

Bevoegdheid regulering tabaksspeciaalzaken door gemeenten

FLO Legal

Opbouw presentatie

- Grenzen aan regelgevende bevoegdheid – Gemeentewet
- Grenzen aan regelgevende bevoegdheid – Omgevingswet
- Uitputtende regels Tabaks- en rookwarenwet
- Wat kan wel, wat kan niet?

Begrenzing verordenende bevoegdheid Gemeentewet

De gemeente kan geen regels stellen als:

- de regels onnodig ingrijpen in de private sfeer (ondergrens)
- de regels in strijd zijn met regels van het Rijk of de provincie (bovengrens)

Wanneer is er strijd met hogere regelgeving?

- Als een onderwerp uitputtend is geregeld door Rijk of provincie
  - zowel de gedraging (activiteit)
  - als het motief

- Als een onderwerp niet uitputtend is geregeld door Rijk of provincie maar gemeentelijke regels de regeling van het Rijk of de provincie wel doorkruisen

Reikwijdte Omgevingswet

Fysieke leefomgeving

Bouwwerken	Landschappen
Infrastructuur	Natuur
Water	Cultureel erfgoed
Bodem	Werelderfgoed
Lucht	Etc.

Belangen Omgevingswet

- Waarborgen van de veiligheid
- Beschermen van de gezondheid
  - voor zover bepaald door het leefmilieu
- Beschermen van het milieu
- Beschermen van de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden
- Behoud van cultureel erfgoed
- Evenwichtige toedeling van functies aan locaties
- Natuurbescherming
- Etc.

Begrenzing verordenende bevoegdheid Omgevingswet

Verhouding Omgevingswet en andere wetgeving

- Omgevingswet (en omgevingsplan) gaat niet over onderwerpen die in een andere wet uitputtend zijn geregeld

Omgevingsplan mag geen regels bevatten over:

- Openbare orde (burgemeestersbevoegdheden)
- Belastingen

Tabaks- en rookwarenwet

- Gedragingen (activiteiten)
  - aanduiding, samenstelling etc. van tabaksproducten
  - reclame en sponsoring (verboden en uitzonderingen)
  - verkoop (verboden en uitzonderingen)
  - verbod roken in openbare gebouwen, openbaar vervoer, werkplekken, horeca, schoolpleinen

- Motieven
  - bevorderen volksgezondheid
  - beperken hinder voor niet-rokers

Wat kan wel, wat kan niet?

- Tabakswet regelt uitputtend welke bedrijven tabaksproducten mogen verkopen
- Met als motief: volksgezondheid

- Gemeente mag dus in verordening of omgevingsplan geen regels stellen over vestiging tabakszaken met het oog op de volksgezondheid

- Gemeente mag wel regels stellen over tabakszaken met andere oogmerken:
  - beperken verkeershinder of parkeerdruk
  - voorkomen duurzame ontwrichting voorzieningenniveau

FLO Legal

Bedankt!



Contactgegevens

Lange Hagelstraat 30
3531 BK Utrecht

020 8452856
info@flolegal.nl