

Raadsvergadering
23 december 2021

Zaaknummer
1100040

Onderwerp: Afgeven ontwerp verklaring van geen bedenkingen Vlowijker zonneweide najaar 2021

Aan de raad,

Onderwerp

Afgeven ontwerp verklaring van geen bedenkingen Vlowijker zonneweide najaar 2021

Gevraagde beslissing

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de Omgevingsvergunning voor de Vlowijker Zonneweide.

Grondslag

Collegeprogramma 2018-2022 Bunnik Bouwen voor elkaar
Beleidskader Zonnevelden Gemeente Bunnik
Wet ruimtelijke ordening

Inleiding

Op 13 maart 2020 heeft ons college een omgevingsvergunning verleend aan Chint Solar voor de oprichting van de Vlowijker zonneweide. Deze vergunning is onherroepelijk, waardoor de weg vrij is om uitvoering te geven aan de realisatie van dit zonnenveld en daarmee ook aan de lokale duurzaamheidsambities.

Voorafgaand aan de vergunningverlening is een uitgebreid participatieproces doorlopen. Ondanks dit uitgebreide proces bleek er verschil van inzicht over het gewenste resultaat van de participatie. Tijdens de bespreking in het Open Huis en de daaropvolgende beraadslagingen door de raad over de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen, kwam dit mede tot uiting. Op voorspraak van de raad hebben de portefeuillehouder en de vergunninghouder zich na vergunningverlening ingespannen en de dialoog met de omgeving voortgezet om tot een breder gedragen plan te komen. Dit heeft geresulteerd in een wijziging van het plan en nieuwe aanvraag omgevingsvergunning.

De wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking op:

- een verkleining van het zonnenveld met ca. 1 hectare.;
- een wijziging in de situering en de opstelling van het zonnenveld;
- een geringe aanpassing van de hoogte van de panelen;
- een aanpassing van de landschappelijke inpassing.

In de ruimtelijke onderbouwing d.d. 15 april 2021, welke bij de aanvraag is gevoegd, zijn de wijzigingen uitgebreider toegelicht.

Voor deze nieuwe (gewijzigde) aanvraag moet het vergunningstraject opnieuw worden doorlopen. Zo is de aanvraag opnieuw voorgelegd om advies aan de vooroverlegpartners, waaronder provincie, waterschap, veiligheidsregio, omgevingsdienst en landschapscoördinator. Verder heeft de initiatiefnemer wederom overleg gevoerd met belanghebbenden en omwonenden. Ook dient de raad opnieuw te worden geconsulteerd voor de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen. De procedure is thans zover gevorderd dat besluitvorming kan plaats vinden over het vervolg van de procedure en de ter inzage legging van het gewijzigde plan.

Na besluitvorming door uw raad zullen de ontwerp verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp beschikking ter inzage worden gelegd. Na afloop van deze termijn wordt het onderwerp opnieuw voorgelegd aan het college en de raad om een standpunt in te nemen over de eventueel ingediende zienswijze(n) en de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen. De besluitvorming over de (gewijzigde) omgevingsvergunning is uiteindelijk aan ons college. Gelijktijdig met de verlening van de nieuwe (gewijzigde) omgevingsvergunning zal de eerste vergunning worden ingetrokken.

Beoogd effect

Bijdragen aan de realisatie van het doel van 10% duurzame energieopwekking in de gemeente Bunnik door het faciliteren van zonnevelden die goed zijn ingepast in het Kromme Rijn landschap.

Argumenten

1.1 Gewijzigd plan vloeit mede voort uit verzoek raad

Tijdens de behandeling van de oorspronkelijke aanvraag omgevingsvergunning van Chint Solar in het Open Huis en de raad bleef er verschil van inzicht over de uitkomsten van het participatieproces. Dit ondanks het uitgebreide participatieproces. Om die reden heeft uw raad naast de instemming met de plannen, tevens een oproep gedaan om de dialoog tussen de aanvrager en de omgeving voort te zetten om knelpunten verder aan te pakken en tot een breder gedragen plan te komen voor het initiatief. De portefeuillehouder en bovenal de initiatiefnemer hebben dit verzoek opgepakt. Dit heeft geresulteerd in de voorliggende wijziging van het plan en een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning.

1.2 Locatie en omvang passend binnen Beleidskader zonnevelden Bunnik

Op 18 april 2019 heeft uw raad het Beleidskader zonnevelden, inclusief de gebiedstabel en kansenkaart vastgesteld. In dit beleidskader wordt ruimte geboden aan maximaal 40 hectare zonnevelden in de collegeperiode 2018-2022. Het gewijzigde plan voor de Vlowijker zonneweide is gelegen binnen het gebied "Noord van Oostromsdijkje". Dit gebied is aangeduid als "Kansrijk" en de oppervlakte aan zonnevelden in dit gebied mag maximaal 40 hectare bedragen. Tijdens de eerdere procedure voor de Vlowijker zonneweide is in dit gebied op 13 maart 2020 al een omgevingsvergunning verleend voor een oppervlakte van 15 hectare. Recent is daar de omgevingsvergunning voor Zonneweide Werkhoven van LC Energy met eveneens een oppervlakte van 15 hectare bijgekomen. Tenslotte is een initiatief in voorbereiding in de oksel van de A12 met de Limesbaan met een oppervlakte van ca. 10 hectare. Met de verlening van gewijzigde aanvraag van Chint Solar voor de Vlowijker zonneweide wordt de eerder verleende vergunning van ingetrokken. De aanvraag voldoet hiermee aan de vastgestelde beleidsregels zonnevelden gemeente Bunnik en hiermee is dan tevens de beoogde ruimte uit het collegeprogramma ingevuld.

1.3 Initiatief past binnen provinciaal beleid

Om het gebruik van de gronden als zonneveld toe te staan binnen de geldende agrarische bestemming is een omgevingsvergunning inclusief projectafwijkingbesluit benodigd. De aanvraag is daarom voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin beargumenteerd wordt dat het plan niet in strijd is met de regels van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing is getoetst door de gemeente. Waar nodig is advies gevraagd aan externe adviseurs. Inmiddels is deze ruimtelijke onderbouwing akkoord bevonden. Waar nodig zullen enkele voorwaarden in de vergunning worden opgenomen.

1.4 Initiatief voldoet aan wettelijke vereisten

Om het gebruik van de gronden als zonneveld toe te staan binnen de geldende agrarische bestemming is een omgevingsvergunning inclusief projectafwijkingbesluit benodigd. De aanvraag is daarom voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin beargumenteerd wordt dat het plan niet in strijd is met de regels van een goede ruimtelijke ordening. Deze ruimtelijke onderbouwing is getoetst door de gemeente. Waar nodig is advies gevraagd aan externe adviseurs. Inmiddels is deze ruimtelijke onderbouwing akkoord bevonden. Waar nodig zullen enkele voorwaarden in de vergunning worden opgenomen.

1.5 Initiatief houdt rekening met omgevingskwaliteiten

In het geldende Beleidskader zonnevelden staat dat een zonneveld zorgvuldig in het landschap ingepast moet worden waarbij de verschillende omgevingskwaliteiten behouden blijven. Met de aanpassing van de plannen door Chint Solar wordt de afstandsmaat tussen het zonneveld en de

omliggende woningen en openbare weg aanmerkelijk vergroot. Om tot een gelijke opbrengst te komen wordt de paneelopstelling verhoogd van 1,50 tot 1,65 meter ten opzichte van het maaiveld. De bovenzijde van de panelen wordt onderling op elkaar afgestemd zodat er sprake is van één paneelhoogte. De geringe verhoging van 15 cm valt binnen de gebruikelijke afwijkingsmogelijkheden in het planologisch regiem. Ook blijven de panelen ruim onder ooghoogte vanaf de omliggende hoger gelegen erven en wegen. Daarnaast wordt het zonneveld landschappelijk ingepast. Deze landschappelijke inpassing is vormgegeven in overleg met onder andere de omwonenden en de landschapscoördinator.

1.6 Participatie omwonenden heeft plaats gevonden

Voorwaarden uit het beleidskader zonnevelden is dat initiatiefnemers omwonenden betrekken in de gehele planvorming. Door middel van een participatieplan moet worden aangetoond dat hier in voldoende mate invulling aan is gegeven. De voorliggende aanpassing zijn een direct gevolg van de voortzetting van het participatieproces, zoals dit is doorlopen voor de reeds verleende vergunning. Deze voortzetting is mede ingegeven door de oproep van uw raad. Bij de aanpassing van de plannen voor de Vlowijker zonneweide is nadrukkelijk rekening gehouden met de belangen van de omwonenden en omliggende agrariërs. Door de aanpassing is de afstandsmaat tot de woningen aan de Achterdijk aanzienlijk vergroot. Daarnaast is ook de landschappelijke inpassing zoveel mogelijk afgestemd met de directe omwonenden. Het hele proces is omschreven in de bijlage 'Omgevingsdocument Vlowijker Zonneweide'.

1.7 Er is sprake van lokale financiële participatie

In het beleidskader staat dat er gestreefd moet worden naar 50% lokaal eigendom. De initiatiefnemer en de lokale Energie Coöperatie Bunnik (ECB) hebben al eerder een intentieovereenkomst gesloten waarmee de Coöperatie voor 50% eigenaar wordt van de zonneweide. Inwoners van de gemeente Bunnik kunnen als lid van de energie coöperatie mede eigenaar worden van de zonneweide. De bestaande afspraken over dit aspect worden gecontinueerd.

1.8 Verklaring van geen bedenkingen gewenst

In 2011 is het beleid over verklaring van geen bedenkingen bij projectafwijkingbesluiten onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in de gemeente Bunnik vastgesteld. Onderdeel hiervan was een lijst van categorieën waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het vastgestelde beleidskader zonnevelden is niet voldoende om hiervan gebruik te maken. Om deze reden wordt de gemeenteraad gevraagd om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven. Een dergelijke verklaring is ook aangevraagd voor de eerder verleende omgevingsvergunning voor de Vlowijker zonneweide, alsmede voor Zonneweide Werkhoven.

1.9 Ontwerp verklaring van geen bedenkingen toegevoegd bij raadsvoorstel

Wettelijk gezien is het aan uw raad om de ontwerp verklaring van geen bedenkingen op te stellen. In dit Raadsvoorstel is een concept ontwerp verklaring van geen bedenkingen toegevoegd. De raad kan er voor kiezen om deze ontwerp verklaring van geen bedenkingen over te nemen en te ondertekenen. De raad kan er ook voor kiezen om zelf een ontwerp verklaring van geen bedenkingen op te stellen. Indien de raad instemt zullen de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen beide ter inzage worden gelegd.

Kanttekeningen

1.1 Samenhang met Zonneweide Werkhoven

Recent heeft het ons college een omgevingsvergunning verleend voor Zonneweide Werkhoven. Dit veld met een oppervlakte van ca. 15 hectare ligt in het zelfde gebied. Bij ruimtelijke projecten is het belangrijk om het project te beoordelen in samenhang met de omgeving. Bij de beoordeling van de wijziging van de Vlowijker zonneweide is het daarom belangrijk om ook rekening te houden met de nabijheid van de Zonneweide Werkhoven. Het project moet echter wel op zijn eigen kwaliteiten beoordeeld worden. Het is niet mogelijk om wijzigingen af te dwingen in de reeds verleende omgevingsvergunning voor de Zonneweide Werkhoven. Daarnaast is ook de huidige, onherroepelijke omgevingsvergunning voor de Vlowijker zonneweide een vast gegeven.

1.2 Afwijking hoogte past niet in beleidskader

Met de aanpassing van de plannen door Chint Solar wordt de paneelopstelling verhoogd van 1,50 tot 1,65 meter ten opzichte van het maaiveld. Hiermee wordt afgeweken van de maximale hoogte, zoals opgenomen in het Beleidskader zonnevelden. Deze verhoging van 15 cm valt echter binnen de

gebruikelijke afwijkmogelijkheden die standaard wordt opgenomen in bestemmingsplannen. De bovenzijde van de panelen wordt onderling op elkaar afgestemd, zodat er sprake is van één paneelhoogte. Ook blijven de panelen ruim onder ooghoogte vanaf de omliggende hoger gelegen erven en wegen.

1.3 Doorlooptijd vergunningstraject is behoorlijk lang

De keuze van Chint Solar om een gewijzigde aanvraag omgevingsvergunning in te dienen heeft als direct gevolg dat de planologische procedure opnieuw moet worden doorlopen. Dit ondanks het feit dat er sprake is van een onherroepelijke omgevingsvergunning voor het oorspronkelijke initiatief. Omdat de wijziging is ingegeven om tot een breder gedragen plan c.q. acceptatie van het plan te komen en mede is ingegeven vanuit een oproep van uw raad geven wij u in overweging de afwikkeling van de verklaring van geen bedenkingen aan ons college te laten, mits er geen zienswijzen worden ingediend. De proceduredtijd kan hiermee met ca. twee maanden worden bekort.

Kosten, baten en dekking

De gemaakte kosten voor ambtelijke begeleiding worden conform de gemaakte afspraken in rekening gebracht bij de initiatiefnemer. Eventuele planschade is verzekerd in een anterieure overeenkomst. Daarnaast worden in de anterieure overeenkomst andere afspraken vastgelegd die niet via de vergunning (publiekrechtelijk) geregeld kunnen worden, maar wel van belang zijn voor de gemeente Bunnik.

Uitvoering

Na besluitvorming door uw raad over de afgifte van een ontwerp verklaring van geen bedenkingen zal deze ter inzage worden gelegd. Belanghebbenden krijgen vervolgens 6 weken de tijd om een zienswijze in te dienen. Hierna gaan de stukken wederom voorgelegd aan uw raad voor het vragen van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Bijlagen

Bijlage 1. Aanvraagdocument wijziging Vlowijker zonneweide
 Bijlage 2. Ruimtelijke onderbouwing wijzigingen
 Bijlage 3. Omgevingsdocument Vlowijker zonneweide
 Bijlage 4. Onderbouwing locatiekeuze
 Bijlage 5. Opstelling Vlowijker zonneweide + doorsnede
 Bijlage 6. Memo aanpassingen n.a.v. vooroverleg
 Bijlage 7. Ruimtelijke onderbouwing
 Bijlage 8. WABO – toets afwijking
 Bijlage 9. Advies VRU
 Bijlage 10. Advies ODRU
 Bijlage 11. WABO – toets landschap
 Bijlage 12. Advies provincie
 Bijlage 13. Ontwerp VVGB

Ter inzage

-

Odijk, 16 november 2021

Burgemeester en wethouders van Bunnik,
 de secretaris de burgemeester,

dhr. mr. G. Veenhof

dhr. R. van Bennekom

Nummer

1100040

De raad van de gemeente Bunnik;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 november 2021;

b e s l u i t :

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de Omgevingsvergunning voor de Vlowijker Zonneweide.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 23 december 2021,

de griffier,

de voorzitter,

mw. H. Khairouni

dhr. R. van Bennekom

Procedure raadsvoorstel / -besluit

		<i>Digitaal beschikbaar bij griffie</i>
Onderwerp	Afgeven ontwerp verklaring van geen bedenking Vlowijker zonneweide najaar 2021	NEE
Bijgevoegde stukken	1. <i>Aanvraag document</i> 2. <i>Ruimtelijke onderbouwing</i> 3. <i>Omgevingsdocument</i> 4. <i>Onderbouwing locatiekeuzel</i> 5. <i>Opstelling veld</i> 6. <i>Memo aanpassingen</i> 7. <i>Ruimtelijke onderbouwing wijzigingen</i> 8. <i>WABO toets afwijking</i> 9. <i>Advies VRU</i> 10. <i>Advies ODRU</i> 11. <i>WABO toets landschap</i> 12. <i>Advies provincie</i> 13. <i>Ontwerp VVGB</i>	JA
Ter inzage		NEE
Inhoud besluit B&W	Afgifte verklaring van geen bedenking	
Datum besluit B&W	16 november 2021	
In Voorrondes Open Huis	Bespreken	
Bijzonderheden		
<i>Gewenste planning</i>		
Open Huis	9 december 2021	
Raad	23 december 2021	
Uiterste datum Raad	23-12-2021	
<i>Agenda Commissie</i>		
Datum bespreking	23 november 2021	
Opmerkingen		