

Heerlen

Voorstel

gemeenteraad

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,
8 december 2020

Vergaderdatum:

Onderwerp

Beslissing op het bezwaar van Q-Park tegen de besluiten van 16 september 2020 en 14 oktober 2020 (bekrachtigd op 10 november 2020), waarbij de belastingtarieven voor straatparkeren in het centrum van Heerlen nader zijn vastgesteld.

Registratienummer:
BWV-20000852

Agendapunt:

Inleiding/aanleiding

Er is sprake van een drietal procedures:

- 1) de onderhavige bezwaarschriftprocedure,
- 2) een bezwaarschriftprocedure tegen het Aanwijzingsbesluit betaald en vergunning parkeren 2020 en
- 3) een (civielrechtelijk) kort geding dat op 15 december dient.

Ad 1) de onderhavige procedure

Q-Park heeft bezwaar gemaakt tegen het besluit van 16 september 2020. Bij dat besluit is de korting naar aanleiding van corona op het eerste uur betaald straatparkeren in Heerlen-centrum teruggebracht naar 50%, waardoor straatparkeerders het eerste uur € 1,-- betalen.

Het bezwaar van Q-Park is van rechtswege mede gericht tegen het besluit van 14 oktober 2020 (bekrachtigd op 10 november 2020). Bij dat (laatste) besluit is het tijdelijke parkeerregime waarbij de gebruiker het eerste uur gratis gebruik kan maken van een straatparkeerplaats in het centrum van Heerlen, geïntroduceerd.

Q-Park kan zich met voornoemde besluiten niet verenigen omdat deze (kortweg) ertoe leiden dat zij minder parkeerders heeft in haar garages, hetgeen tot omzetverlies leidt.

Ad 2) de andere bezwaarschriftprocedure

Q-Park heeft ook bezwaar gemaakt tegen het Aanwijzingsbesluit betaald en vergunning parkeren 2020 van 7 april 2020 (op 15 april 2020 gepubliceerd in het Gemeenteblad). De bevoegdheid om op dit bezwaar te beslissen komt toe aan het college. Het college heeft dit bezwaar niet-ontvankelijk verklaard, omdat het te laat is ingediend en deze termijnoverschrijding niet verschoonbaar is.

Ad 3) het (civielrechtelijk) kort geding

Deze procedure valt buiten dit voorstel.

Kader

Economie

Kernthema:

Centrum

Bevoegdheid

Raad

Voorstel

1. De besluiten van 16 september 2020 en 14 oktober 2020 (bekrachtigd op 10 november 2020) tot de zijne te maken,
2. de bezwaren van Q-Park tegen die besluiten niet-ontvankelijk te verklaren en
3. het verzoek van Q-Park om vergoeding van de kosten die zij in verband met de behandeling van dit bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, af te wijzen.

Argumenten*1.1 De bestreden besluiten zijn onbevoegd genomen.*

De bestreden besluiten strekken tot het vaststellen van nieuwe belastingtarieven voor het parkeren op straat in Heerlen centrum. Deze bevoegdheid is bij de Gemeentewet exclusief toegekend aan de raad. Het college, dat die besluiten heeft genomen, is daar dus niet toe bevoegd. Door de beslissing op bezwaar door het bevoegde orgaan (de raad) te laten nemen, worden de geconstateerde bevoegdheidsgebreken hersteld en maakt de raad de betreffende besluiten tot de zijne.

2.1 De bestreden besluiten betreffen algemeen verbindende voorschriften.

Bij de bestreden besluiten wordt een zelfstandige norm vastgesteld (de hoogte van de verschuldigde parkeerbelasting) die geldt voor iedereen die zijn auto in Heerlen centrum op straat wil parkeren en die zich leent voor herhaalde toepassing. De betreffende besluiten bevatten een zelfstandige normstelling. Om deze redenen zijn de twee bestreden besluiten allebei aan te merken als algemeen verbindende voorschriften. Dit wordt niet anders door het feit dat de bestreden besluiten aan Q-Park bekend zijn gemaakt.

2.2 Tegen algemeen verbindende voorschriften kan geen bezwaar gemaakt worden.

In de Algemene wet bestuursrecht is uitdrukkelijk bepaald dat tegen dit soort besluiten geen bezwaar gemaakt kan worden.

3.1 Er is geen reden voor het vergoeden van kosten.

De bestreden besluiten blijven in stand.

Tegenargumenten en risico's*1. De rechter kan de beslissing op bezwaar vernietigen.*

Q-Park kan tegen de beslissing op bezwaar beroep instellen bij de rechtbank Limburg. Dat dient te gebeuren binnen zes weken nadat de beslissing op bezwaar aan haar is verzonden. De rechtbank Limburg kan oordelen dat de beslissing op bezwaar niet juist is. In dat geval dient het bezwaarschrift opnieuw en inhoudelijk beoordeeld te worden.

Kosten en dekking

N.v.t.

Communicatie

Bijgaande (concept) beslissing op bezwaar wordt aan de gemachtigde van Q-Park verzonden. Daarnaast wordt deze beslissing op bezwaar gepubliceerd in het Gemeenteblad.

Evaluatie

N.v.t.

Planning, procedure en uitvoering

Indien Q-Park zich niet met deze beslissing op bezwaar kan verenigen, kan zij daartegen beroep instellen bij de rechtbank Limburg. Tegen de uitspraak van de rechtbank Limburg staat hoger beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

Pro forma bezwaarschrift

Aanvullend bezwaarschrift

(Concept) beslissing op bezwaar.

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.
L. Schouterden

de locoburgemeester,
drs. R. Wever

Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 december 2020;
registratienummer BWV-20000852;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

1. De besluiten van 16 september 2020 en 14 oktober 2020 (bekrachtigd op 10 november 2020) tot de zijne te maken,
2. de bezwaren van Q-Park tegen die besluiten niet-ontvankelijk te verklaren en
3. het verzoek van Q-Park om vergoeding van de kosten die zij in verband met de behandeling van dit bezwaar redelijkerwijs heeft moeten maken, af te wijzen.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver