Ontwerpkaders bestemmingsplanherziening Zwartenbergseweg 17 en Zundertseweg 67A

Inleiding

De initiatiefnemer heeft een kalverenhouderij aan de Zeedijk 2. In verband met bedrijfsopvolging wil het bedrijf een nieuwe bedrijfsvoering beginnen. Daartoe zijn de locaties Zwartenbergseweg 17 en Zundertseweg 67A aangekocht. Aan de Zwartenbergseweg 17 is een vleeskalverenhouderij niet toegestaan, wel aan de Zundertseweg 67A. De initiatiefnemer heeft verzocht om de planologische mogelijkheid voor een intensieve veehouderij, specifiek een vleeskalverenhouderij, te verplaatsen van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17.

Op het perceel Zwartenbergseweg 17 wil de initiatiefnemer een vleeskalverenhouderij beginnen met een maximale bedrijfsvloeroppervlakte van 5.000 m². De kalverenhouderij aan de Zundertseweg 67A zal gesaneerd worden, de planologische mogelijkheid om ter plaatse een akkerbouwbedrijf uit te oefenen blijft wel behouden, de bedrijfsbebouwing zal deels worden gesloopt.

Vanwege milieu- en gezondheidsoverwegingen is de locatie Zwartenbergseweg 17 geschikter voor het uitoefenen van een intensieve veehouderij dan de locatie Zundertseweg 67A. Om mee te kunnen werken aan het verplaatsen van de planologische mogelijkheid voor een vleeskalverenhouderij van de Zundersteweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17 is een herziening van het bestemmingsplan ‘Buitengebied’ voor beide locaties nodig.

Vigerende planologie

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan ‘Buitengebied’. De gronden aan de Zwartenbergseweg 17 hebben de bestemming Agrarisch met waarden, binnen het gehele bouwvlak (1 ha) is tevens ‘grondgebonden veehouderij’ toegestaan. Daarnaast hebben de gronden de dubbelbestemmingen Waarde- Archeologie 4 en Waterstaat – Attentiegebied EHS, alsook de gebiedsaanduiding ‘landschappelijk open gebied’. Een intensieve veehouderij is niet toegestaan, ook niet na wijziging van het bestemmingsplan. Ook de beoogde voeder- en watervoorzieningen zijn planologisch strijdig, wel geldt een wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van voeder- en watervoorzieningen buiten het bouwvlak.

Ook de locatie Zundertseweg 67A heeft de bestemming Agrarisch met waarden. Naast grondgebonden agrarische bedrijven is binnen het bouwvlak (1 ha) tevens een ‘intensieve veehouderij’ toegestaan.

Planherziening

Voor eventuele medewerking is een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” voor beide locaties noodzakelijk. Allereerst is vastgesteld of met de vestiging van een intensieve veehouderij aan de Zwartenbergseweg 17 een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Bij ruimtelijke besluiten moet altijd worden afgewogen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daartoe is de belasting (effecten van de uitstoot) van de emissie van ammoniak, geur, en fijn stof op gevoelige objecten in de omgeving onderzocht. Ook is onderzocht of er geen sprake is van een toename van stikstofemissie, dan wel of sprake is van een vereveningseffect in de zin van de Wet natuurbescherming.

Notitie 'Vestiging kalverenhouderij Zwartenbergseweg 17 in Etten-Leur'

In de notitie 'Vestiging kalverenhouderij Zwartenbergseweg 17 in Etten-Leur' van 12 september 2018 zijn de effecten op de volksgezondheid van de omgeving van een vleeskalverenhouderij onderzocht, in verband met de uitstoot van ammoniak, geur, en fijnstof en de negatieve effecten daarvan op de volksgezondheid. De feitelijke emissies (uitstoot) en de immissies (effecten van de uitstoot) zijn onderzocht voor de bestaande situatie, op basis van de vigerende melding/vergunning, alsook voor de beoogde situatie op beide percelen. Ook is onderzocht of de verplaatsing van de planologische mogelijkheid voor een vleeskalverenhouderij van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17 voldoet aan de regels en normen van nationale wetgeving, de provinciale Verordening Ruimte, en het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.

De notitie is uitgegaan van de toepassing van drie verschillende typen luchtwassers. Ieder type luchtwassysteem heeft net even verschillende uitkomsten tot gevolg voor de emissie van ammoniak, geur, en fijnstof (vanwege verschillende emissiereductiepercentages). Deze luchtwassers zijn formeel erkende stalsystemen voor de diercategorie vleeskalveren tot circa 8 maanden (Bijlage 1 van de Regeling ammoniak en veehouderij, onder A4, specifiek A 4.4, A 4.5.1, A. 4.5.4).

<u>Sanering vleeskalverenhouderij Zundertseweg 67A</u>

Gevolg van de sanering van de bestaande vleeskalverenhouderij aan de Zundertseweg 67A is dat de, vanuit volksgezondheid, reeds (over)belastende situatie voor de omgeving volledig wordt weggenomen. De ammoniakemissie van het bedrijf wordt opgeheven, de bijdrage van fijnstof op gevoelige objecten in de omgeving zal afnemen, en de geurbelasting op de omgeving zal fors afnemen. Bovendien wordt de bestaande, qua geur, overbelastende situatie op de burgerwoningen aan de Zundertseweg 67 en 67B volledig weggenomen.

<u>Uitbreiding vleeskalverenhouderij Zundertseweg 67A</u>

Ook is onderzocht of de uitbreiding tot 5.000 m² bedrijfsvloeroppervlakte op de bestaande locatie mogelijk is. Geconcludeerd wordt dat de aspecten ammoniak, geur en fijnstof geen belemmeringen opwerpen tegen die uitbreiding. Wel lijkt met 5.000 m² de absolute uitbreidingsgrens op de bestaande locatie te zijn bereikt.

<u>Vestiging vleeskalverenhouderij Zwartenbergseweg 17</u>

Gevolg van de vestiging van een vleeskalverenhouderij op de locatie Zwartenbergseweg 17 met een maximale bebouwingsoppervlakte van 5.000 m² is dat de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof op de omgeving op zich zal toenemen. Het toepassen van een luchtwassysteem heeft echter tot gevolg dat de uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof beperkt blijft, en daarmee ook de milieubelasting (effecten van de uitstoot) op de omgeving. Afhankelijk van de type luchtwasser zal de ammoniakemissie licht toe- of zelfs afnemen. Ten gevolge van de vestiging zal de belasting van fijnstof op gevoelige objecten in de omgeving niet veranderen en wordt ruimschoots voldaan aan de nationale en provinciale normen voor fijnstof. Ook de belasting van geur op gevoelige objecten in de omgeving zal nauwelijks toenemen en ruimschoots onder de nationale en provinciale normen blijven. Ter plaatse van de gevoelige objecten in de omgeving van de vleeskalverenhouderij is daarom sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarom is de verwachting dat de

uitstoot van ammoniak, geur en fijnstof geen negatieve effecten heeft op de volksgezondheid van de omgeving.

Voor het vestigen van een vleeskalverenhouderij is een vergunning vereist op basis van de Wet natuurbescherming en de Verordening natuurbescherming. Dit vanwege een te hoge ammoniakdepositie op de Biesbosch.

Handreiking veehouderij en volksgezondheid

Een eventuele vestiging van een vleeskalverenhouderij aan de Zwartenbergseweg 17 heeft een toename in de emissie van geur en fijnstof tot gevolg, mogelijk ook van ammoniak. Het bevoegd gezag van de gemeente zal advies vragen aan de GGD over mogelijke negatieve effecten op de volksgezondheid ingevolge de verplaatsing van de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' van de Zundertseweg 67A naar de Zwartenbergseweg 17.

Conclusie

Gezien de te voorziene effecten voor beide locaties wordt voorgesteld in principe medewerking te verlenen aan de verplaatsing van de functieaanduiding voor een vleeskalverenhouderij van de locatie Zundertseweg 67A naar de locatie Zwartenbergseweg 17.

Zorgvuldige dialoog

Het is van belang de omgeving te betrekken bij de planvorming. In het kader van de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij vereisen zowel de provinciale Verordening ruimte als onze Regelsa voor een zorgvuldige veehouderij (en het Raadsprogramma 2018-2022) een zorgvuldige dialoog met de omgeving. De initiatiefnemer dient in dialoog met de omgeving voor een ruimtelijk aanvaardbaar plan te zorgen. De dialoog is er op gericht om in een vroegtijdig stadium kennis te nemen van bezwaren, wensen en belangen van de omgeving zodat die bij de planvorming kunnen worden betrokken.

De dialoog heeft plaatsgehad met de omgeving van de Zwartenbergseweg 17: de omwonenden aan de Zwartenbergseweg 3, 9, en 23 en de Zevenbergseweg 42, 42a, 42b, 42d, en 44. Naast de plannen voor de vestiging van een intensieve veehouderij is tevens het onderzoek naar de effecten voor de omgeving wat betreft ammoniak, geur, en fijn stof en de effecten op Natura-2000 gebieden vanwege stikstofdepositie met deze groep bewoners besproken op 11 december 2018. Alle omwonenden hebben aangegeven geen bezwaren tegen de vestiging van een intensieve veehouderij te hebben.

Met de omwonenden is niet gesproken over de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij en hoe in samenspraak met de omgeving daar invulling aan kan worden gegeven. Evenmin is besproken dat de gemeente een positief advies van de GGD verlangt dat negatieve effecten op de volksgezondheid ingevolge de vestiging van een intensieve veehouderij aan de Zwartenbergseweg 17 uitgesloten zijn. Dit is ook niet vereist. Bijgevoegd is een verslag van de gevoerde dialoog, waaruit blijkt dat sprake is geweest van een zorgvuldige dialoog met de omgeving van de Zwartenbergseweg 17.

Met de omwonenden van de Zundertseweg 67A is geen dialoog gevoerd. Reden is dat het houden van een intensieve veehouderij op deze locatie met de beoogde planherziening niet meer mogelijk

zal zijn. Het bestaande akkerbouwbedrijf blijft binnen de geldende regels van het bestemmingsplan haar bedrijfsactiviteiten uitoefenen. Gevolg is dat de situatie voor omwonenden zal verbeteren.

Procedure

Volgens de met de gemeenteraad afgesproken procesgang bij bestemmingsplanherzieningen dient het college van burgemeester en wethouders ontwerpkaders op te stellen en deze aan de gemeenteraad toe te zenden. Raadsleden hebben vervolgens 14 dagen de tijd om aan te geven of behandeling van de ontwerpkaders in een raadsvergadering gewenst is. Indien binnen 14 dagen geen verzoek tot behandeling in de gemeenteraad is gevraagd, zijn de kaders definitief en wordt de planvorming ter hand genomen binnen de kaders. De definitieve ontwerpkaders worden naar de initiatiefnemer, omwonenden en andere belanghebbenden gestuurd.

Na vaststelling van de ontwerpkaders start de formele procedure, te beginnen met een voorontwerpbestemmingsplan en het wettelijk vooroverleg met de provincie en het waterschap. Daarna volgen het ontwerpbestemmingsplan en tot slot de vaststellingsfase van het bestemmingsplan waarin de gemeenteraad definitief besluit om al dan niet mee te werken aan de bestemmingsplanherziening.

Overeenkomsten/afspraken

Met de initiatiefnemers worden de gebruikelijke overeenkomsten afgesloten, waaronder een planschadeovereenkomst voor de planherziening van de locaties Zundertseweg 67a en Zwartenbergseweg 17, afspraken over onder meer kwaliteitsverbetering van het landschap (een vereiste uit de provinciale Verordening ruimte), landschappelijke inpassing, en sloop van een deel van de bedrijfsbebouwing. Verder zullen in het bestemmingsplan zelf planregels worden opgenomen met daarin onder andere voorwaarden waaraan men moet voldoen.

Verordening ruimte

Planologische besluiten van de gemeente moeten passen binnen de regels van de provincie Noord-Brabant. Voor veehouderijen zijn regels neergelegd in (in ieder geval) de Verordening ruimte en de Verordening natuurbescherming. De verplaatsing van de planologische mogelijkheid voor een vleeskalverenhouderij zal aan alle regels voor veehouderijen moeten voldoen.

Andere wet- en regelgeving

Behalve een bestemmingsplanprocedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de daaraan verbonden planologische toetsingsgronden, zal ook andere wet- en regelgeving van toepassing zijn. Denk in dit geval vooral aan milieuregelgeving. Het is aan de initiatiefnemers om ook aan alle andere regelgeving te kunnen voldoen en daarvoor de vereist procedure(s) te starten.

Ontwerpkaders

Burgemeester en wethouders willen met inachtneming van het vorenstaande de mogelijkheden bezien om aan het verzoek medewerking te kunnen verlenen. Voorgesteld wordt om voor de planherziening de volgende ontwerpkaders te hanteren:

- De sanering van de vleeskalverenhouderij aan de Zundertseweg 67A en de vestiging van een vleeskalverenhouderij aan de Zwartenbergseweg 17 moeten als een samenhangend geheel worden bezien. De herziening van het bestemmingsplan zal beide locaties omvatten.

- Ter plaatse van de locatie Zwartenbergseweg 17 wordt binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch met waarden' de functieaanduiding 'vleeskalverenhouderij' opgenomen. In de planregels zal worden vastgelegd dat andere vormen van intensieve veehouderij zoals een varkenshouderij, pluimveehouderij of een geiten- en/of schapenhouderij niet toegestaan zijn.

- Ter plaatse van de locatie Zwartenbergseweg 17 bedraagt de maximale oppervlakte aan bedrijfsbebouwing 5.000 m². In de planregels worden verdere uitbreidingsmogelijkheden uitgesloten.

- Ter plaatse van de locatie Zwartenbergseweg 17 geldt voor een vleeskalverenhouderij dat:

  a. een toename van de oppervlakte van de dierenverblijven alleen is toegestaan indien:

  I. dit niet leidt tot een toename van de stikstofemissie vanuit de betreffende inrichting, tenzij sprake is van:

     1 een bestaand gebruik zoals bedoeld in de Wet natuurbeschermings;

     2 bestaande activiteiten die stikstofemissie veroorzaken en vergund zijn;

     3 bestaande activiteiten waarvoor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is verleend;

     4 een vereveningseffect, zoals bedoeld in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.

  II. maatregelen worden getroffen en in stand gehouden die invulling geven aan een zorgvuldige veehouderij, zoals bedoeld in artikel 1 van de verordening Ruimte;

  III. de ontwikkeling vanuit een goede leefomgeving en gelet op de aspecten als benoemd in artikel 3.1, derde lid, onder b en c van de Verordening ruimte, inpasbaar is in de omgeving;

  IV. is aangetoond dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%, tenzij er - indien blijkt dat de achtergrondbelasting hoger is dan voornoemde percentages - maatregelen worden getroffen door de veehouderij die tot een daling leiden van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding van de achtergrondbelasting compenseert;

  V. is aangetoond dat de achtergrondconcentratie, vermeerderd met de bijdrage van het initiatief, een jaargemiddelde fijnstofconcentratie (PM10) op gevoelige objecten veroorzaakt van maximaal 31,2 µg/m3;

VI. een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij het initiatief.

b. binnen gebouwen vleeskalveren – al dan niet in hokken – alleen op de grond gehouden mogen worden, ongeacht voorzieningen voor dierenwelzijn;

c. bij een gebruikswijziging van bestaande gebouwen, gericht op het in gebruik nemen van deze gebouwen als dierenverblijf, wordt voldaan aan de bepalingen zoals opgenomen onder a;

d. mestbewerking alleen is toegestaan ten behoeve van ter plaatse geproduceerde mest.

- Ter plaatse van de locatie Zwartenbergseweg 17 wordt binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch met waarden' de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – voorwaarde zorgvuldige veehouderij' opgenomen. Ter plaatse van deze aanduiding mogen gronden en bouwwerken uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van een vleeskalverenhouderij, indien de maatregelen die zijn getroffen en in stand worden gehouden, om zo invulling te geven aan een zorgvuldige veehouderij, voldoen aan de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij die geldig was bij het indienen van een volledige aanvraag voor het onderdeel bouwen van de omgevingsvergunning (voorwaardelijke verplichting).
- Ter plaatse van de locatie Zwartenbergseweg 17 wordt binnen het bestemmingsvlak 'Agrarisch met waarden' de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - voeder- en watervoorzieningen' opgenomen, voor zover dit niet mogelijk is binnen het bestaande bouwvlak en er geen belemmeringen bestaan.
- Ter plaatse van de locatie Zundertseweg 67A vervalt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De gronden blijven bestemd voor grondgebonden agrarische activiteiten, dan wel het bestaande akkertuinbouwbedrijf wordt specifiek bestemd door de functieaanduiding 'akkertuinbouwbedrijf' op te nemen.
- Ter plaatse van de locatie Zundertseweg 67A wordt het bouwvlak verkleind vanwege de sloop van het achterste deel van de bestaande kalverenstal met circa 21 meter. Het bouwvlak zal om de bestaande te handhaven bebouwing worden gelegd.
- Tenminste 10% van het bouwperceel Zwartenbergseweg 17 wordt aangewend voor een goede landschappelijke inpassing op basis van een door burgemeester en wethouders goedgekeurd beplantingsplan tot realisatie, beheer en instandhouding van de landschappelijke inpassing.