Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/23/148184

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Vaststelling Verordening rekenkamer Druten 2023 en benoeming rekenkamerleden

Datum: 12 december 2023

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. De Verordening rekenkamer Druten 2023 vast te stellen;
2. De Verordening rekenkamercommissie Druten 2022 in te trekken gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Verordening rekenkamer Druten 2023;
3. De heer L.C. Oorsprong, wonende te Nijmegen, per de datum van inwerkingtreding van de Verordening rekenkamer Druten 2023 te benoemen tot lid van de rekenkamer voor de duur van zes jaar;
4. De heer H.J. Looijen, wonende te Sint-Michielsgestel, per de datum van inwerkingtreding van de Verordening rekenkamer Druten 2023 te benoemen tot lid en voorzitter van de rekenkamer voor de duur van zes jaar;
5. De lopende onderzoeken van de rekenkamercommissie Druten over te dragen aan de rekenkamer Druten.

Aanleiding
Rekenkamers zijn er ter versterking van de positie van de gemeenteraad. Ze verrichten onderzoek naar de volgende aspecten van het beleid:

- Doelmatigheid: heeft het gemeentebestuur het beschikbare geld goed besteed?
- Doeltreffendheid: heeft het gemeentebestuur met haar beleid bereikt wat zij wil?
- Rechtmatigheid: heeft het gemeentebestuur zich aan de regels en wetten gehouden?

De gemeenteraad kan bij het uitoefenen van haar controlerende functie gebruikmaken van de rapporten van de rekenkamer. Daarnaast vinden inwoners de doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid belangrijk. De rapporten van de rekenkamer laten zien dat hier aandacht voor is.

In december 2021 is de rekenkamerfunctie in Druten nieuw leven ingeblazen met de vaststelling van de Verordening rekenkamercommissie Druten 2022. De raad heeft toen besloten een rekenkamercommissie in te stellen, bestaande uit drie externe leden. Daar is een zorgvuldig proces aan vooraf gegaan: met instemming van het presidium heeft de griffie de auditcommissie betrokken bij het maken van een keuze voor Druten uit de verschillende rekenkamertypen (rekenkamerfunctie, rekenkamer en gemeenschappelijke rekenkamer) en de invulling van verschillende aspecten van de conceptverordening.
Na een sollicitatieprocedure door een afvaardiging van de griffie en de auditcommissie zijn de drie leden van onze rekenkamercommissie, Han Looijen, Han Julicher en Lars Oorsprong, benoemd in april 2022.

De Wet versterking decentrale rekenkamers schaft de rekenkamercommissie af; iedere gemeente moet op 1 januari 2024 een onafhankelijke rekenkamer hebben. In een onafhankelijke rekenkamer kunnen raadsleden niet langer deelnemen. Bij het opstellen van de verordening rekenkamercommissie is hier reeds op geanticipeerd, door de

rekenkamercommissie zoveel mogelijk in te richten naar de wettelijke voorwaarden voor de onafhankelijke rekenkamer. De Verordening rekenkamer Druten 2023 bevat daarom, behalve de instelling van een rekenkamer, geen grote wijzigingen.
Het is noodzakelijk dat de leden opnieuw worden benoemd in de nieuwe rekenkamer.

Eerdere besluiten

15-12-2021	Verordening rekenkamercommissie 2022 en budget (Z/21/068068)
28-04-2022	Benoeming leden rekenkamercommissie (Z/22/077513)

Gewenst resultaat
Het instellen van een rekenkamer, het benoemen van rekenkamerleden en het voorkomen van een onderbreking van het rekenkamerwerk.

Argumenten

1.1. De Wet versterking decentrale rekenkamers vereist een onafhankelijke rekenkamer volgens de eisen van de Gemeentewet.
Met de nieuwe verordening voldoet gemeente Druten aan de wet. De wettelijk geregelde zittingstermijn van zes jaar voor rekenkamerleden, ontslagvoorwaarden en incompatibiliteitenregeling waarborgen de onafhankelijkheid van de rekenkamer. Raadsleden, collegeleden en de burgemeester zijn op grond van de wet bijvoorbeeld uitgesloten als leden van de rekenkamer. Onafhankelijkheid komt de kwaliteit van de onderzoeken ten goede.

1.2 Het vergt een kleine aanpassing van onze verordening.
In de Verordening rekenkamercommissie Druten 2022 zijn de onafhankelijkheids- en ontslageisen voor rekenkamerleden reeds opgenomen. Wel moet de verordening worden bijgesteld. Het gaat dan met name om:
- het omvormen van de rekenkamercommissie naar een rekenkamer, hetgeen met name een terminologische kwestie is;
- het schrappen van bepalingen die reeds in de wettelijke regeling voor de rekenkamer staan;
- het wijzigen van de benoemingstermijn van vier jaar naar zes jaar.

1.3. Een rekenkamer met meerdere leden leidt tot evenwichtige besluitvorming en voorkomt onderbreking van werkzaamheden.
Net als onze rekenkamercommissie zal de rekenkamer uit drie externe leden bestaan. Drie personen weten meer dan één en hebben ieder een verschillende blik, waarmee voorkomen wordt dat persoonlijke voorkeuren van één iemand (onbewust) een rol gaan spelen. Daarnaast komt het werk van de commissie niet stil te liggen als een van de drie leden het werk tijdelijk neer moet leggen.

2.1/ 3.1 Twee van de drie rekenkamercommissieleden willen plaatsnemen in de rekenkamer
Han Looijen en Lars Oorsprong willen door als respectievelijk voorzitter en lid van de rekenkamer. Han Julicher heeft besloten te stoppen in verband met een nieuwe functie. Voor deze plek binnen onze rekenkamer zal een vacature worden opengesteld.

4.1 De continuïteit van het rekenkamerwerk moet gewaarborgd worden
Er lopen momenteel twee onderzoeken die niet zullen zijn afgerond voor de inwerkingtreding van de Verordening rekenkamer Druten 2023:
- het NVRR DoeMee-onderzoek 2023 naar klachtenafhandeling
- het rekenkameronderzoek minimabeleid

De rekenkamercommissie acht het voor de continuïteit van het rekenkamerwerk van belang dat deze onderzoeken door de nieuwe rekenkamer worden voortgezet.

Tegenargumenten en risico's
Niet van toepassing.

Financiële gevolgen
De financiële gevolgen zijn niet anders dan hiervoor. Het structurele budget voor de rekenkamer blijft €25.000,- (bijgesteld op basis van de vastgestelde indexcijfers voor de loon- en prijsstijging conform de gemeentelijke begroting). Deze kosten kunnen worden betaald uit het budget Bestuursondersteuning raad en rekenkamer (601037).

Toelichting: uitgerekend is dat een rekenkamer gemiddeld €1,30 per inwoner per jaar kost; dat zou voor Druten betekenen een jaarlijks bedrag van ca. €26.600. Gekozen is voor afronding naar €25.000,-. Het is niet ondenkbaar dat het budget in de toekomst verhoogd zal moeten worden om de rekenkamer haar werk goed te kunnen laten doen.

Communicatie
De verordening wordt gepubliceerd in het digitale Gemeenteblad.

Uitvoering of Vervolgstappen
- De heer Oorsprong en de heer Looijen leggen tijdens de raadsvergadering van donderdag 14 december 2023, bij een positief besluit van de raad, de eed of verklaring en belofte af.
- Na vaststelling van de verordening kan de selectieprocedure voor het nieuwe lid van de rekenkamer van start gaan.
- De nieuwe rekenkamer zal het nieuwe Reglement van Orde en het nieuwe Onderzoeksprotocol ter kennisneming aan uw raad sturen.

Geheimhouding
Niet van toepassing.

Bijlagen
- Bijlage 1 - Verordening rekenkamer Druten 2023