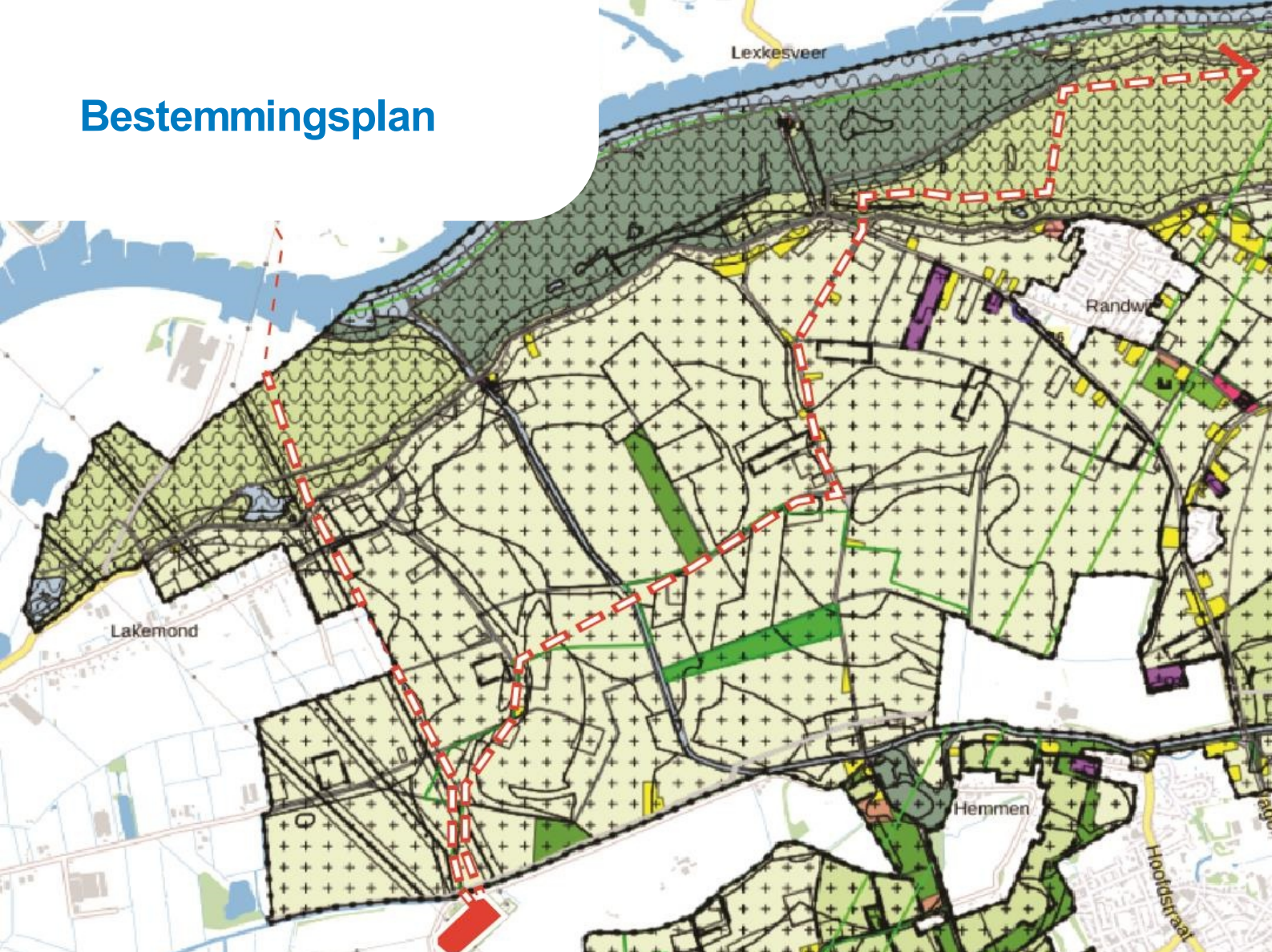


Bestemmingsplan



TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen

Bestemmingsplan TAM-omgevingsplan
Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen

Gemeente Overbetuwe

Status: Vastgesteld

Datum: Februari 2025

IMRO-Idn: NL.IMRO.1734.0411BUITondrg150kV-VSG1

gemeente **Overbetuwe**



Datum

Februari 2025

Correspondentieadres

Postbus 11
6662 AA ELST

Telefoon

0481 362 300

E-Mailadres

info@overbetuwe.nl

TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV- verbindingen

Inhoudsopgave

Motivering	3
Hoofdstuk 1 Aanleiding en doel	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Projectgebied	3
1.3 Juridisch-planologisch kader	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Beschrijving planvoornemen	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	7
Hoofdstuk 3 Beleid over de fysieke leefomgeving	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Regionaal beleid	11
3.4 Gemeentelijk beleid	11
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving	13
4.1 Milieueffectrapportage	13
4.2 Bodem	13
4.3 Cultuurhistorie	14
4.4 Archeologie	14
4.5 Activiteiten en milieuzonering	14
4.6 Duurzaamheid	15
4.7 Elektromagnetische velden	16
4.8 Geluid	17
4.9 Geur	18
4.10 Gezondheid	18
4.11 Kabels en leidingen	19
4.12 Klimaatadaptatie	19
4.13 Ladder voor duurzame verstedelijking	20
4.14 Luchtkwaliteit	21
4.15 Natuur en landschap	22
4.16 Omgevingsveiligheid	23
4.17 Water	24
4.18 Trilling	24
4.19 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren	25
4.20 Ontpofbare oorlogsresten	25
Hoofdstuk 5 Juridische planopzet	26
5.1 Algemene opzet	26
5.2 Toelichting op de regels	27
Hoofdstuk 6 Financiële toelichting	28
Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak	29
7.1 Inleiding	29
7.2 Participatie	29
7.3 Overleg	29
7.4 Wijziging van het omgevingsplan	29
7.5 Beroep	29
Hoofdstuk 8 Belangenafweging en conclusie	30
8.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	30
8.2 Conclusie	30
Bijlagen bij motivering	31
Bijlage 1 Nota van Zienswijzen	31

Motivering

Hoofdstuk 1 Aanleiding en doel

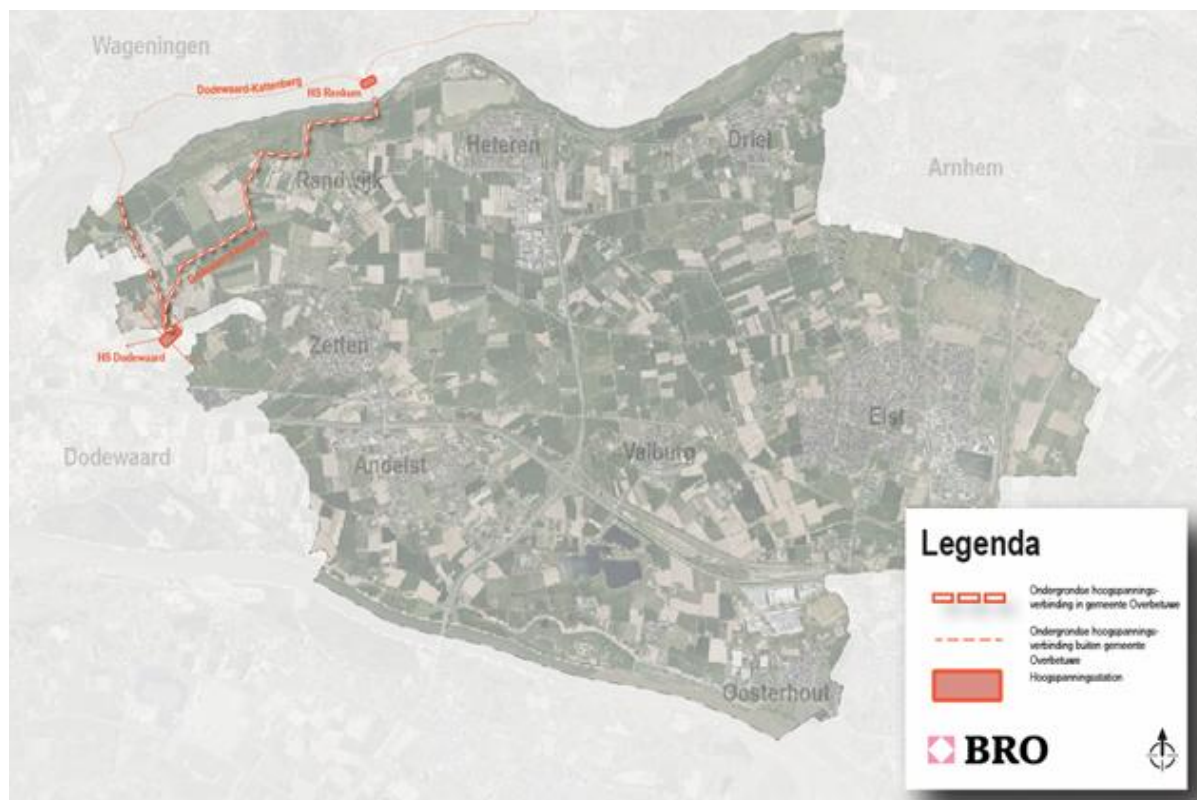
1.1 Aanleiding

TenneT is voornemens hun bestaande ondergrondse hoogspanningsverbindingen in de gemeente Overbetuwe planologisch te borgen middels het wijzigen van het omgevingsplan. De hoogspanningsverbindingen worden niet aangelegd of uitgebreid, maar maken reeds deel uit van de bestaande situatie. De 150kV-verbindingen zijn in de jaren 70 aangelegd. In 2023 is de verbinding tussen Dodewaard – Renkum vervangen. De verbinding Dodewaard - Kattenberg zal in de nabije toekomst nog vervangen moeten worden. Hoewel de verbindingen sinds de jaren 70 bestaan, zijn deze – in tegenstelling tot de bovengrondse hoogspanningsverbindingen – nooit juridisch-planologisch vastgelegd. Het voorliggend plan voorziet enkel in de instandhouding van de bestaande hoogspanningsverbindingen.

Voor het wijzigen van het Omgevingsplan wordt gebruik gemaakt van een TAM-omgevingsplan. Met een TAM-omgevingsplan wordt een wijziging van het omgevingsplan opgesteld, maar mag men hierbij gebruik maken van de digitale standaarden zoals deze golden voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (dus voor 1 januari 2024). Onder de Omgevingswet worden in het Omgevingsplan geen (dubbel)bestemmingen meer opgenomen. De (dubbel)bestemmingen zoals we die kennen van het bestemmingsplan zullen functies heten. Er moet onder meer aangetoond worden dat het plan in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Onderhavige motivering voorziet hierin.

1.2 Projectgebied

Het projectgebied omvat het tracé van twee bestaande hoogspanningsverbindingen door gemeente Overbetuwe (zie figuur 1.1).



Figuur 1.1: Globale aanduiding bestaande 150kV verbindingen door gemeente Overbetuwe (ingezoomd zie figuur 2.1)

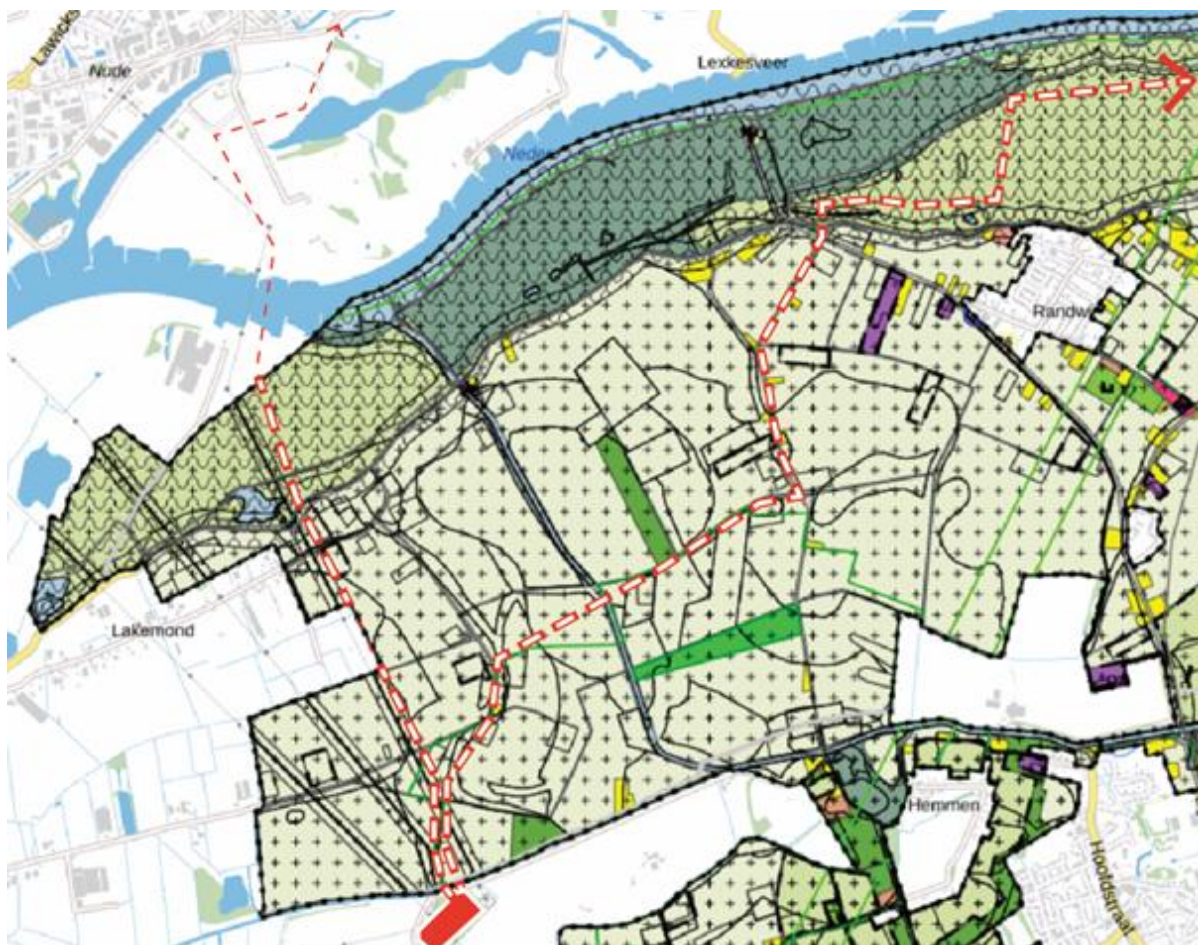
Het betreft de volgende verbindingen:

- **150kV Dodewaard – Renkum:** De eerste 150kV-verbinding loopt vanaf hoogspanningsstation Dodewaard (Gesperdensestraat 8, Dodewaard) via het noordwestelijke deel van de gemeente Overbetuwe naar hoogspanningsstation Renkum (Bokkedijk, Renkum).
- **150kV Dodewaard – Kattenberg:** De tweede 150kV-verbinding loopt vanaf hoogspanningsstation Dodewaard (Gesperdensestraat 8, Dodewaard) via het noordwestelijke deel van de gemeente Overbetuwe naar hoogspanningsstation Kattenberg (Deelenseweg 1, Arnhem).

De verbindingen lopen door het buitengebied van gemeente Overbetuwe. Het buitengebied is een dunbevolkt gebied dat voornamelijk uit agrarische gronden bestaat. Dit gebied kenmerkt zich door een afwisseling van open landbouwgronden, oevers, paden en sporadisch wat bebouwing.

1.3 Juridisch-planologisch kader

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet (per 1 januari 2024) is van rechtswege een omgevingsplan ontstaan. Het overgangsrecht voorziet in een 'tijdelijk' omgevingsplan. Het 'tijdelijke' omgevingsplan bestaat uit de ruimtelijke plannen onder de oude Wet ruimtelijke ordening (waaronder bestemmingsplannen en beheersverordeningen) en gedecentraliseerde rijksregels over onder meer bouwen en milieubelastende activiteiten (Bruidsschat). Op de locaties waar de verbindingen door gemeente Overbetuwe lopen was het bestemmingsplan 'Buitengebied Overbetuwe' (vastgesteld 5 maart 2013) van toepassing. Dit plan is opgenomen in het Omgevingsplan van Overbetuwe. Figuur 1.2 toont een uitsnede van dit (tijdelijke) omgevingsplan van rechtswege.



Figuur 1.2: Uitsnede (tijdelijke deel) omgevingsplan van rechtswege 'Buitengebied Overbetuwe'

De verbindingen liggen met name op gronden met een agrarische bestemming, waar op verschillende plaatsen bedrijfswoningen zijn gevestigd. Op diverse plekken passeren de verbindingen ook woonbestemmingen. Over het gehele buitengebied rusten er archeologische dubbelbestemmingen. Nabij de 150kV-verbinding Dodewaard – Kattenberg zijn er ten behoeve van de bovengrondse hoogspanningsverbindingen gronden waarop een dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' geldt. Aan de noordkant, ter hoogte van de oevers van rivier de Nederrijn, passeren de verbindingen gronden waarop een dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterstaatkundige functie' rust. Verder passeren de verbindingen, in de nabijheid van hoogspanningsstation Dodewaard, gronden met de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied'.

1.4 Leeswijzer

Deze motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Hoofdstuk 2 bevat een projectbeschrijving, waarbij tevens wordt ingegaan op de bestaande situatie. Hoofdstuk 3 bevat de toets aan relevant rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Daarna zal het plan in hoofdstuk 4 worden getoetst aan de verschillende relevante milieu- en omgevingsaspecten. Hierbij wordt per aspect het toetsingskader geschetst. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken.

Hoofdstuk 2 Beschrijving planvoornemen

2.1 Bestaande situatie

Momenteel lopen er twee ondergrondse 150kV hoogspanningsverbindingen vanaf Dodewaard via het noordwestelijke deel van gemeente Overbetuwe:

- Verbinding Dodewaard – Renkum;
- Verbinding Dodewaard – Kattenberg.

Het noordwesten van de gemeente Overbetuwe wordt gekenmerkt door agrarische gebieden, waterwegen en groene open ruimtes. Het gebied heeft een open karakter. De ondergrondse verbindingen hebben geen landschappelijk effect. De hoogspanningsstations zijn buiten de grenzen van de gemeente gelegen en maken geen onderdeel uit van dit plan.



Figuur 2.1: Globale aanduiding bestaande 150kV verbindingen door noordwestelijk deel gemeente Overbetuwe

2.2 Toekomstige situatie

Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen. De twee ondergrondse verbindingen zijn namelijk al aangelegd. De verbinding Dodewaard - Kattenberg zal wel in de nabije toekomst vervangen moeten worden, echter blijft het tracé ongewijzigd.

Dit TAM-omgevingsplan is alleen gericht op de juridische borging van de bestaande ondergrondse 150kV-verbindingen. Ter plaatse van de tracés van de verbindingen en 3 meter aan weerszijden van de kabels (gemeten vanuit de buitenste kabels) zijn een werkingsgebied 'Leiding - Beperkingengebied - kabels en leidingen' en een werkingsgebied 'Leiding - Hoofdinfrastructuur - kabels en leidingen' opgenomen.

Hoofdstuk 3 **Beleid over de fysieke leefomgeving**

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

3.1.1.1 Toetsingskader

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:¹

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.1.2 Doorwerking plangebied

Onderhavig plan is niet in strijd is met de nationale belangen en waar de NOVI op van invloed is. Een hoogspanningsnet van 110kV en hoger wordt in de NOVI juist aangewezen als nationaal belang. Immers dient een betrouwbaar hoogspanningsnet juist de nationale belangen. De bestaande hoogspanningsverbindingen zijn namelijk essentieel voor de betrouwbaarheid en stabiliteit van het elektriciteitsnetwerk.

3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving

3.1.2.1 Toetsingskader

Het Bkl voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Er staat onder andere in wat er in omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen moet staan. Ook omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl. Verder geeft het Bkl regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning. En regels over monitoring en gegevensverzameling.

De normering uit het Bkl werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over (wijzigingen van) omgevingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd. Het merendeel van de regels legt beperkingen op, daarin is een gradatie te onderkennen. Deze zijn geformuleerd als een 'ja-mits', een 'ja, voor zover', een 'nee-tenzij', een 'nee-als' of een stringente 'nee' bepaling.

3.1.2.2 Doorwerking plangebied

Zoals al in voorgaande paragraaf bij de NOVI is aangegeven, dienen de hoogspanningsverbindingen nationale belangen gezien ze van essentieel belang zijn voor het functioneren van elektriciteitsnetwerken. Het Bkl vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit kwaliteit leefomgeving (par. 5.1.5.4 Bkl) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. Zie voor de onderbouwing van de ladder verder onder paragraaf 4.12.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

3.2.1.1 Toetsingskader

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is een middellange en lange termijnvisie, waarin Provincie Gelderland benoemt wat voor Gelderland van waarde is en wat zij wil beschermen, terwijl ook richting gegeven wordt aan wat de provincie wil en moet veranderen richting 2050. De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland is op 19 december 2018 vastgesteld door Provinciale Staten en vervangt de Omgevingsvisie Gelderland 2014-2018.

Vanuit het Gelderse rijke verleden en het heden werkt Provincie Gelderland aan de toekomst. Een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland. De provincie voegt als volgt waarde toe:

- De provincie heeft een brede blik op de inrichting en kwaliteit van de Gelderse leefomgeving.
- De provincie ontwikkelt en beschermt.
- De provincie focust op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland.

De focus is op een duurzaam, verbonden en economisch krachtig Gelderland. De provincie wil en kan daar van toegevoegde waarde zijn, door zeven met elkaar samenhangende ambities na te streven waarbij het verschil gemaakt kan worden voor een schoon, gezond, veilig en welvarend Gelderland:

- Energietransitie;
- Klimaatadaptatie;
- Circulaire economie;
- Biodiversiteit;
- Bereikbaarheid;
- Vestigingsklimaat;
- Woon- en leefomgeving.

3.2.1.2 Doorwerking plangebied

De Provincie Gelderland streeft naar een versnelde energietransitie, gericht op forse vergroting van het aandeel duurzame energie en passend bij de Gelderse kwaliteiten. Uiteindelijk is het doel dat Gelderland in 2050 volledig klimaatneutraal is, met als tussendoel de reductie van broeikasgasreductie met 55%. Een betrouwbaar elektriciteitsnetwerk is hiervoor van essentieel belang. De 150kV-verbindingen maken deel uit van het bestaande elektriciteitsnet. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat de borging van de hoogspanningsverbindingen passen in de omgevingsvisie van Gelderland.

3.2.2 Omgevingsverordening Gelderland

3.2.2.1 Toetsingskader

Op 24 september 2014 is de Omgevingsverordening door Provinciale Staten van Gelderland vastgesteld. Deze is op 15 december 2021 geactualiseerd op basis van de nieuwe omgevingsvisie. De omgevingsverordening wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de omgevingsvisie juridisch gewaarborgd is. De verordening voorziet ten opzichte van de omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De omgevingsverordening richt zich net zo breed als de omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de Provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van biodiversiteit, natuur, landschap, milieu, provinciale wegen, water (met name grond- en zwemwater), cultureel erfgoed, wonen en ruimte.

In artikel 1.7 van de omgevingsverordening is aangegeven dat de provincie Gelderland de duurzame opwekking van energie als een zwaarwegend maatschappelijk belang ziet. Hoogspanningsverbindingen zijn hierbij zeer van belang als onderdeel van het energiesysteem. In paragraaf 5.7.7 van de omgevingsverordening zijn specifieke bepalingen opgenomen in het kader van de energietransitie. Deze bepalingen zijn gericht op het duurzaam opwekken van energie.

3.2.2.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie en zijn van belang voor het transport van duurzaam opgewekte energie. Onderhavig plan is niet in strijd met de Omgevingsverordening Gelderland.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken. Verbinden. Vergroenen'

3.3.1.1 Toetsingskader

De Watervisie 2050 is uitgewerkt in het waterbeheerprogramma 2022-2027 'Versterken. Verbinden. Vergroenen.', dat op 26 november 2021 door het waterschap Rivierenland is opgesteld. Volgens de Omgevingswet zijn waterschappen verplicht een waterbeheerprogramma op te stellen. In het waterbeheerprogramma staan oplossingen, maatregelen en ideeën voor de korte termijn (periode van 6 jaar). Deze worden vervolgens in projecten en in het reguliere beheer en onderhoud door het waterschap gerealiseerd. Het bevat een gebiedsgerichte aanpak voor verschillende deelgebieden. In het waterbeheerprogramma zijn per waterthema de doelstellingen en maatregelen genoemd, zodat een aantrekkelijk en toekomstbestendig rivierengebied ontwikkeld kan worden. Er wordt in aangegeven hoe wordt ingespeeld op de veranderende omstandigheden, zoals klimaatverandering, de stikstofproblematiek, energietransitie, gezondheid, etc. Voor een beeld hiervan wordt verwezen naar het waterbeheerprogramma zelf.

3.3.1.2 Doorwerking plangebied

De desbetreffende hoogspanningsverbindingen maken deel uit van de bestaande situatie en veroorzaken geen nieuwe effecten op het beheergebied van Waterschap Rivierenland.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Overbetuwe 2040

3.4.1.1 Toetsingskader

De Omgevingsvisie is erop gericht de kwaliteit van de leefomgeving op niveau te houden en waar mogelijk (verder) te verbeteren. De visie bevat de ambities voor de kwaliteit van de leefomgeving. Een vitale en aantrekkelijke leefomgeving in Overbetuwe moet er rekening worden gehouden houden met belangrijke trends. Deze trends sturen op de verdere ontwikkeling van met name zes opgaben:

- Vitaal buitengebied in beweging;
- Innovatieruimte voor ondernemerschap;
- Samen werken aan energietransitie;
- Gevarieerde dorpse woonomgeving;
- Netwerk verbonden met samenleving;
- Voorzieningen geclusterd.

Gemeente Overbetuwe wil graag een bijdrage leveren aan de energietransitie. Het duurzaam opwekken van energie in het kader van het Gelders Energieakkoord is hiervoor de minimale basis.

3.4.1.2 Doorwerking plangebied

Een betrouwbaar elektriciteitsnetwerk ligt ten grondslag aan alle ambities. Onderhavig plan voorziet in de instandhouding van de bestaande 150kV-verbindingen en is daarmee niet in strijd met de omgevingsvisie.

3.4.2 LandschapsOntwikkelingsPlan (LOP)

3.4.2.1 Toetsingskader

De Gemeente Overbetuwe vindt het belangrijk om aan het landschap van het buitengebied bijzondere zorg te besteden. Daarom heeft de gemeente in september 2010 een Landschapsontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld. Met het Landschapsontwikkelingsplan wil de gemeente ontwikkelingen (be-)geleiden die te maken hebben met het landschap. Het voornaamste doel daarbij is het stimuleren van initiatieven in het buitengebied (door o.a. particulieren, instanties en gemeente) die te maken hebben met het behouden, versterken en verbeteren van de landschappelijke identiteit, in de brede zin van het woord. Daarnaast biedt het Landschapsontwikkelingsplan de mogelijkheid om ook nieuwe ontwikkelingen op een passende manier in het bestaande landschap op te nemen.

3.4.2.2 Doorwerking plangebied

De desbetreffende hoogspanningsverbindingen maken deel uit van de bestaande ondergrondse situatie. De verbindingen veroorzaken geen nieuwe effecten op de landschappen.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving

4.1 Milieueffectrapportage

4.1.1 Toetsingskader

De wetgeving rond de milieueffectrapportage (mer) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Per plan of project dient te worden besloten of er een mer-plicht geldt, of dat er aanvankelijk slechts een mer-beoordeling wordt gevraagd. In bijlage V van het Omgevingsbesluit in 1 lijst zowel de mer-plichtige als de mer-beoordelingsplichtige gevallen opgenomen en de daarvoor benodigde besluiten. Onder de Omgevingswet is er geen onderscheid tussen een externe initiatiefnemer en een initiatiefnemer binnen dezelfde organisatie als het bevoegd gezag. In alle gevallen moet het bevoegd gezag een mededeling ontvangen.

4.1.2 Doorwerking plangebied

Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van hoogspanningsverbindingen. De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Een toetsing aan de mer-regelgeving is niet benodigd.

4.2 Bodem

4.2.1 Toetsingskader

Het omgevingsplan bevat de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodem-gevoelige locatie (par. 5.1.4.5 Bkl). Het gaat daarbij om een gebouw of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening houdend met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen en neemt de gemeente de grenswaarden in acht. Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

Daarnaast wordt in het omgevingsplan de landbodem in verband met grondverzet in de bodemfunctieklassen landbouw/natuur, wonen en industrie ingedeeld, rekening houdend met de functie van de locatie. Ook kunnen in het omgevingsplan bodembeheergebieden zijn aangewezen.

4.2.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van bodemroerende werkzaamheden. Derhalve vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor onderhavig plan.

4.3 Cultuurhistorie

4.3.1 Toetsingskader

Sinds 2016 is de regelgeving met betrekking tot het behoud en beheer van cultureel erfgoed ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Omgevingswet zorgt deze wet voor een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed.

Cultureel erfgoed bestaat uit vijf elementen: roerend of immaterieel cultureel erfgoed, cultuurlandschappen, archeologische monumenten, gebouwde monumenten en stads- en dorpsgezichten. Er moet rekening gehouden worden met het belang van het behoud van dit cultureel erfgoed. Dit wordt gedaan door regels te stellen ter bescherming van het cultureel erfgoed (par. 5.1.5.5 Bkl).

4.3.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Bovendien zijn de desbetreffende verbindingen ondergronds en is het aspect 'cultuurhistorie' niet van toepassing. Derhalve vormt het aspect 'cultuurhistorie' geen belemmering voor onderhavig plan.

4.4 Archeologie

4.4.1 Toetsingskader

Er dient rekening gehouden te worden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, waaronder archeologische monumenten (par. 5.1.5.5 Bkl). Dit door regels te stellen ter bescherming van het cultureel erfgoed gericht op:

- het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van op grond van het omgevingsplan beschermde archeologische monumenten;
- het conserveren en in stand houden van archeologische monumenten, bij voorkeur in situ.

In het belang hiervan worden in het omgevingsplan ook regels gesteld over eisen aan onderzoek.

4.4.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van bodemroerende werkzaamheden. Derhalve vormt het aspect 'archeologie' geen belemmering voor onderhavig plan.

4.5 Activiteiten en milieuzonering

4.5.1 Toetsingskader

Het is van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige functies in evenwicht tot elkaar locaties krijgen toegedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

- Menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan en gewenst is.
- Scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving.

Daarbij moet worden voldaan aan de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) ten

aanzien van geluid, geur en trilling door activiteiten. Met als gevolg dat milieunormering in het omgevingsplan plaatsvindt om tot een evenwichtige toedeling van milieugevoelige en milieubelastende functies te komen.

Deze milieunormen voor activiteiten met gebruiksruimte (gebiedsgerichte regels) beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat die activiteit op een specifieke locatie kan worden verricht zonder onaanvaardbare gevolgen voor een milieugevoelige functie in dat gebied. De term 'activiteiten met gebruiksruimte' kan dus ook worden gebruikt voor activiteiten die het milieu belasten, maar niet specifiek zijn aangewezen in het Bal. De term is dus ruimer dan de veelgebruikte term 'milieubelastende activiteiten'.

Het uitgangspunt is dat alle activiteiten met gebruiksruimte in meer of mindere mate milieu gerelateerde gebruiksruimte nodig hebben en dus belastend kunnen zijn. Alleen het wonen is hiervan uitgezonderd. Dat betekent dat wanneer het om wonen gaat, het niet nodig is om specifiek te kijken naar de impact op het milieu bij het bepalen van de ruimte die voor deze activiteit nodig is. Wel is wonen een milieugevoelige functie, net als o.a. onderwijs en gezondheidszorg. Bij een ontwikkeling die ziet op een milieugevoelige functie is het dus noodzakelijk te bepalen of er sprake is van een aanvaardbare woon- en leefomgeving.

4.5.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Toetsing aan het aspect 'activiteiten en milieuzonering' is niet nodig.

4.6 Duurzaamheid

4.6.1 Toetsingskader

Doel van de Omgevingswet is een duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Duurzaamheid is het waarborgen van de bestaansmogelijkheden van de mens. Iedereen wil immers welvarend, gezond en veilig leven. Duurzame ontwikkeling vergt volgens de VN-commissie Brundtland² een balans tussen de kwaliteit van de natuurlijke leefomgeving (planet), de economie (profit) en het sociale vermogen van de mens (people). Dit vraagt om zorgvuldig benutten, ontwikkelen en beheren van de fysieke leefomgeving.

4.6.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Een nadere onderbouwing van het aspect 'duurzaamheid' is niet benodigd.

4.7 Elektromagnetische velden

4.7.1 Toetsingskader

Magnetische velden ontstaan bij het transport en het gebruik van elektriciteit/stroom. Voorbeelden van voorzieningen die zorgen voor elektromagnetische velden zijn antennes, hoogspanningslijnen, mobiele telefoons en elektrische apparaten. De kracht van het elektromagnetische veld kan per voorziening verschillen. In het kader van de fysieke leefomgeving zijn met name antennes en hoogspanningslijnen van belang, aangezien dit vaste objecten zijn. De Europese Unie heeft in 1999 blootstellingslimieten, bestaande uit basisrestricties en daarvan afgeleide referentieniveaus, aanbevolen (PbEG L 199/59, 1999). De basisrestricties mogen niet worden overschreden. Als de blootstelling lager is dan de referentieniveaus kan ervan worden uitgegaan dat de basisrestricties niet worden overschreden. Voor magnetische velden die met de elektriciteitsvoorziening samenhangen, bedraagt het referentieniveau 100 microtesla voor de gehele bevolking.

Door de toenmalige minister voor Klimaat en Energie is (samen met de toenmalige minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening en in afstemming met de staatssecretaris voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport) op 21 april 2023 een herijkt voorzorgsbeleid aan gemeenten, provincies en netbeheerders gezonden inzake de gezondheidsrisico's van magneetvelden bij hoogspanningslijnen³. De kern van het herijkte voorzorgsbeleid voor magneetvelden is dat met de netbeheerders is afgesproken dat deze bronmaatregelen gaan treffen om de sterkte en grootte van magneetvelden zo veel mogelijk te beperken. Ook voor stations en ondergrondse kabelverbindingen gelden (proportionele) bronmaatregelen. Het beleidsadvies is erop gericht om zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden die afkomstig zijn van elektriciteitsinfrastructuur en die gemiddeld over een jaar sterker zijn dan 0,4 microtesla⁴. De waarde van 0,4 microtesla geldt als gemiddelde voor een heel jaar. Tijdens dat jaar kan de veldsterkte regelmatig boven en onder de waarde van 0,4 microtesla komen. Het is een waarde uit voorzorg, die alleen van toepassing is bij bovengrondse hoogspanningslijnen.

4.7.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande ondergrondse situatie. Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen.

Het plan is ter toetsing voorgelegd aan de GGD van Veiligheids-en Gezondheidsregio Gelderland-Midden (VGGM). Zij gaan uit van het referentieniveau van 100 microtesla. Op publiektoegankelijke plaatsen bij hoogspanningslijnen, ondergrondse kabels en transformatorhuisjes wordt de blootstellingslimiet voor het magneetveld van 100 microtesla, vrijwel nergens overschreden. Overschrijdingen vinden niet plaats bij gevoelige functies. Op grond hiervan kan dus worden gesteld dat de blootstelling aan elektromagnetische velden als gevolg van de ondergrondse verbindingen onder de blootstellingslimiet van 100 microtesla blijft.

4.8 Geluid

4.8.1 Toetsingskader

Er dient rekening te worden gehouden met het geluid door (spoor)wegen op geluidgevoelige gebouwen. Daarbij gelden er geluidaandachtsgebieden rondom (spoor)wegen. Binnen een dergelijk geluidaandachtsgebied, dient het geluid op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar te zijn (par. 5.1.4.2a Bkl). Indien het geluid op een geluidgevoelig gebouw (binnen een geluidaandachtsgebied) niet meer bedraagt dan de standaardwaarde dan is er in ieder geval sprake van een aanvaardbare woon- en leefomgeving. De standaardwaarden zijn aangegeven in onderstaande tabel. Deze geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen.

Tabel: Standaardwaarde geluid voor een geluidbron op een geluidgevoelig gebouw per (spoor)weg

Geluidbronsorten	Standaardwaarde
Rijkswegen en provinciale wegen	50 Lden
Gemeentewegen en waterschapswegen	53 Lden
Hoofdspoorwegen en lokale spoorwegen	55 Lden

De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van (spoor)wegen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en locaties nabij een (spoor)weg. Geluidgevoelige gebouwen zijn gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Daarnaast vindt de beheersing van het geluid plaats:

- bij provinciale wegen en door de provincie aangewezen lokale spoorwegen: met geluidproductieplafonds (op referentiepunten);
- bij gemeentelijke en waterschapswegen en andere lokale spoorwegen: met de basisgeluidemissie.

Een geluidproductie plafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron.

4.8.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Toetsing aan het aspect 'geluid' is niet benodigd.

4.9 Geur

4.9.1 Toetsingskader

Er dient rekening te worden gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Daarbij dient de geur op geurgevoelige gebouwen aanvaardbaar te zijn (par. 5.1.4.6 Bkl). Voor enkele, met name agrarische activiteiten zijn standaardwaarden bepaald voor de geurbelasting of afstand waarbij er in ieder geval sprake is van een aanvaardbare woon- en leefomgeving. Voor bedrijfsmatige activiteiten zoals onder meer industrie worden geen waarden en afstanden toegekend. Ook in deze gevallen dient er rekening te worden gehouden met de geur afkomstig van deze activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Geurgevoelige gebouwen zijn gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geur op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.9.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Het aspect 'geur' is niet van toepassing.

4.10 Gezondheid

4.10.1 Toetsingskader

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. Een gezonde en veilige leefomgeving is een leefomgeving die als prettig wordt ervaren (welbevinden/kwaliteit), uitnodigt tot gezond gedrag (gezondheidsbevordering) en waar de druk op de gezondheid zo laag mogelijk is (gezondheidsbescherming). De gemeente moet bij de evenwichtige toedeling van functies in het omgevingsplan rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid. Het Rijk legt ondergrenzen vast voor de bescherming van de gezondheid, bijvoorbeeld door middel van instructieregels of omgevingswaarden voor geluid, luchtkwaliteit, geur, trillingen, waterkwaliteit en bodem. Het Bkl bevat specifieke instructieregels voor de bescherming van de gezondheid en het milieu (paragraaf 5.1.4 Bkl). Deze aspecten zijn in de vorige paragrafen gemotiveerd.

Decentrale overheden hebben de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's. De gemeente Overbetuwe heeft geen specifiek gezondheidsbeleid. Zie voor het toetsingskader voor wat betreft EM-velden paragraaf 4.7.1.

4.10.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande ondergrondse situatie. Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van deze verbindingen. Er zijn dus geen effecten vanuit geluid, luchtkwaliteit, geur, trillingen, waterkwaliteit of bodem. Voor wat betreft EM-velden wordt in paragraaf 4.7.2 geconcludeerd dat er voldaan wordt aan de blootstellingslimiet.

4.11 Kabels en leidingen

4.11.1 Toetsingskader

Ondergrondse kabels en leidingen zijn belangrijk voor het transport van data, elektriciteit en stoffen zoals gas en water. Sommige ondergrondse (hoogspannings)leidingen kunnen een risico opleveren voor de omgeving. De Omgevingswet bevat regels en instrumenten om dit te voorkomen of om dit zoveel mogelijk te beperken. Artikel 5.159 van het Bkl geeft bijvoorbeeld aan dat voor zover een omgevingsplan van toepassing is op een locatie voor een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV, het omgevingsplan het tracé van die hoogspanningsverbinding bevat en het omgevingsplan het gebruik als hoogspanningsverbinding en de daarmee verbonden schakel- en transformatorstations en andere voor die hoogspanningsverbinding noodzakelijke hulpmiddelen toelaat.

4.11.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van aanleg, uitbreiding of wijziging van het tracé van de verbindingen. Nieuwe effecten zijn dan ook niet aan de orde. Aangezien het bestaande hoogspanningsverbindingen betreft die sinds de jaren '70 aanwezig is, is er tevens geen sprake van (extra) interventie met andere kabels en leidingen.

4.12 Klimaatadaptatie

4.12.1 Toetsingskader

Het klimaat verandert in een hoog tempo. Om Nederland tegen de gevolgen van klimaatverandering te beschermen, is het nodig om verschillende soorten maatregelen te nemen, vanuit verschillende beleidsvelden. Daarnaast is het nodig dat klimaatadaptatie op alle overheidsniveaus onderdeel is van het beleid en uitvoering.

In Nederland is het beleid op de gevolgen van klimaatverandering nationaal geregeld aan de hand van twee programma's:

1. De Nationale klimaatadaptatiestrategie; en,
2. Het Deltaprogramma

Nationale klimaatadaptatiestrategie (NAS)

De Nationale klimaatadaptatiestrategie is de overkoepelende strategie op het gebied van klimaatadaptatie in Nederland. Het doel van de NAS is om alle risico's en gevolgen van klimaatverandering voor Nederland te beheersen en te verkleinen. Het is de koers die wordt omgezet in plannen en acties in een uitvoeringsprogramma. De werkzaamheden uit het NAS zijn gericht op de risico's die het meest urgent zijn, enkele voorbeelden zijn:

- meer hittestress bij mensen door extreem weer;
- vaker uitval van delen van het vitale en kwetsbare functies door extreem weer zoals energie, telecom en IT-voorzieningen;
- oogstschade en andere schade in de land- en tuinbouwsector;
- verschuiving van klimaatzones in combinatie met gebrek aan internationale ruimtelijke samenhang;
- mogelijk meer infecties en allergieën, zoals hooikoorts of andere luchtwegklachten;
- cumulatieve effecten: uitval in één regio of sector heeft gevolgen voor andere sectoren of locaties.

Deltaprogramma en Deltaplan Ruimtelijke adaptatie (DPRA)

In het nationaal Deltaprogramma staat beschreven hoe de overheid Nederland beschermt tegen overstromingen, zorgt voor voldoende zoetwater en werkt aan een klimaatbestendig en waterrobuuste inrichting. Alle verschillende overheidsniveaus werken vanuit het deltaprogramma samen aan deze opgaven. Het deltaprogramma is opgebouwd rond drie thema's/programma's. Dit zijn Waterveiligheid, Zoetwater, en ruimtelijke adaptatie die voor de verschillende regio's zijn

uitgewerkt.

Deze programma's zijn weer opgebouwd uit een Deltabeslissing en een Deltaplan. In de Deltabeslissingen staan nationale kaders die voor heel Nederland gelden. De deltaplannen bestaan uit concrete maatregelen voor de uitvoering van het beleid en de planning van deze maatregelen. In het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie staan bijvoorbeeld concrete acties en doelen die ervoor zorgen dat Nederland in 2050 waterrobuust en klimaatbestendig is ingericht.

Het Deltaprogramma controleert en evalueert elk jaar hoe de deltabeslissingen, voorkeursstrategieën en deltaplannen tot dan toe zijn uitgewerkt en uitgevoerd. In deze jaarlijkse monitor kunnen voorstellen staan om beleid aan te passen aan nieuwe ontwikkelingen en risico's die zijn ontstaan.

Decentrale overheden hebben de mogelijkheid om hun eigen gezondheidsambities en regels vast te leggen en uit te werken via instrumenten zoals de omgevingsvisie, omgevingsverordening en programma's.

4.12.2 Doorwerking plangebied

Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen. Het plan voorziet enkel in de instandhouding van de bestaande situatie. Het plan voldoet aan het aspect 'duurzaamheid'.

4.13 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.13.1 Toetsingskader

Bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling dient met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand rekening gehouden te worden met:

- de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en,
- de mogelijkheden om binnen stedelijk gebied of binnen stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

Dit wordt de Ladder voor duurzame verstedelijking genoemd (par. 5.1.5.4 Bkl).

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaven, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Er is geen wettelijke ondergrens voor de genoemde ontwikkelingen. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij een woningbouwplan van 12 woningen of meer in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling⁵. Voor alle andere stedelijke functies wordt in beginsel een oppervlakte van 500 m² bruto vloeroppervlak aangehouden als ondergrens⁶. Daarnaast geldt het vereiste dat het moet gaan om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dit wordt beoordeeld aan de hand van het nieuwe planologische ruimtebeslag dat met de stedelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt of wanneer wordt voorzien in een functiewijziging van enige omvang⁷.

4.13.2 Doorwerking plangebied

De desbetreffende 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. De beoogde ontwikkeling betreft derhalve geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er is geen sprake van een Ladderplicht.

4.14 Luchtkwaliteit

4.14.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Aandachtsgebieden

De toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit vindt plaats in de aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO₂ en/of PM₁₀. Aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM₁₀ zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).

Niet in betekende mate

De beoordeling van de luchtkwaliteit in een aandachtsgebied vindt niet altijd plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor NO₂ en PM₁₀ nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 van het Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 van het Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit

Sinds 1 januari 2023 wordt de luchtkwaliteit berekend en gemonitord via het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK).

4.14.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen. Het plan voorziet enkel in de instandhouding van de bestaande situatie. Er is geen sprake van een verandering in de luchtkwaliteit.

4.15 Natuur en landschap

4.15.1 Toetsingskader

Natura 2000-gebieden

De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten en activiteiten mogelijk significant effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden middels een voortoets (afd. 11.1 Bal). Projecten en activiteiten die een significant negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplichtig (Natura 2000-activiteit). Indien nadelige effecten te verwachten zijn, welke niet significant zijn, geldt de specifieke zorgplicht. In dat geval moeten nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperkt, of ongedaan gemaakt worden.

Op 29 mei 2019 heeft de Raad van State bepaald dat het Programma Aanpak Stikstof (PAS) niet als basis voor toestemming mag worden gebruikt voor het onderdeel Natura 2000 (gebiedsbescherming) van de Wet natuurbescherming. Per plan dient aangetoond te worden dat er geen toename is van de stikstofdepositie.

Op 2 november 2022 heeft de Raad van State uitspraak gedaan over de stikstofdepositie in de bouwfase (uitspraak ECLI:NL:RVS:2022:3159). Met deze uitspraak is bepaald dat de zogenoemde partiële bouwvrijstelling, die is geregeld in artikel 2.9a van de Wet natuurbescherming en artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming niet juist is. Het is verplicht om voor een nieuw ruimtelijk initiatief de stikstofdepositie van zowel de bouwfase als de gebruiksfase te berekenen.

NNN-gebieden

Op basis van artikel 7.8 lid 2 Bkl van de Omgevingswet dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk is opgenomen in de provinciale verordening. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Daarnaast wordt ook de groenblauwe mantel beleidsmatig beschermd. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de zogenaamde bebouwingscontour houtkap (afdeling 11.3 Bal). Wanneer deze houtopstanden worden geveld, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie. Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, dienen binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond nieuwe houtopstand te worden geplant. Er geldt een algehele vrijstelling van deze herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud. Daarnaast geldt er een specifieke zorgplicht voor houtopstanden. Indien natuurbescherming, instandhouding bosareaal of bescherming landschappelijke waarden in het geding komt, geldt een verplichting om nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, of achterwege te laten.

Soortenbescherming

Soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten (afd. 11.2 Bal). De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Vogels;
- Europees beschermde soorten;
- Nationaal beschermde soorten.

Er geldt een vergunningsplicht voor een flora- en fauna-activiteit wanneer schadelijke handelingen worden uitgevoerd. Op basis van de Omgevingswet is een flora- en fauna-activiteit een 'activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'. Dit heeft betrekking op vrijwel alle ruimtelijke activiteiten. De provincie is het bevoegd gezag en kan bij onder meer ruimtelijke ontwikkelingen vrijstelling geven van de lijst met nationaal beschermde soorten in afstemming op de situatie in de provincie.

Ook geldt er een specifieke zorgplicht om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Dit geldt voor alle beschermde soorten, alsmede soorten van de rode lijsten, en voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats. Voor deze soorten wordt vastgesteld of nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten. Is dit niet mogelijk, dan dienen preventieve maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen te voorkomen.

4.15.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. De verbindingen doorkruisen het Natura 2000-gebied 'Rijntakken'. Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen. Het plan voorziet enkel in de instandhouding van de bestaande situatie. Nader onderzoek naar het aspect 'natuur en landschap' is niet van toepassing.

4.16 Omgevingsveiligheid

4.16.1 Toetsingskader

Externe veiligheid heeft betrekking op de mogelijkheden een brand, ramp of crisis te voorkomen, te beperken en te bestrijden (par. 5.1.2 Bkl). Het beschermen van personen in gebouwen en op locaties in de omgeving van risicovolle activiteiten is cruciaal. Daarnaast is het beperken van schade aan de fysieke leefomgeving bij een ongeval van een risicovolle activiteit van groot belang. Er wordt daarbij op basis van bijlage VI van het Bkl onderscheid gemaakt in 3 categorieën 'gebouwen en locaties':

- zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
- kwetsbaar (gebouwen en locaties);
- beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid wordt gekeken naar het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is, de duur van hun aanwezigheid, en in hoeverre zij zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident.

Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die risicobronnen vormen. Het gaat daarbij om bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor, buisleidingen met gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarnaast worden ook de volgende activiteiten beschouwd als risicobronnen:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk;
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven;
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik.

In het omgevingsplan worden beperkingen gesteld met betrekking tot externe veiligheid. Zo wordt de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht genomen. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. De grenswaarden voor het plaatsgebonden risico zijn ruimtelijk vertaald naar afstanden tot gebouwen en locaties. Gebouwen en locaties die als (zeer) kwetsbaar worden beschouwd mogen niet binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} -contour van een activiteit vallen. Ook kunnen in het omgevingsplan

aandachtsgebieden en voorschriftengebieden zijn aangewezen in het verband met het groepsrisico. Het groepsrisico gaat over de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen een aandachtsgebied. Er zijn drie typen aandachtsgebieden:

1. brandaandachtsgebied;
2. explosieaandachtsgebied;
3. gifwolkaandachtsgebied.

4.16.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen. Hoewel de verbinding Dodewaard – Renkum enkele gronden met een woonbestemming passeert, zijn nieuwe effecten niet aan de orde. Het plan voorziet immers enkel in de instandhouding van de bestaande situatie. Bovendien valt de hoogspanningsinfrastructuur niet onder de werkingssfeer van de wetgeving omtrent omgevingsveiligheid.

4.17 Water

4.17.1 Toetsingskader

Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van de ontwikkeling op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater (par. 5.1.3.1 Bkl). De weging van het waterbelang zorgt er voor dat per ontwikkeling de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken. Daarbij is het van belang dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

4.17.2 Doorwerking plangebied

De 150kV-verbindingen maken deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van aanleg of uitbreiding van de verbindingen. Het plan voorziet enkel in de instandhouding van de bestaande situatie.

4.18 Trilling

4.18.1 Toetsingskader

Er dient rekening te worden gehouden met trillingen door activiteiten in trillinggevoelige ruimten van trillinggevoelige gebouwen. Deze trillingen dienen aanvaardbaar te zijn (par. 5.1.4.4 Bkl). Indien de trillingen niet meer bedragen dan de standaardwaarde dan is er in ieder geval sprake van een aanvaardbare woon- en leefomgeving. Trillinggevoelige gebouwen zijn gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie of gezondheidszorgfunctie. Het gaat om activiteiten anders dan wonen die trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz veroorzaken in trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, uitgezonderd industrieterreinen en verkeer op wegen, vaarwegen en spoorwegen.

Bij het mogelijk maken van trillinggevoelige gebouwen in de buurt van spoorwegen moet in beginsel binnen een afstand van 100 meter van een spoorweg het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hier kan bijvoorbeeld sprake van zijn als er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan.

4.18.2 Doorwerking plangebied

Onderhavig plan voorziet in de instandhouding van bestaande 150kV-verbindingen. Het betreft geen toevoeging van een trillinggevoelig object/gebouw. Derhalve is het aspect 'trilling' niet van toepassing.

4.19 Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren

4.19.1 Toetsingskader

Het toevoegen en/of veranderen van een functie heeft in veel gevallen effect op de parkeervraag en het aantal verkeersbewegingen. In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet worden aangetoond of er sprake is van (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen. Ook dient er te worden gekeken naar de bereikbaarheid en verkeersafwikkeling van de te realiseren functie, er mag geen onaanvaardbaar effect op de fysieke leefomgeving optreden.

4.19.2 Doorwerking plangebied

Er is geen sprake van een toevoeging en/of verandering van de bestaande situatie. Derhalve is verdere toetsing aan dit aspect niet benodigd.

4.20 Ontplobbare oorlogsresten

4.20.1 Toetsingskader

In het omgevingsplan kunnen regels opgenomen worden voor ontplobbare oorlogsresten, maar dit is niet verplicht. De gemeente Overbetuwe heeft hier geen specifieke regels voor opgenomen.

4.20.2 Doorwerking plangebied

In de Tweede Wereldoorlog is de gemeente Overbetuwe getroffen door explosieven. Geschat wordt dat circa 10% van deze explosieven niet tot ontploffing is gekomen. Een deel hiervan is tijdens en na de Tweede Wereldoorlog al geruimd. Echter is er een kans op niet gesprongen explosieven in de grond.

De 150kV-verbindingen maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Er is geen sprake van bodemroerende werkzaamheden. Derhalve vormt het aspect 'ontplobbare oorlogsresten' geen belemmering voor onderhavig plan.

Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

5.1 Algemene opzet

Inleiding

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op planologisch beschermen van bestaande 150 kV-verbindingen. Dit zal als een nieuw hoofdstuk worden opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Overbetuwe. Het TAM-omgevingsplan (nieuwe hoofdstuk) wordt bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening, op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD (de digitale standaard uit de Omgevingswet) beschikbaar te stellen. Het TAM-omgevingsplan wordt in een later stadium opgenomen in het definitieve omgevingsplan van de gemeente Overbetuwe.

Het 'TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen' bestaat uit de volgende onderdelen:

De motivering

In de motivering is de ontwikkeling beschreven en verantwoord in het licht van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zowel op basis van het beleid als op basis van milieu-hygiënische aspecten, aangevuld met een toelichting op de juridische opzet.

De regels

De regels worden zoals gezegd opgenomen als afzonderlijk hoofdstuk binnen het omgevingsplan van de gemeente Overbetuwe. De regels bevatten de bouw- en gebruiksregels, die zijn gekoppeld aan werkingsgebieden op de digitale verbeelding. De regels van dit hoofdstuk gelden naast de overige regels van het omgevingsplan.

De (digitale) verbeelding

Op de digitale verbeelding zijn werkingsgebieden opgenomen, die zijn gekoppeld aan bepaalde toegestane functies dan wel activiteiten. Het gehele plangebied heeft het werkingsgebied 'Leiding - Beperkingengebied – kabels en leidingen' en het werkingsgebied 'Leiding - Hoofdinfrastructuur – kabels en leidingen' gekregen. De ene functie is gericht op bescherming van de hoogspanningsverbinding, de andere op het toelaten van het gebruik van de gronden voor een hoogspanningsverbinding.

De opzet van het plan

Het omgevingsplan bevat regels, die bindend zijn voor eenieder. Gekozen is voor zoveel mogelijk concrete regels, omdat er sprake is van een bestaande situatie. Daarbij is, met het oog op de rechtseenheid, waar mogelijk aansluiting gezocht bij de planregels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Overbetuwe', dat onderdeel uitmaakt van het van rechtswege ontstane omgevingsplan.

5.2 Toelichting op de regels

In de regels zijn verschillende algemene regelingen opgenomen, waarmee de begripsbepalingen, het toepassingsbereik van de regeling en de van toepassing zijnde aanvraagvereisten (in de procesregels) geregeld zijn. Op de verbeelding zijn werkingsgebieden opgenomen, die zijn gekoppeld aan functies met bijbehorende regels. Hierna worden deze functies met bijbehorende regels kort toegelicht.

Leiding - Beperkingengebied – kabels en leidingen

Met deze functie wordt de hoogspanningsverbinding beschermd tegen werkzaamheden waardoor de kabels beschadigd kunnen worden of er een onveilige situatie kan ontstaan (zoals bij graafwerkzaamheden). Ook wordt voorkomen dat er bouwwerken op de kabels gebouwd worden, waardoor onderhoud aan de kabels niet meer mogelijk is. Voor zowel de bouwactiviteiten als het aanleggen en uitvoeren van werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen in combinatie met beoordelingsregels.

Leiding - Hoofdinfrastructuur – kabels en leidingen

Met deze functie wordt de hoogspanningsverbinding planologisch beschermd. Binnen deze regeling zijn bepalingen opgenomen waarmee de toegestane en verboden gebruiks- en bouwactiviteiten geregeld zijn. Er mag alleen gebouwd worden ten behoeve van de hoogspanningsverbinding.

Procesregels

In de procesregels zijn de algemene bepalingen ten aanzien van aanvraagvereisten opgenomen.

Hoofdstuk 6 Financiële toelichting

De 150kV-verbindingen zijn reeds aangelegd. Derhalve hoeft de financieel-economische uitvoerbaarheid niet nader te worden toegelicht.

Kostenverhaal is niet aan de orde omdat er geen sprake is van een aangewezen bouwactiviteit of aangewezen activiteit vanwege gebruikswijzigingen als bedoeld artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit.

Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak

7.1 Inleiding

De procedures voor een wijziging van het omgevingsplan zijn door de wetgever geregeld. Daarnaast bepaalt de Omgevingswet dat bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldige participatie moet plaatsvinden en de gemeente overleg met belanghebbende instanties moet voeren.

7.2 Participatie

De wijze waarop participatie wordt uitgevoerd is door de wetgever niet bepaald. Gemeenten kunnen hiervoor beleid opstellen. De gemeente Overbetuwe beschikt op dit moment nog niet over participatiebeleid.

De 150kV-verbindingen zijn reeds aangelegd. Onderhavig plan voorziet in de instandhouding van de bestaande situatie, derhalve is dit niet van toepassing. Voor vrijwel alle betrokken grondeigenaren zal een privaatrechtelijke belemmering gelden in de vorm van een Zakelijk Recht Overeenkomst (ZRO). Alle rechthebbenden krijgen voor de officiële publicatie een brief waarin ze worden geïnformeerd over dit nieuwe omgevingsplan.

7.3 Overleg

Bij de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan moet overleg worden gevoerd met bestuursorganen en instanties die belast zijn met de behartiging van belangen, welke in het plan (mogelijk) in het geding zijn, zoals de provincie en het waterschap.

De stukken behorende bij het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan zijn aan de betrokken vooroverlegpartners voorgelegd.

7.4 Wijziging van het omgevingsplan

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het omgevingsplan is bekendgemaakt en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode heeft een ieder zijn zienswijzen tegen het plan kenbaar kunnen maken. De ingekomen zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien door de gemeente (zie bijlage).

Het omgevingsplan is gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad.

7.5 Beroep

Tegen het besluit van de gemeenteraad tot wijziging van het omgevingsplan kan een ieder gedurende zes weken beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoofdstuk 8 Belangenafweging en conclusie

8.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Om te beoordelen of het planvoornemen resulteert in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, zijn alle relevante aspecten voor de fysieke leefomgeving nauwkeurig onderzocht en afgewogen. Met name uit hoofdstuk 4 'Omgevingsaspecten in de fysieke leefomgeving' kan worden geconcludeerd dat de beoogde activiteit leidt tot een situatie waarin er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Er heeft een zorgvuldige belangenafweging plaatsgevonden, waarbij doeltreffend verband is gelegd tussen de instrumenten van de Omgevingswet en recent beleid. Er is een duidelijke link gecreëerd tussen de belangen van de initiatiefnemer, de doelen van de gemeente, en de belangen van omwonenden en andere belanghebbenden.

8.2 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat de wijziging van het omgevingsplan adequaat gemotiveerd is.

Bijlagen bij motivering

Bijlage 1 Nota van Zienswijzen

Rapport zienswijzen & ambtshalve wijzigingen

Ontwerp TAM-Omgevingsplan

Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen

Vastgesteld door de raad op
Registratienummer: 2024-059445

Inhoud

1. Inleiding
2. Procedure voorontwerpbestemmingsplan
3. Samenvatting zienswijzen en beantwoording
 - 3.1 Algemene onderwerpen
 - 3.2 Individuele zienswijzen
4. Aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan
 - 4.1 Aanpassingen als gevolg van zienswijzen
 - 4.2 Aanpassingen als gevolg van reacties van overlegpartners
 - 4.3 Ambtelijke aanpassingen
5. Conclusies

1. Inleiding

Dit rapport bevat de resultaten van de gevolgde zienswijzenprocedure voor het ontwerp TAM-Omgevingsplan 'Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen'. Dit omgevingsplan voorziet in een juridisch-planologische regeling voor de bestaande ondergrondse hoogspanningsverbindingen in het buitengebied van de gemeente Overbetuwe. De hoogspannings-verbindingen worden niet aangelegd of uitgebreid, maar maken reeds deel uit van de bestaande situatie. Het betreft de verbindingen tussen Dodewaard – Kattenberg en tussen Dodewaard – Renkum.

2. Procedure voorontwerpbestemmingsplan

Op grond van artikel 16.30 van de Omgevingswet en 3:13 lid 1 Algemene wet bestuursrecht lag het ontwerp omgevingsplan zes weken voor zienswijzen ter inzage en was het digitaal te bekijken op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit is openbaar bekend gemaakt door het plaatsen van een publicatie in het 'GemeenteNieuws' en een publicatie in het Gemeenteblad op woensdag 27 november 2024. Een ieder was in de gelegenheid om vanaf donderdag 28 november 2024 tot en met woensdag 8 januari 2025 een zienswijze in te dienen.

Daarnaast is de publicatie van het ontwerp omgevingsplan op grond van artikel 16.30 van de Omgevingswet en 3:13 lid 1 Algemene wet bestuursrecht toegestuurd aan de provincie Gelderland en het Waterschap Rivierenland.

De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) stelt strenge regels aan het (digitaal) openbaar maken van de NAW-gegevens. Om deze reden worden in dit rapport geen NAW-gegevens vermeld.

Gedurende de termijn van terinzagelegging is één zienswijze ingediend.

3. Samenvatting zienswijzen en beantwoording

3.1 Individuele zienswijzen

Zienswijze 1 (D2025-01-001093)

Samenvatting

- 1.1 Indiener geeft aan dat het lijkt alsof de agrarische gebruiksmogelijkheden van zijn/haar perceel (kadastraal bekend als Randwijk A 295) worden ingeperkt door de planologische versteviging van de verbindingen in het omgevingsplan. Indiener maakt zich zorgen dat de versteviging van invloed is op de gangbare landbouwpraktijk en er schade optreedt.
- 1.2 Indiener geeft aan dat hetgeen gesteld onder 1.1 tevens geldt voor zijn/haar perceel kadastraal bekend als Heteren E 160. De leiding lijkt niet over dit perceel te lopen maar onduidelijk is of de beschermingszone behorende bij de verbinding van 3 meter wel dit perceel raakt. Op dit perceel vindt boomkweek plaats en indiener is bang dat het aanplanten van diepwortelende beplanting zonder vergunning niet meer mogelijk is straks. Indiener ontvangt graag bevestiging dat de verbindingen en beschermingszone niet raakt en het aanplanten van diepwortelende beplanting zonder vergunning mogelijk blijft.
- 1.3 Indiener geeft aan dat in het omgevingsplan transport van elektriciteit en data genoemd staat. Indiener wil graag weten of er straks slechts datatransport ten behoeve van monitoring van de elektriciteitsleidingen is toegelaten of dat er ook commercieel datatransport mogelijk wordt gemaakt, voor bijvoorbeeld een 100% commercieel TC deelneming van TenneT (Relined B.V.).
- 1.4 Indiener geeft aan dat hij/zij van mening is dat een deel van de verbindingen zeer nieuw zijn en misschien nog wel moeten worden aangelegd. Daarnaast is het voor hem/haar onduidelijk of het betreffende omgevingsplan verband houdt met een nieuw leidingennet en meer bevoegdheden aan netbeheerders geeft.

Reactie

- 1.1 De ondergrondse hoogspanningsverbinding bevindt zich onder het perceel kadastraal bekend als Randwijk A 295. Met de eigenaar is in 1978 een zakelijk recht overeenkomst gesloten over het toegestane gebruik met bijbehorende voorwaarden van het perceel in verband met de aanwezigheid van deze ondergrondse hoogspanningsverbinding. Deze geldende voorwaarden en regels zijn onveranderd overgenomen in het ontwerp omgevingsplan, waarmee er dus geen sprake is van een inperking van de huidige mogelijkheden aangaande de landbouwpraktijk. Er is daarmee geen sprake van schade en mogelijke nadeelcompensatie.
- 1.2 Het perceel kadastraal bekend als Heteren E 160 bevindt zich op ruim 88 meter afstand tot de beschermingszone behorend bij de ondergrondse hoogspanningsverbinding. Daarmee valt dit perceel ver buiten de deze beschermingszone en blijven de rechten en mogelijkheden op het betreffende perceel kadastraal bekend als Heteren E 160 gelijk aan de huidige situatie.
- 1.3 Of er sprake is van datatransport en wat voor type data dat zou zijn is niet ruimtelijk relevant. Het heeft geen invloed op de gebruiksmogelijkheden van het perceel. TenneT geeft in deze aan dat het huidige beleid geen uitbreiding van het type transport biedt.
- 1.4 De ondergrondse hoogspanningsverbinding is reeds gerealiseerd. Wel is er in het recente verleden een bestaande 10-kV verbinding vervangen. Het omgevingsplan maakt echter géén aanleg van nieuwe verbindingen mogelijk. Daarnaast geeft het vastleggen van de verbinding in het omgevingsplan geen nieuwe rechten aan de netbeheerders, de rechten en plichten van zowel TenneT als de grondeigenaar blijft gelijk conform de ZRO (zie ook onder 1.1).

Naar aanleiding van deze inspraakreactie wordt het TAM-omgevingsplan 'Buitengebied, Ondergrondse 150 kV-verbindingen' niet aangepast.

4. Aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan

4.1 Aanpassingen als gevolg van zienswijzen

De ingediende zienswijzen geven géén aanleiding tot het aanpassen van het omgevingsplan.

4.2 Aanpassingen als gevolg van reacties van overlegpartners

Er zijn geen vooroverlegreacties ingediend.

4.3 Ambtelijke aanpassingen

In artikel 4.6 - waarin regels zijn opgenomen over het aanleggen en uitvoeren van werken en werkzaamheden - is onder lid b en lid c per abuis door de initiatiefnemer een verkeerde dieptemaat opgenomen. In deze twee leden is namelijk opgenomen dat het indrijven van voorwerpen in de bodem en het uitvoeren van grondbewerkingen dieper dan 1 meter onder maaiveld niet zijn toegelaten. Dit moet in beide leden 80 cm zijn, conform de algemene bepalingen uit de zakelijk recht overeenkomsten (ZRO) die TenneT met de betreffende grondeigenaren heeft afgesloten. Deze dieptemaat wordt gecorrigeerd in het vast te stellen omgevingsplan.

5. Conclusies

Er is één schriftelijke of mondelinge zienswijzen op het ontwerp TAM-omgevingsplan ontvangen.

Géén ingediende zienswijze leidt tot aanpassing van het ontwerp TAM-omgevingsplan (zie onder punt 4).

Er bestaat wel aanleiding om ambtshalve wijzigingen door te voeren (zie onder punt 4).

Het omgevingsplan wordt gewijzigd vastgesteld.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van .

De raad voornoemd, de griffier, de voorzitter,

drs. D.E. van der Kamp

R.P. Hoytink-Roubos

TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV- verbindingen

Inhoudsopgave

Regels	3
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	4
Artikel 1 Begripsbepalingen	4
Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen	5
Artikel 3 Toepassingsbereik	6
Hoofdstuk 2 Functies	7
Artikel 4 Leiding - Beperkingengebied - kabels en leidingen	7
Artikel 5 Leiding - Hoofdinfrastructuur - kabels en leidingen	9
Hoofdstuk 3 Procesregels	10
Artikel 6 Algemene bepalingen	10

Regels

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op de juridische borging van twee bestaande 150 kV-verbindingen in Dodewaard en is juridisch als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk 22f) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Overbetuwe. Technisch is dit TAM-omgevingsplan nog vormgegeven en gepubliceerd als een bestemmingsplan. Dus is het niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen. Daarom moeten de hoofdstukken van dit plan worden gelezen als paragrafen van hoofdstuk 22f van het omgevingsplan van de gemeente Overbetuwe. Dus:

- hoofdstuk 1 (Algemene bepalingen) moet worden gelezen als hoofdstuk 22f, paragraaf 1;
- hoofdstuk 2 (Functies) moet worden gelezen als hoofdstuk 22f, paragraaf 2;
- hoofdstuk 3 (Procesregels) moet worden gelezen als hoofdstuk 22f, paragraaf 3.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Bijlage 1 bij deze wijziging van het omgevingsplan bevat begripsbepalingen voor de toepassing van dit TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen.
2. De bijlage bij de Omgevingswet, bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving, bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, bijlage I bij het Besluit kwaliteit leefomgeving, bijlage I bij het Omgevingsbesluit en bijlage I bij de Omgevingsregeling, zijn van overeenkomstige toepassing op TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen, tenzij in artikel 2 daarvan is afgeweken.

Artikel 2 Aanvullende begripsbepalingen

In dit TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen gelden de volgende begripsbepalingen:

1. TAM-omgevingsplan

TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen

2. Omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente Overbetuwe

3. Verbeelding

De verbeelding behorende bij het TAM-omgevingsplan TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen.

Artikel 3 Toepassingsbereik

1. De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in het tweede lid.
2. De regels in TAM-omgevingsplan Buitengebied, Ondergrondse 150kV-verbindingen zijn van toepassing op de locatie 'Ondergrondse 150 kV verbindingen Dodewaard', waarvan de geometrische bepaalde planobjecten vervat zijn in het GML-bestand met identificatienummer NL.IMRO.1734.0411BUIOndrg150kV-VSG1.

Hoofdstuk 2 Functies

Artikel 4 Leiding - Beperkingengebied - kabels en leidingen

4.1 Aanwijzing

Er is een Leiding - beperkingengebied - kabels en leidingen, waar de regels van deze paragraaf van toepassing zijn. De regels van deze paragraaf gaan voor op de overige regels van het omgevingsplan.

4.2 Doelen

De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op:

- a. het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de ondergrondse hoogspanningsverbinding
- b. het behoud en het creëren van ruimte voor en in de nabijheid van het elektriciteitstransportnet voor bestaande en toekomstige activiteiten van de landelijk netbeheerder;
- c. bescherming van het elektriciteitstransportnet tegen activiteiten in de nabijheid van het transportnet;
- d. waarborgen van de omgevingskwaliteit in de nabijheid van het elektriciteitstransportnet.

4.3 Algemeen gebruiksverbod

Het is verboden om gronden of bouwwerken te gebruiken anders dan overeenkomstig de aan de locatie toegedeelde functies.

4.4 Regels over bouwactiviteiten

1. Zonder omgevingsvergunning worden geen bouwwerken gebouwd of in stand gelaten.
2. In afwijking van het bepaalde in lid 1 zijn bestaande vergunde bouwwerken zonder omgevingsvergunning toegestaan.
3. In afwijking van het bepaalde in lid 1 mogen bestaande vergunde bouwwerken zonder omgevingsvergunning worden vervangen, vernieuwd of veranderd als de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering onder de voorwaarde dat deze activiteit op grond van de andere daar geldende regels eveneens is toegestaan.

4.5 Beoordelingsregels over bouwactiviteiten

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. de activiteit geen onevenredig negatieve gevolgen heeft voor het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de ondergrondse hoogspanningsverbinding, waarbij burgemeester en wethouders het schriftelijk advies van de beheerder van de ondergrondse hoogspanningsverbinding betrekken;
- b. de activiteit ook overigens, gelet op de doelen als genoemd in 4.2, geen negatieve gevolgen heeft voor het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de ondergrondse hoogspanningsverbinding.

4.6 Regels over het aanleggen en uitvoeren van werken en werkzaamheden

1. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:
 - a. het wijzigen van het maaiveldniveau door ontgroning of ophoging;
 - b. het indrijven van voorwerpen in de bodem, dieper dan 0,8 meter onder het maaiveld;
 - c. het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe wordt gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en aanleggen van drainage, dieper dan 0,8 meter onder maaiveld;
 - d. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van watergangen;
 - e. het aanleggen van wegen en parkeergelegenheden en andere oppervlakteverhardingen;
 - f. het aanleggen van zonnepanelen, en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur;
 - g. het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen;
 - h. het aanleggen van kabels en leidingen en de daarmee verband houdende constructies, installaties en apparatuur, tenzij het gaat om activiteiten die zijn toegestaan in 5.3 en 5.5;
 - i. het aanbrengen en/of kappen van diepwortelende beplantingen.
2. Dit verbod is niet van toepassing op:

- a. activiteiten die al in uitvoering waren voor inwerkingtreding van dit plan;
- b. activiteiten die door of in opdracht van de beheerder van het betreffende onderdeel van de fysieke leefomgeving worden verricht in verband met de doelen als genoemd in 4.2.

4.7 Beoordelingsregels over het aanleggen en uitvoeren van werken en werkzaamheden

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als:

- a. de activiteit geen onevenredig negatieve gevolgen heeft voor het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de ondergrondse hoogspanningsverbinding, waarbij burgemeester en wethouders het schriftelijk advies van de beheerder van de ondergrondse hoogspanningsverbinding betrekken;
- b. de activiteit ook overigens, gelet op de doelen zoals genoemd in 4.2, geen negatieve gevolgen heeft voor het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de ondergrondse hoogspanningsverbinding.

Artikel 5 Leiding - Hoofdinfrastructuur - kabels en leidingen

5.1 Aanwijzing

De regels in dit artikel zijn van toepassing op de locaties die op de verbeelding zijn aangewezen als 'Leiding - Hoofdinfrastructuur - kabels en leidingen'.

5.2 Doelen

De regels in deze paragraaf zijn opgesteld met het oog op:

- a. het beschermen van een goed woon- en leefklimaat;
- b. het waarborgen van de veiligheid;
- c. het beschermen van de gezondheid;
- d. het behoud en het creëren van ruimte voor en in de nabijheid van het elektriciteitstransportnet voor bestaande en toekomstige activiteiten van de landelijke netbeheerder.

5.3 Toegestane gebruiksactiviteiten

Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties mogen binnen de locatie 'Leiding - Hoofdinfrastructuur - kabels en leidingen' de volgende activiteiten worden verricht:

- a. het realiseren en in werking hebben van een ondergrondse hoogspanningsverbinding met een maximale spanning van 150 kV, met de daarbij horende voorzieningen;
- b. bijbehorende activiteiten, waaronder onderhoud.

5.4 Verboden gebruiksactiviteiten

5.4.1 Aanwijzing verboden gebruiksactiviteiten

Gebruik dat afwijkt van de gebruiksactiviteiten in 5.3 is verboden. In ieder geval omvat het verbod:

- a. het gebruiken of laten gebruiken van de gronden ten behoeve van het opslaan, storten of bergen van materialen, producten en mest, behoudens voor zover noodzakelijk is voor het gebruik als genoemd in artikel 5.3;
- b. het gebruiken of laten gebruiken van gronden als stalling- en/of opslagplaats van één of meer aan het gebruik onttrokken machines, voer- vaar- of vliegtuigen.

5.5 Toegestane bouwactiviteiten

5.5.1 Aanwijzing toegestane ruimtelijke bouwactiviteiten

In aanvulling op paragraaf 2.3.3 van het Bbl gelden de volgende regels:

- a. er mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de in artikel 5.3 aangewezen activiteiten gebouwd worden;
- b. de hoogte van bouwwerken bedraagt niet meer dan 2 meter.

5.6 Verboden bouwactiviteiten

5.6.1 Aanwijzing verboden bouwactiviteiten

Het is verboden een bouwactiviteit te verrichten, in stand te houden en/of te gebruiken, anders dan de bouwactiviteiten als bedoeld in 5.5 ten behoeve van de functie als bedoeld in 5.3.

Hoofdstuk 3 Procesregels

Artikel 6 Algemene bepalingen

De aanvraagvereisten, bedoeld in paragraaf 22.5.2, zijn van overeenkomstige toepassing op een omgevingsvergunning die is vereist op grond van dit hoofdstuk.

Eindnoten

1. Afwegingsprincipes, ontwerpnovi.nl.
2. Brundtland-rapport (1987), Our common future.
3. <https://www.kennisplatform.nl/verschil-tussen-limiet-100-microtesla-grens-0-4-microtesla/>
4. https://www.infomil.nl/publish/pages/86406/beleidsadvies_vrom_2005_1.pdf
5. ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953
6. ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724
7. ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075



Dorpstraat 67
6661 EH Elst
Postbus 11
6660 AA Elst
telefoon (0481) 362 300
fax (0481) 372 482

info@overbetuwe.nl
www.overbetuwe.nl