlingen oog te hebben voor de daarmee samenhangende vervoerskosten en de beheersing daarvan.
Het OOGO heeft in onze regio al plaatsgevonden, waarbij leerlingenvervoer op de agenda stond.
Met het samenwerkingsverband worden op dit moment nog concrete regionale afspraken gemaakt over het verstrekken van informatie over het leerlingenvervoer aan ouders door de scholen aan de voorkant.
Actualisatie van de huidige verordening is nodig vanwege voormelde ontwikkelingen in passend onderwijs, Jeugdwet en samenwerking.
Het college stelt daarom voor de huidige Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk in te trekken. De voorgestelde nieuwe 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk' geeft meer kaders omtrent passend onderwijs en het vergroten van de zelfredzaamheid van de leerling en ouders dan de huidige verordening.

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de aanpassingen op hoofdlijnen, nieuwe en gewijzigde bepalingen.

Contra
Er is geen wettelijke aanleiding om de huidige verordening te wijzigen.

Alternatieven
Een alternatief kan zijn om de huidige verordening niet te wijzigen of de in bijlage 1 voorgestelde nieuwe en gewijzigde bepalingen slechts gedeeltelijk op te nemen in de nieuwe verordening.

Maatschappelijk draagvlak
Het model van de VNG is opgesteld met een klankbordgroep, maar er is ook een raadpleging gehouden onder alle gemeenten en samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs in Nederland.
Over de voorgestelde 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer' heeft regionaal overleg plaatsgevonden met het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs voor de regio Roosendaal/Moerdijk e.o. (SWV PO 3002) en de gemeenten Rucphen, Roosendaal, Halderberge, Drimmelen en Moerdijk. Er heeft regionale afstemming plaatsgevonden over de wijze waarop de gemeenten de Verordening bekostiging leerlingenvervoer willen regelen. De gemeenten willen allen zoveel als mogelijk aansluiting zoeken bij de modelverordening.

Financiële consequenties

Dekking
Er zijn geen financiële gevolgen aan het vaststellen van de 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk'. De bekostiging kan plaatsvinden uit het bestaande budget voor leerlingenvervoer zoals opgenomen in de meerjarenbegroting 2022-2025.
De systematiek betreffende de heffing van eigen bijdrages voor het leerlingenvervoer is ongewijzigd gebleven ten opzichte van de oude verordening en heeft dus ook geen financiële gevolgen.

Subsidieverwerving
Dit is niet aan de orde.

Communicatie
De nieuwe verordening en toelichting zal na vaststelling door de gemeenteraad bekendgemaakt worden in het digitale Gemeenteblad / Overheid.nl en op moerdijk.nl.
Daarnaast zal de vaststelling van de verordening ook bekend worden gemaakt in de Moerdijkse Bode.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,
Er zijn geen bijzondere risico's verbonden aan het vaststellen van de 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk'.

Met de vaststelling van de 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk', wordt de 'oude' verordening uit 2015 ingetrokken. Vanaf de dag na bekendmaking worden ingediende aanvragen beoordeeld op basis van de nieuwe verordening.

Duurzaamheid en inkoop is niet relevant bij vaststelling van de verordening.
Als de huidige vervoersovereenkomsten met de vervoersbedrijven eindigen, zal te zijner tijd een Europese aanbesteding plaatsvinden met daarin ook duurzaamheidseisen voor het (aangepast) vervoer.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 8 februari 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris,	de loco-burgemeester,
ir. J.C. Slagboom	E. Schoneveld

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 14 april 2022

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 februari 2022;

overwegende dat:
- actualisatie van de huidige verordening nodig is vanwege ontwikkelingen in passend onderwijs, Jeugdwet en samenwerking;

gelet op:
- artikel 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra en artikel 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs;

gezien:
- het advies van de raadscommissie van 7 april 2022;

BESLUIT

Vast te stellen de 'Verordening bekostiging leerlingenvervoer gemeente Moerdijk (inclusief toelichting)', onder gelijktijdige intrekking van de 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Moerdijk, vastgesteld op 23 april 2015'.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 14 april 2022,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	A.J. Moerkerke