Jaarverslag rechtsmiddelen 2021 gemeente Borger-Odoorn



Inhoud

Inleiding 3
Aantal besluiten 2021.....4
Aantal bezwaarschriften 2021.....5
Aantal procedures.....11
Commissie bezwaarschriften gemeente Borger-Odoorn 13
Bijlage 1: processchema bezwaarprocedure per 1-9-2019.....19

Inleiding

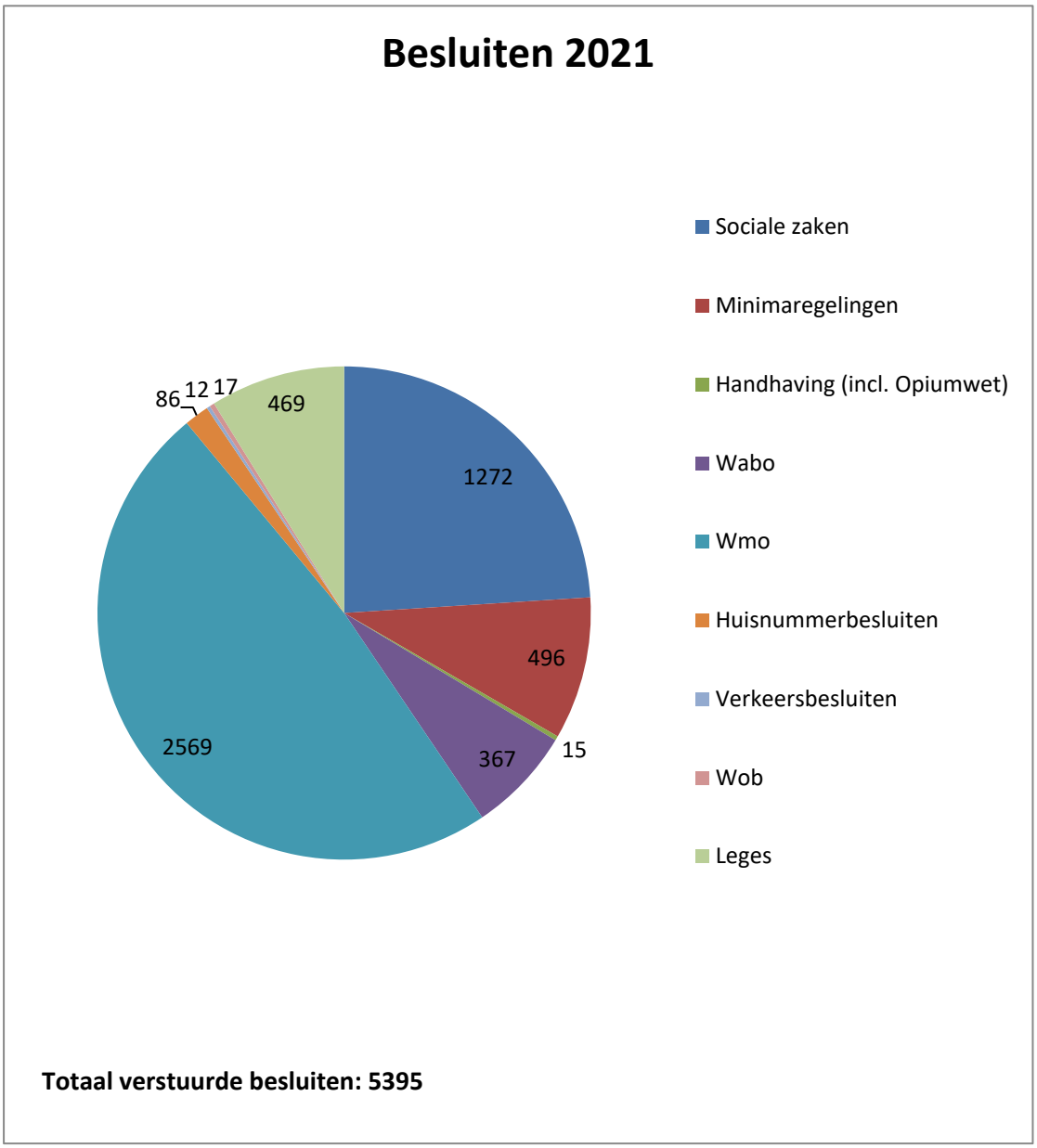
Voor u ligt het jaarverslag rechtsmiddelen 2021. In dit jaarverslag worden eerst alle gegevens besproken omtrent de procedures bezwaar, (hoger) beroep en voorlopige voorziening zoals gevoerd door het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester. Het laatste hoofdstuk van dit jaarverslag betreft een hoofdstuk van de bezwarencommissie van de gemeente Borger-Odoorn.

In dit jaarverslag zijn alle bezwaarschriften opgenomen die door het juridisch team in behandeling worden genomen. Het juridisch team behandelt geen bezwaarschriften met betrekking tot de Wet waardering onroerende zaken. Deze zijn dus niet meegenomen in dit jaarverslag. Daarnaast kent de bestemmingsplanprocedure geen bezwaarfase, maar een zienswijzefase en een beroepsfase bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze zaken worden door het cluster Ruimtelijke Ontwikkeling opgepakt. Zaken over een (ontwerp)bestemmingsplan vallen daarom ook buiten dit jaarverslag.

Wij wensen u veel leesplezier!

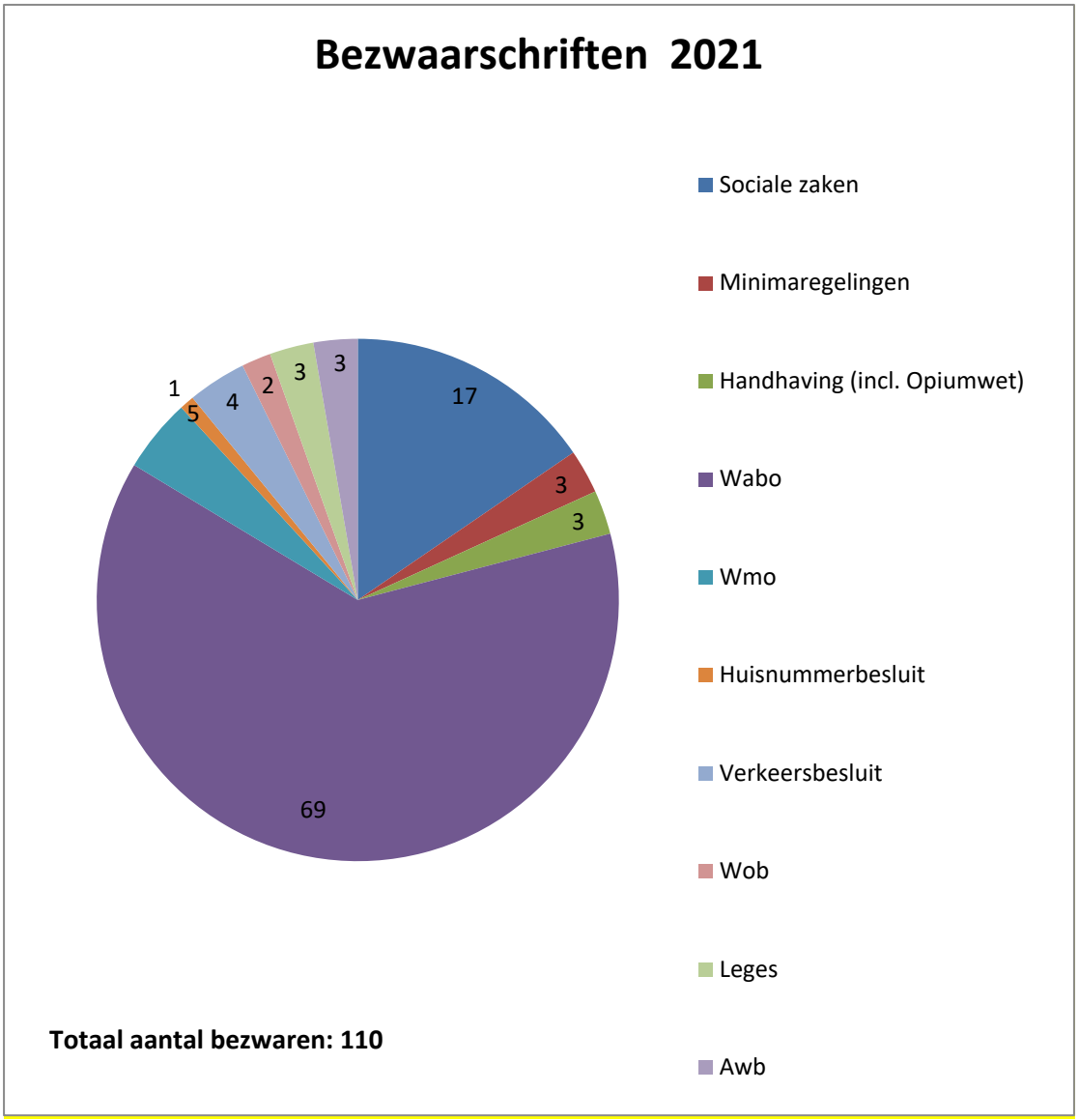
Aantal besluiten 2021

Totaal aantal verstuurde besluiten 2021



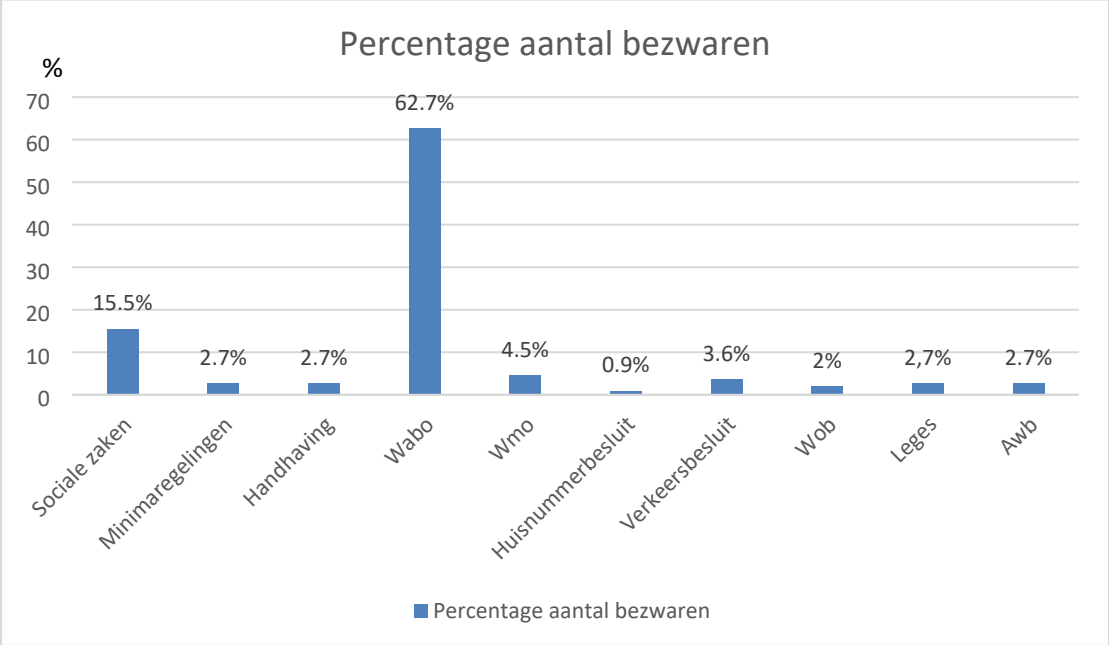
Bovenstaand cirkeldiagram geeft aan hoeveel besluiten in 2021 verzonden zijn waartegen bezwaar gemaakt kon worden. In het cirkeldiagram zijn alleen de besluiten opgenomen van de onderwerpen waartegen in 2021 bezwaar is gemaakt. Er is in 2021 bijvoorbeeld geen bezwaar gemaakt tegen een besluit omtrent de Jeugdwet. Het aantal besluiten betreffende de Jeugdwet is daarom niet opgenomen in bovenstaand cirkeldiagram. Dit geldt ook voor besluiten omtrent subsidies.

Aantal bezwaarschriften 2021



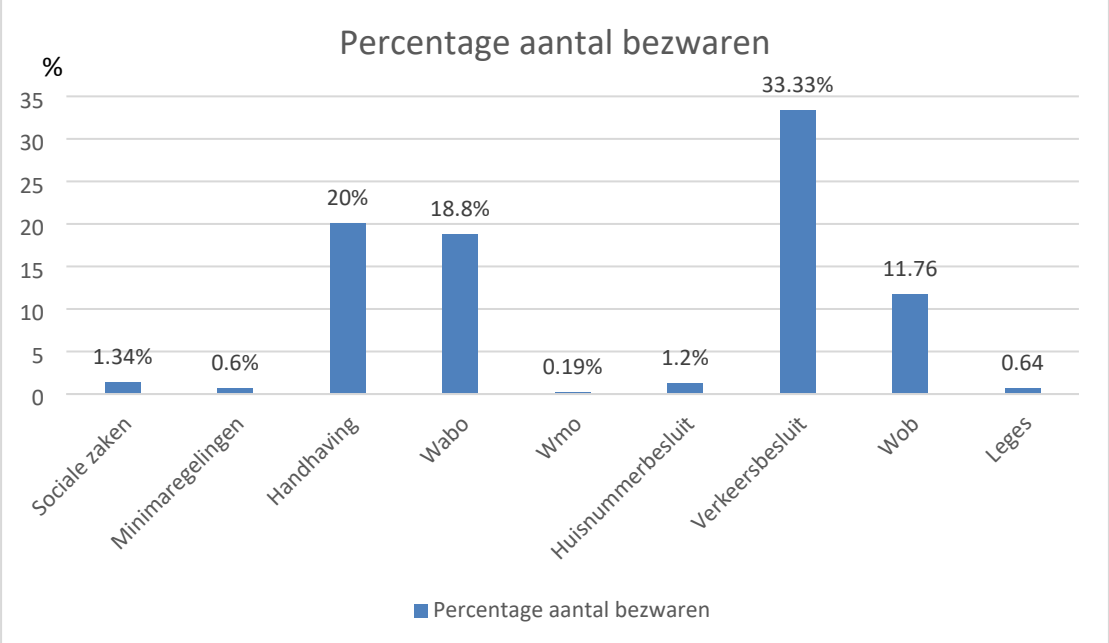
In bovenstaand cirkeldiagram is af te lezen hoeveel bezwaarschriften er in 2021 zijn ontvangen per onderwerp.

Percentage aantal bezwaren 2021 per onderwerp afgezet tegen het totaal aantal bezwaren



In bovenstaand staafdiagram valt af te lezen hoeveel bezwaarschriften (in percentages) er per onderwerp zijn ingediend in vergelijking met het totaal aantal ingediende bezwaarschriften.

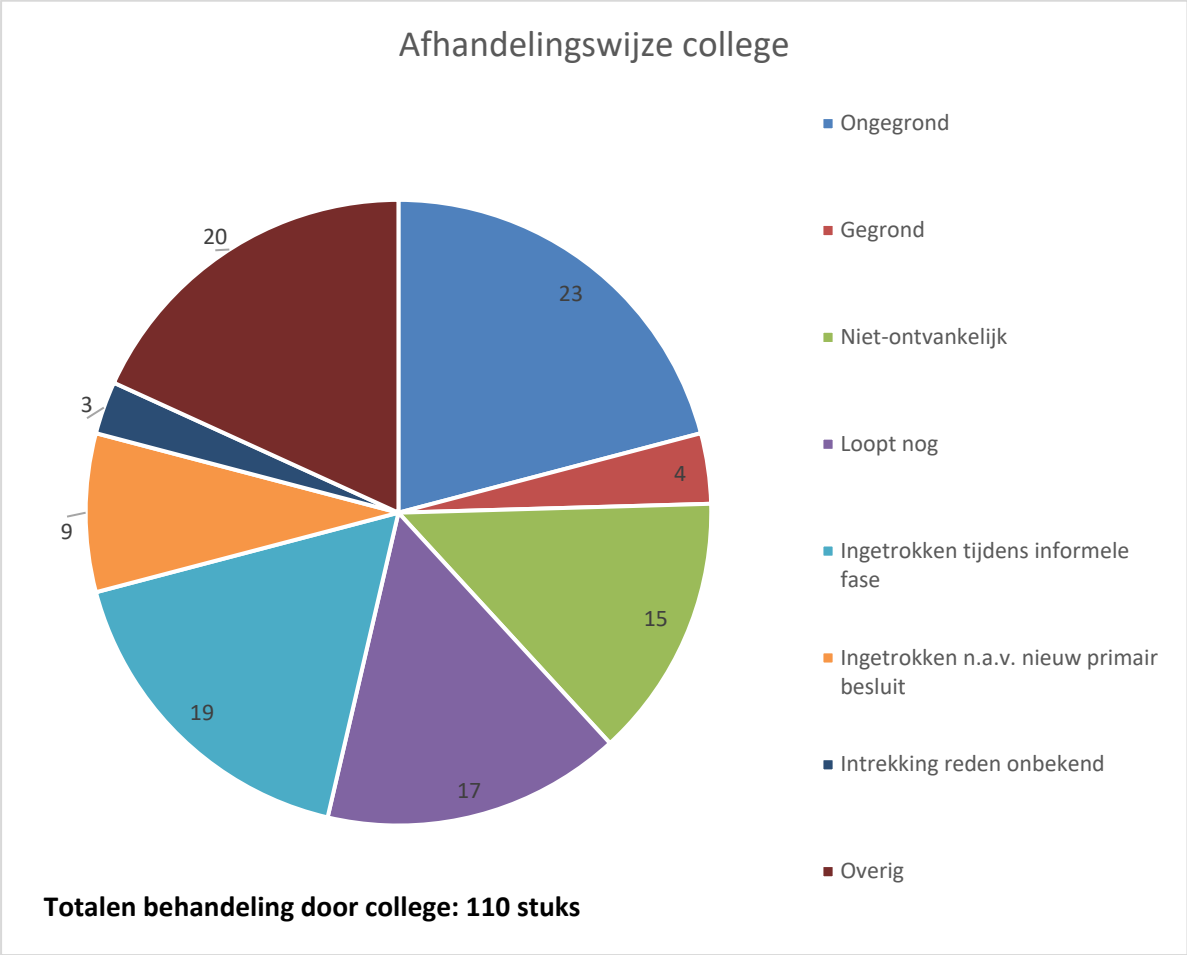
Percentage aantal bezwaren 2021 afgezet tegen het totaal aantal besluiten per onderwerp



In bovenstaand staafdiagram valt in percentages af te lezen hoeveel bezwaarschriften zijn ingediend ten opzichte van het aantal genomen besluiten in 2021. De percentages zijn dus niet gebaseerd op het totaal aantal ingediende bezwaarschriften, maar zijn berekend per onderwerp. Het totaal aantal besluiten is afgezet tegen het aantal bezwaarschriften van dat onderwerp.

Hieruit valt af te leiden dat van het aantal genomen besluiten het vaakst bezwaar is gemaakt tegen verkeersbesluiten (33,33%), handhavingsbesluiten (20%) en besluiten op grond van de Wabo (18,8%).

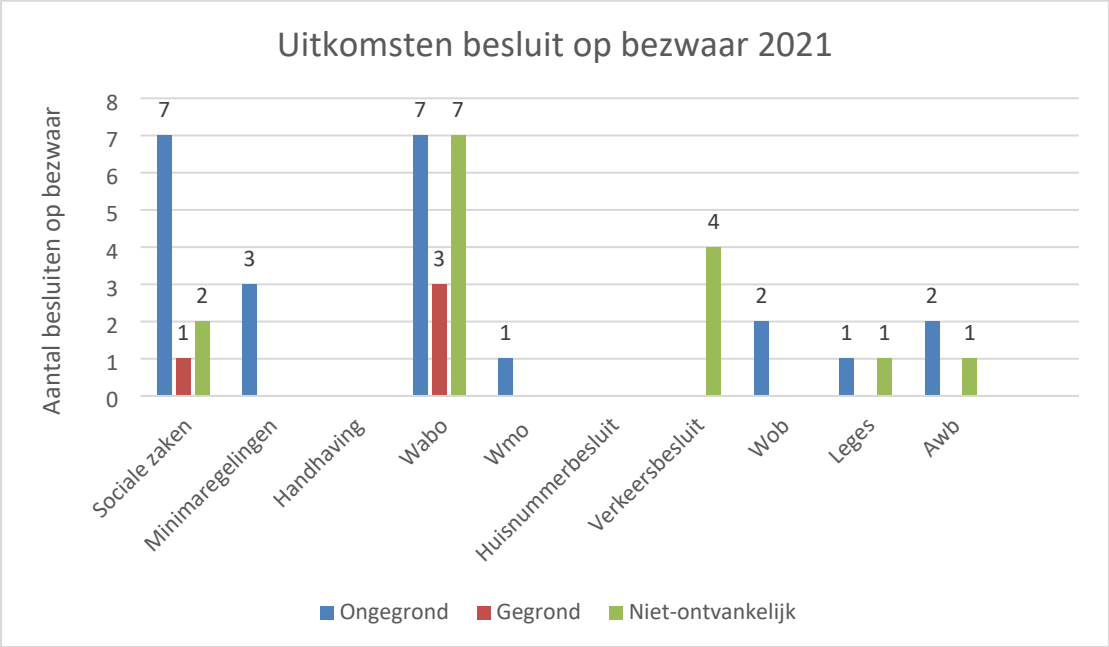
Wijze van afhandeling bezwaarschriften



Totalen behandeling door college: 110 stuks

In bovenstaand cirkeldiagram zijn de uitkomsten te lezen van de 110 bezwaarschriften die in 2021 zijn ontvangen. In 19 gevallen is het bezwaarschrift ingetrokken in de informele fase, waardoor er geen besluit op bezwaar hoefde te worden genomen. In 23 gevallen is er wel een besluit op bezwaar genomen, waarbij de uitkomst in de meeste gevallen heeft geleid tot een ongegrondverklaring van het bezwaar. Daarbij dient opgemerkt te worden dat er in 2020 ook nog een aantal besluiten zijn genomen op bezwaarschriften die in 2019 zijn ingediend. Aangezien deze uitkomsten ten tijde van het schrijven van het jaarverslag rechtsmiddelen 2019 al bekend waren, is de afhandelingswijze van deze bezwaarschriften in het jaarverslag 2019 meegenomen.

Uitkomsten besluit op bezwaar per onderwerp 2021



In bovenstaand staafdiagram is opgenomen hoeveel besluiten op bezwaar (van de in 2021 ingediende bezwaarschriften) er zijn genomen inclusief de uitkomsten. Hiervan is het besluit op bezwaar inzake handhaving genomen door de burgemeester en de overige zijn genomen door het college.

Uitkomsten informele fase bij bezwaarschriften 2021

Onderwerp	*Aantal bezwaar-schriften 2021*	*Resultaat praatfase: Intrekking bezwaarschrift*	*Resultaat praatfase: Nieuw primair besluit*	*Resultaat praatfase: Intrekken overige redenen*	*Resultaat praatfase: Intrekken reden onbekend*
Sociale zaken	17	4	2	0	1
Minimaregelingen	3	0	0	0	0
Handhaving	3	3	0	0	0
Wabo	69	10	4	20	1
Wmo	5	1	2	0	1
Verkeersbesluit	4	0	0	0	0
Wob	2	0	0	0	0
Leges	3	0	0	0	0
Awb	3	0	0	0	0
Huisnummerbesluit	1	1	0	0	0
Totaal	*110*	*19*	*8*	*20*	*3*

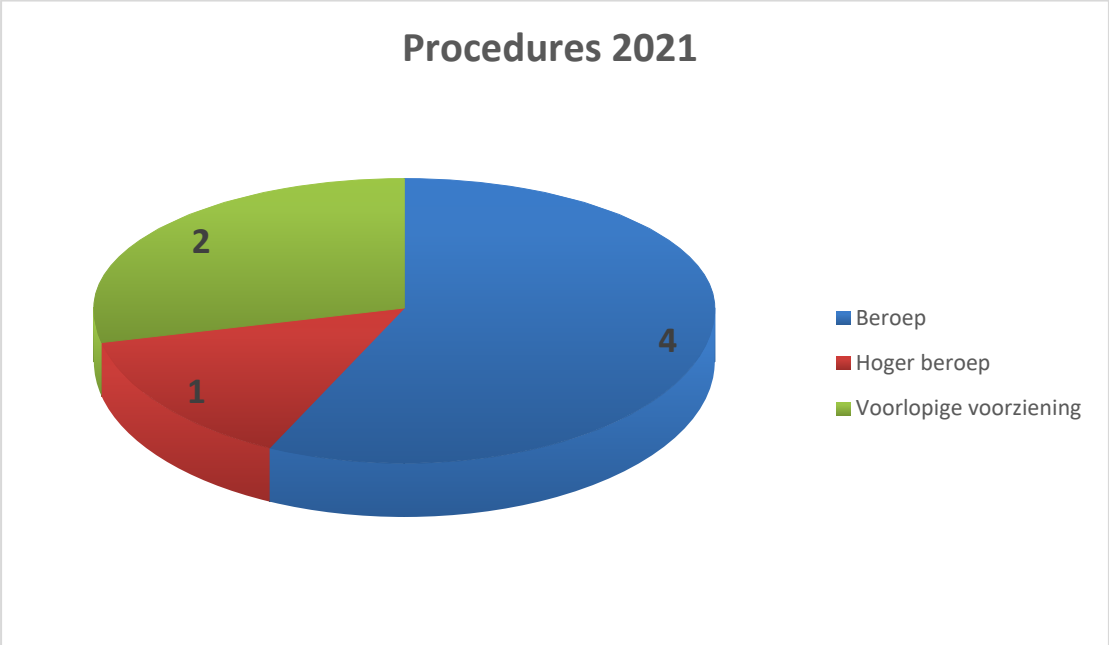
Bij alle bezwaren in 2021 is de informele fase ingezet, met iedere bezwaarmaker is ‘de praat-fase’ ingezet. De resultaten van de praatfase zijn in bovenstaand tabel af te lezen. In totaal zijn er 42 bezwaren ingetrokken tijdens de informele fase. Daarvan zijn 20 bezwaren ingetrokken met als reden ‘overig’. Van de 20 bezwaren zijn 4 bezwaren te vroeg ingediend (prematuur) en daarom ingetrokken. De overige 16 bezwaren zijn ingetrokken omdat tijdens de informele fase de vergunning is ingetrokken. Van 3 bezwaren is niet te achterhalen waarom deze zijn ingetrokken.

Vergelijking ingediende bezwaarschriften in 2018, 2019, 2020 en 2021

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*
Sociale zaken (incl. minimaregelingen)	21	48	32	20
Handhaving	7	13	3	3
APV	0	4	0	0
Wob	0	2	2	2
Wabo	36	36	50	69
Wmo	20	14	7	5
Jeugdwet	4	1	2	0
Schulddienstverlening	1	0	0	0
Leerlingenvervoer	1	1	0	0
Subsidie	1	1	6	0
BRP	2	2	0	0
Wet dwangsom en beroep	0	2	0	0
Wegenverkeerswet	0	2	0	4
Leges	0	4	5	3
Leerplicht	1	0	0	0
Awb	0	1	2	3
Huisnummerbesluit	0	0	0	1
Totaal	*94*	*132*	*109*	*110*

Aantal procedures

Aantal procedures in 2021 (niet zijnde bezwaren)



Zoals af te lezen in het cirkeldiagram zijn er in 2021 in totaal 7 procedures aanhangig geweest. In onderstaande tabellen is af te lezen wat het onderwerp en de uitkomst was van de procedure.

Uitkomsten beroep

Omschrijving	Wet	Uitkomst
Beroep tegen het niet tijdig nemen van een besluit	Wabo	Ingetrokken n.a.v. nieuw besluit
Beroep tegen het bouwen van 8 recreatiewoningen	Wabo	Ongegrond
Beroep tegen het besluit om homo-/Heren OntmoetingsPlaats (HOP) af te sluiten	Verkeersbesluit	Gegrond
Beroep tegen het afwijzen bouwen recreatiewoning	Wabo	Gegrond

Uitkomsten hoger beroep

Omschrijving	Wet	Uitkomst
Intrekking, terugvordering en beëindiging bijstandsuitkering	Participatiewet	Ongegrond (uitgesproken in 2023)

Uitkomsten voorlopige voorziening

Omschrijving	Wet	Uitkomst
Last onder bestuursdwang, inhoudende de tijdelijke sluiting van een woning	Handhaving	Ingetrokken n.a.v. een nieuw besluit
Afwijzing bijstandsuitkering	Participatiewet	Gegrond

Vergelijking aantal ingediende beroepszaken in 2018, 2019, 2020 en 2021

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*
Sociale zaken	1	0	0	0
Handhaving	1	0	0	0
Omgevingsvergunning Wabo	4	1	0	3
BRP	1	1	0	0
Awb	0	2	0	0
Wegenverkeerswet	0	0	1	1
Totaal	*7*	*4*	*1*	*4*

Vergelijking aantal ingediende hoger beroepszaken in 2018, 2019, 2020 en 2021

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*
Sociale zaken	1	0	0	1
Handhaving	1	0	1	0
Omgevingsvergunning Wabo	2	1	1	0
Awb	0	1	0	0
Totaal	*4*	*2*	*2*	*1*

Vergelijking aantal ingediende voorlopige voorzieningen in 2018, 2019, 2020 en 2021

Onderwerp	*Aantal in 2018*	*Aantal in 2019*	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*
Handhaving	4	1	1	1
APV	0	1	0	0
Omgevingsvergunning Wabo	0	2	0	0
Wmo	0	0	0	0
Participatiewet	0	0	0	1
Totaal	*4*	*4*	*1*	*2*

Commissie bezwaarschriften gemeente Borger-Odoorn

In dit hoofdstuk wordt u geïnformeerd over de bezwaarschriften die de commissie bezwaarschriften (hierna: commissie) heeft behandeld in 2021. Er wordt inzicht gegeven in de aantallen, de onderwerpen en de uitkomst van de adviezen. Ook wordt een vergelijking gemaakt met de bezwaarschriften die in 2018, 2019 en 2020 zijn ingediend.

Werkzaamheden commissie
De commissie is een commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie heeft tot doel te adviseren over besluiten van het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester waartegen bezwaar is gemaakt en daarmee bij te dragen aan de kwaliteit van de besluitvorming. De commissie is niet bevoegd bij bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die gaan over belastingen (waaronder legesheffing), Wet waardering onroerende zaken en de regeling organieke functiebeschrijvingen en waardering gemeente Borger-Odoorn.

Samenstelling commissie
De 'Verordening commissie bezwaarschriften' (hierna: de verordening) bepaalt dat de commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden en een aantal plaatsvervangende leden. De commissie bestaat uit de volgende personen:

Naam	Functie
De heer mr. H.A. Vriezema	Voorzitter
Mevrouw mr. Y.M. Prins	Voorzitter
Mevrouw mr. R.J. Zikken-Germs	Lid
Mevrouw mr. S. Huberts	Lid
De heer mr. A. Tollenaar	Plaatsvervangend lid
Mevrouw mr. A.B. van Ulsen	Plaatsvervangend lid

Secretariaat
De commissie wordt bij het uitoefenen van haar werkzaamheden ambtelijk ondersteund door een secretariaat. Het secretariaat van bezwarencommissie bestond in 2021 uit de volgende personen:

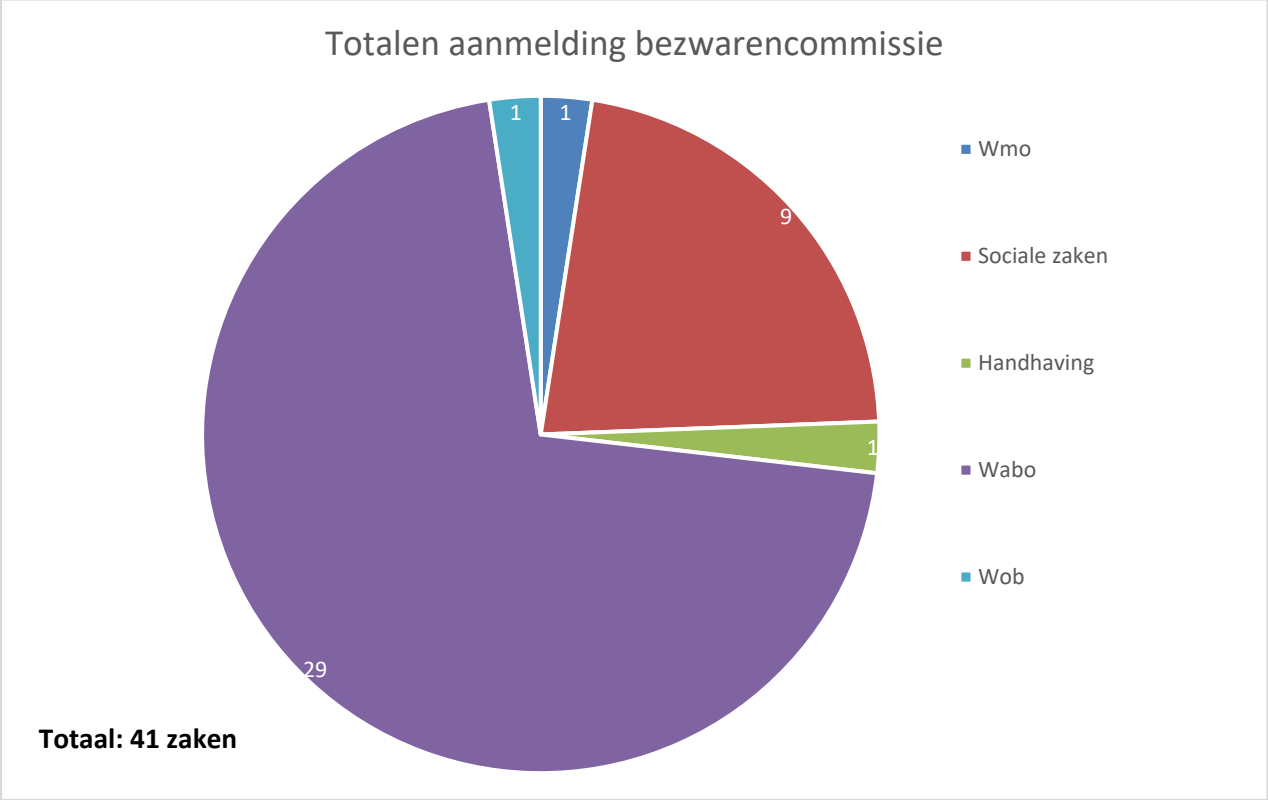
Naam	Functie
Mevrouw mr. P. Fischer	Secretaris van de commissie bezwaarschriften
Mevrouw P. Lok	Plaatsvervangend secretaris van de commissie bezwaarschriften
Mevrouw M. Zuidema	Administratief juridisch ondersteuner

Advisering bezwarencommissie bezwaren ontvangen vóór 2021 (en advies in 2021)

	Ongegrond	**Gegrond**	**Niet-ontvankelijk**	**Deels gegrond, deels ongegrond**
Wmo	1	0	0	0
Sociale zaken	0	0	0	0
Handhaving	1	1	0	0
Wabo	0	1	4	0
TOTAAL	**2**	**2**	**4**	**0**

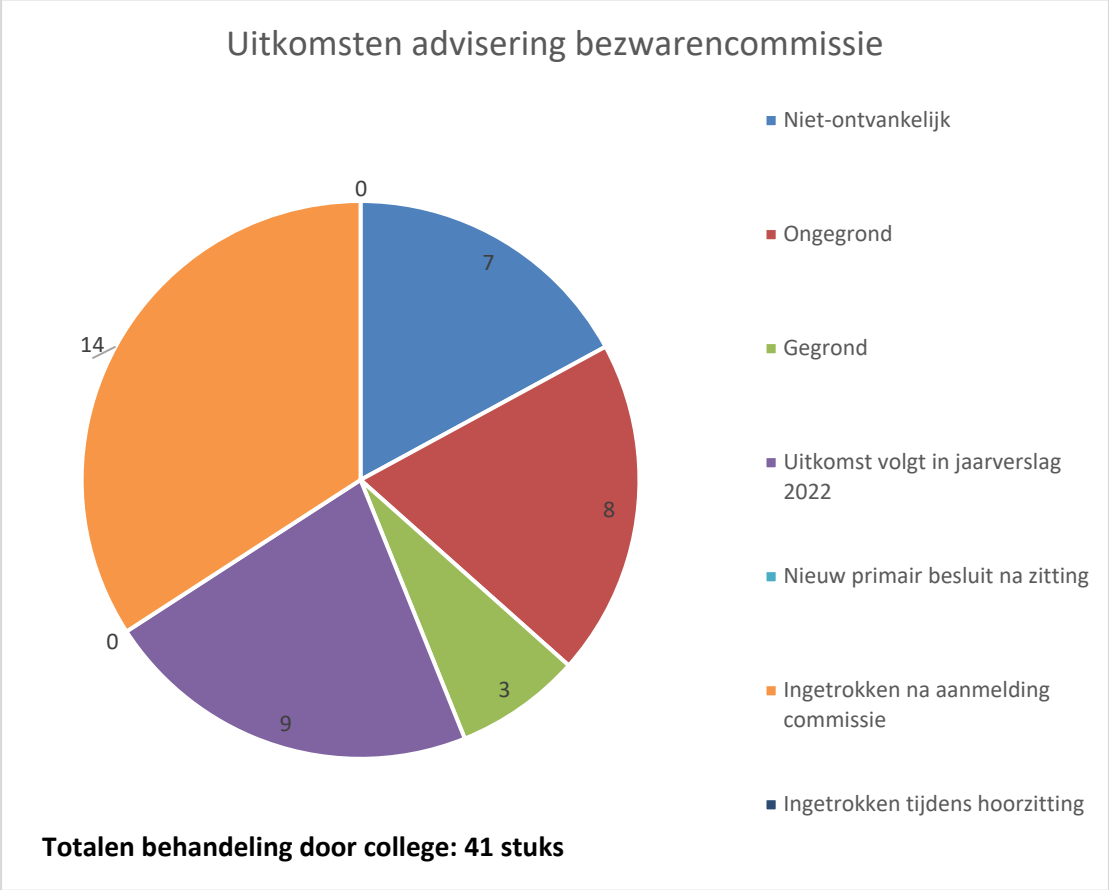
Zoals in bovenstaande tabel af te lezen heeft de bezwarencommissie in 8 zaken een advies uitgebracht in 2021 in zaken die voor 2021 zijn aangemeld bij de bezwarencommissie.

Totalen aangemelde zaken bij bezwarencommissie 2021



Er zijn in 2021 41 zaken aangemeld bij de bezwarencommissie. Niet in alle zaken is ook een advies uitgebracht, omdat na de hoorzitting alsnog een nieuw primair besluit is genomen of omdat het bezwaarschrift na aanmelding bij de bezwarencommissie of tijdens de hoorzitting is ingetrokken. In de grafiek op de volgende bladzijde worden de uitkomsten weergegeven.

Uitkomsten advisering bezwarencommissie 2021

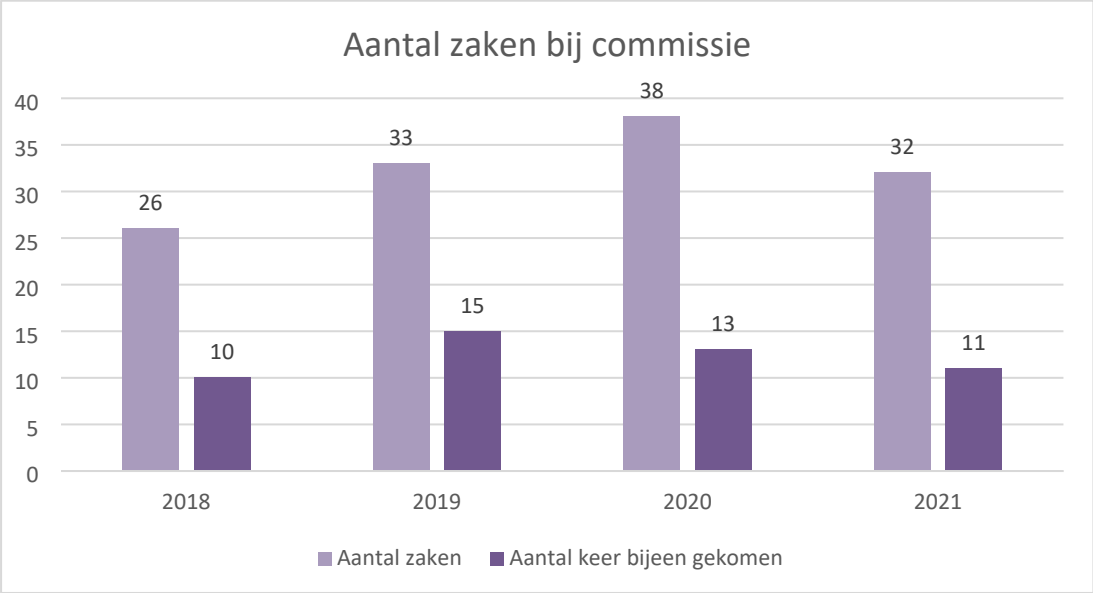


Totalen behandeling door college: 41 stuks

In bovenstaand cirkeldiagram is opgenomen wat de commissie geadviseerd heeft aan het college of de burgemeester nadat het college of de burgemeester een bezwaarschrift heeft aangemeld bij de commissie. Wat opvalt is dat er 14 zaken zijn ingetrokken na aanmelding bij de commissie. Deze 14 zaken zijn ingetrokken omdat de vergunningsaanvraag intussen was ingetrokken.

Het college heeft op één advies na, alle adviezen van de bezwarencommissie overgenomen. In één zaak (betreffende bijzondere bijstand) heeft de commissie geadviseerd het bezwaarschrift gegrond te verklaren. Het college heeft besloten het bezwaarschrift ongegrond te verklaren met een wijziging van de draagkrachtberekening behorende bij het besluit.

Vergelijking totalen advisering bij bezwarencommissie 2018, 2019, 2020 en 2021



In bovenstaand staafdiagram is een vergelijking gemaakt van het aantal zaken waarin de commissie een advies heeft uitgebracht. Voor wat betreft het aantal zaken bij het jaar 2021 zijn ook de zaken die vóór 2021 zijn aangemeld bij de commissie en die de commissie in 2021 heeft afgehandeld meegenomen. Daarnaast zijn de zaken die wel aangemeld zijn bij de commissie, maar waarvoor de commissie geen advies heeft hoeven uitbrengen niet meegenomen. Ook zijn de zaken waarvan het *advies* volgde in 2022 hier niet opgenomen. Deze komen terug in het jaarverslag van 2022.

Daarnaast is in deze grafiek aangegeven hoeveel keer de bezwarencommissie bijeen is gekomen voor een hoorzitting. Zoals ook uit de cijfers blijkt, behandelt de commissie meerdere zaken op één avond.

Evaluatie en terugblik 2021

Het secretariaat en de bezwarencommissie hebben een evaluatiegesprek gehouden op 24 oktober 2023. Tijdens deze evaluatie zijn de jaren 2021, 2022 en 2023 besproken.

Evaluatie
Op 25 oktober 2021 is er voor het laatst een evaluatie gehouden. Deze resultaten van deze evaluatie zijn verwerkt in het jaarverslag rechtsmiddelen 2020. In 2022 is er geen evaluatie geweest omdat het juridisch team vanwege de inzet in de coronacrisisorganisatie, het programma vluchtelingen en ziekte geen volledige bezetting had. Verder was de functie van de administratief juridisch medewerker vanaf september dat jaar voor de periode van zeven maanden niet ingevuld.

Terugblik 2021
Corona heeft ook in 2021 een grote rol gespeeld. En had daarmee ook invloed op de behandeling van bezwaren en hoorzittingen van de commissie. In 2020 zijn er afspraken over de hoorzittingen van de bezwarencommissie en in welke vorm deze door kon gaan in overeenstemming met de geldende maatregelen vanwege corona. Deze afspraken waren in 2021 nog steeds van toepassing. De verschillende vormen voor een hoorzitting waren:

- volledig digitaal;
- de commissie fysiek aanwezig en de gemeente en bezwaarmaker(s) digitaal;
- deelnemers deels digitaal aanwezig en deels fysiek;
- fysiek in de raadzaal zodat er voldoende afstand kon worden gehouden.

De commissie geeft aan dat het heel fijn is geweest dat de gemeente deze verschillende vormen heeft aangeboden en mogelijk heeft gemaakt. De behandeling van bezwaren en hoorzittingen is ondanks corona doorgegaan. Zelfs als iemand corona(klachten) had kon de hoorzitting gewoon doorgaan, omdat diegene dan de mogelijkheid had digitaal aan te schuiven. De commissie geeft een compliment aan de gemeente voor de flexibiliteit die zij heeft laten zien. De hoorzittingen zijn goed en soepel verlopen. En er hebben zich geen digitale belemmeringen voorgedaan, alles werkte naar behoren.

Nu deze digitale manier van werken succesvol is geweest in coronatijd behoort het houden van een digitale (hybride) hoorzitting nog steeds tot de mogelijkheden wanneer dit wenselijk is. Ook wanneer iemand door afstand of andere redenen niet fysiek aanwezig kan zijn is dit een goede oplossing. Wel heeft de commissie als uitgangspunt de hoorzittingen fysiek in het gemeentehuis te organiseren.

Tijdens de evaluatie is besproken dat de afdoeningstermijnen niet zijn meegenomen in het jaarverslag. Deze gegevens zijn in 2021 en 2022 niet bijgehouden vanwege de eerder genoemde personele bezetting van het juridisch team. De afspraak is gemaakt dat dit in het jaarverslag van 2023 meegenomen zal worden.

Bijlage 1: processchema bezwaarprocedure per 1-9-2019



Op de voorgaande pagina is het processchema opgenomen met betrekking tot de bezwaarprocedure. De bezwaarprocedure bestaat uit verschillende fasen, namelijk een administratieve fase door het juridisch team, de informele fase door de vakafdeling/beleidsafdeling en daarna de behandeling door het juridisch team. In de administratieve fase wordt het dossier compleet gemaakt en wordt de ontvankelijkheidstoets gedaan. In de informele fase vindt er altijd een gesprek plaats met de bezwaarmaker en eventueel met een derde-belanghebbende over het bezwaarschrift. Het doel van de informele fase is om uitleg te geven over de procedure en het bestreden besluit, om helder te krijgen wat de grootste pijnpunten zijn en de mogelijkheden ten aanzien van het bestreden besluit te bekijken. Daarbij wordt onderzocht of er binnen de bezwaarprocedure ruimte is voor een minnelijke oplossing. Als de informele fase is afgerond en de bezwaarprocedure wordt voortgezet, dan wordt het bezwaarschrift aangemeld bij de commissie bezwaarschriften. De commissie bezwaarschriften wordt dan om een advies gevraagd over het bezwaarschrift. Na ontvangst van het advies wordt er een besluit op bezwaar opgesteld. Aan het einde van het proces vindt er ook een interne terugkoppeling plaats over de afhandeling van het bezwaarschrift.