raadsvoorstel

Agendapunt 2024, nr. III-pm
Zaaknummer 2237269
Te behandelen door S.G.P. Fleuren

Onderwerp: Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) 2024

Aan de raad,

Inleiding
Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.

De huidige AVOI 2015, waarin naast de regels voor telecommunicatienetwerken, ook regels voor de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) zijn opgenomen, is toe aan een actualisatie. Door onder andere de energietransitie zijn zowel in de AVOI als in de nadere regels technische en procedurele aanpassingen noodzakelijk. Ook wordt in de vernieuwde AVOI voorgesorteerd op het opnemen van de Telecommunicatieverordening in het omgevingsplan.

In UNOG (Uniformiteit Netbeheerders Oost Gelderland) verband is daarom een vernieuwde AVOI met nadere regels opgesteld, waardoor voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels blijven gelden.

Voorstel
1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI) 2024 vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren 2015.
2. In te stemmen dat in artikel 2.11, vierde lid van de Algemene Plaatselijke Verordening 2019 (APV) voortaan wordt verwezen naar de AVOI in plaats van naar de Telecommunicatieverordening en dat die aangepaste verwijzing in de eerstvolgende wijziging van de APV wordt meegenomen, onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld.
3. Het Handboek kabels en leidingen UNOG 2024, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Handboek ondergrondse infrastructuren 2015, onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld.
4. De Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen UNOG 2024, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen, onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld.
5. De Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen UNOG 2024, ter uitwerking van de AVOI, vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de huidige Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen UNOG 2015, onder voorwaarde dat de AVOI (1) wordt vastgesteld.
6. De besluiten onder 3 en 5 bekend te maken en op de dag na bekendmaking in werking te laten treden, waarbij geldt dat deze op hetzelfde tijdstip en op dezelfde wijze bekend worden gemaakt als de AVOI.

Relatie met (huidig) beleid
Het betreft de actualisatie van bestaand beleid, waarbij huidige AVOI 2015 vervangen wordt door de nieuwe versie. Als gevolg daarvan moeten in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2019 enige verwijzingen worden aangepast. De indexering van de leges voor afgifte van instemmingen en vergunningen wordt jaarlijks door het team Belastingen gedaan en opgenomen in de Legesverordening.

Beoogd(e) effect(en)
Continuering van één uniform regime binnen UNOG-gemeenten voor regelgeving, uitvoering en nadeelcompensatie.

Argumenten

Ad 1. AVOI
De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het ook noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure en de technische voorwaarden up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie.

In de vernieuwde AVOI wordt overgestapt van instemmingen naar vergunningen voor de niet telecombedrijven. Hierdoor is de splitsing naar een telecommunicatieverordening en de regels in een omgevingsplan vereenvoudigd. Momenteel wordt er niet gekozen voor het opnemen van de AVOI in het omgevingsplan. Dat is nu nog niet noodzakelijk en hoeft pas tijdens de overgangsperiode voor het omgevingsplan (tot 1 januari 2032). Nu is het nog niet mogelijk om de telecommunicatieverordening op te nemen in het omgevingsplan. De hoop is dat dit gedurende de overgangsperiode wel mogelijk wordt.

In de vernieuwde AVOI en in de nadere regels wordt het eventueel toestaan van de aanleg van niet openbare netwerken (o.a. warmtenetten) concreter gekaderd.

Met de nieuwe AVOI, inclusief Handboek met Schaderegeling en Nadeelcompensatieregeling wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeente in het UNOG (Uniformiteit Netbeheerders Oost Gelderland) verband bevorderd. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt, middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform behandeld. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

Ad 2. Relatie AVOI en APV
In de APV 2019 wordt in artikel 2.11 vierde lid verwezen naar de Telecommunicatieverordening. Voor optimale afstemming tussen de verordeningen is het nodig de term Telecommunicatieverordening te vervangen door Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI).

In de APV 2019 is artikel 5.24 niet opgenomen. Dit artikel beschrijft regels om een voorwerp, niet zijnde een vaartuig, op, in of boven openbaar water te plaatsen, aan te brengen of te hebben. Gezien de grote hoeveelheid retentievijvers in Winterswijk is het verstandig dit artikel op te nemen en dan bij het vierde lid ook te verwijzen naar de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren (AVOI).

Ad 3. Handboek kabels en leidingen
In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere (uitvoerings)regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar. Als de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk toestaat dan worden daar kaders aan gesteld. Die kaders zijn vastgelegd in het Handboek kabels en leidingen.

Ad 4. Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder.

In de Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

De tarieven worden jaarlijks geïndexeerd conform het landelijke prijsindexcijfer van de grond-, weg-, en waterbouw, onderwerp “Wegen met open verharding “ en “wegen met gesloten verharding” van het CBS.

Ad 5. Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)
De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Tw) ten gevolge van door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.
De nadeelcompensatieregeling is inhoudelijk niet aangepast. De verwijzingen naar de AVOI en andere wet- en regelgeving is actueel gemaakt

Ad 6. Bekendmaking AVOI en de documenten ter uitwerking van de AVOI
De documenten zijn op elkaar afgestemd en moeten daarom gelijktijdig bekend worden gemaakt.

Financiële aspecten/risico’s
Voor het verlenen van een instemming of vergunning worden leges in rekening gebracht. De in rekening te brengen kosten zijn omschreven in de jaarlijks Legesverordening. Deze tarieven worden jaarlijks geïndexeerd.

Het Handboek ondergrondse infrastructuren met bijbehorende Schaderegeling ingravingen is geactualiseerd. Nieuwe onderdelen zijn opgenomen in de bijlagen A, B en C van de Schaderegeling. In deze regeling zijn vergoedingen voor herstel en degeneratie aan bestratingen en groen opgenomen die door graafwerk van netbeheerders ontstaan. De tarieven worden zoals gebruikelijk jaarlijks geïndexeerd.

Door de nadeelcompensatieregeling zijn geen financiële risico’s te verwachten anders dan in de huidige regeling. De nieuwe versie is immers inhoudelijk gelijk aan de vorige.
Uitgangspunt voor de gemeente is dat er binnen 5 jaar na het verlenen van een instemmingsbesluit voor het leggen van een kabel en/of leiding in de openbare ruimte de gemeente geen werkzaamheden uitvoert, die verlegging van een conform een instemmingsbesluit of vergunning aangelegde kabel en/of leiding noodzakelijk maakt.
Na deze 5 jaar wordt voor droge infrastructuur een periode van 6 t/m 15 jaar gehanteerd, waarbij het bedrag van nadeelcompensatie trapsgewijs wordt afgebouwd van 80% naar 0%.
Voor natte infrastructuur wordt een termijn gehanteerd van 6 t/m 30 jaar, waarbij het bedrag van nadeelcompensatie trapsgewijs wordt afgebouwd van 80% naar 0%. Voor meer informatie wordt verwezen naar de toelichting. Dekking van eventuele nadeelcompensatie zal per project of werk in de projectbegroting worden meegenomen.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplichte verordening.

Aspecten van duurzaamheid
Het proces van aanvraag, advisering, beoordeling, verlening, archivering en financiële afwikkeling van instemmingen of vergunningen verloopt geheel digitaal. Via het landelijk platform ‘MOOR werkt’ (webbased) worden zowel het instemmingen- en vergunningentraject als het uitvoeringstraject door de daartoe gemachtigde ambtenaar papierloos afgewerkt.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
In het kader van proactieve regie informeert de gemeente alle binnen haar grondgebied aanwezige netbeheerders in een zo vroeg mogelijk stadium over haar plannen. Daartoe worden op reguliere basis coördinatie-overleggen kabels en leidingen gehouden, waarvoor alle netbeheerders worden uitgenodigd. Doel van deze (niet vrijblijvende) bijeenkomsten is elkaar te informeren over de (wederzijdse) plannen ten aanzien van werkzaamheden en projecten in de infrastructuur. De netbeheerders hebben dus ook een inspanningsverplichting om de gemeente te informeren. De planningen die onder andere besproken worden zijn meerjarenplannen, jaarplannen en plannen die op korte termijn worden gerealiseerd.

Vervolgprocedure/evaluatie
Na vaststelling door de Raad wordt de AVOI, het Handboek met Schaderegeling en de Nadeelcompensatieregeling gepubliceerd www.overheid.nl.

Winterswijk, 20 februari 2024

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de loco-secretaris,	de burgemeester,
M. Keur	B.J.J. Bengevoord