

Voorstel aan de raad

Nummer: 25.356

Portefeuille: P. van Dijk
Programma: 8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld: 8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Vaststelling Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1

Voorgesteld besluit

1. Het wijzigingsbesluit '*Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1*', zoals opgenomen in de link <https://rx-base.nl/viewer/53cf51e7-7ede-492c-9271-31fa9cd9d319/decision>, vast te stellen; en
2. De wijzigingsverordening van de *Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021*, zoals opgenomen in het bijgevoegde '*Besluit van de gemeenteraad van Lelystad houdende de wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021*', vast te stellen.

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

- Verordening fysieke leefomgeving 2021 (RB 2021, 140), d.d. 22 juni 2021.
- Plan van aanpak transitie omgevingsplan Lelystad (RB 2021, 278), d.d. 7 december 2021.
- Informatienota Concept Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1 (25.176), d.d. 17 april 2025.

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft de gemeente van rechtswege een (tijdelijk) omgevingsplan gekregen. Op dit moment bestaat het omgevingsplan nog grotendeels uit regels afkomstig uit voormalige bestemmingsplannen. Op termijn horen ook de regels uit de lokale verordeningen, zoals de Verordening fysieke leefomgeving, een plek te krijgen in het omgevingsplan als deze regels gaan over de fysieke leefomgeving. De gemeente heeft hier tot 1 januari 2032 de tijd voor.

In 2021 is, in voorbereiding op de Omgevingswet, de Verordening fysieke leefomgeving vastgesteld. Deze verordening bevat alle regels die voorheen waren opgenomen in de *Erfgoedverordening 2010 gemeente Lelystad*, *Havenbeheersverordening Bataviahaven 2020*, *Havenbeheersverordening Flevokust Haven 2018* en *Rioolverordening Lelystad 2018* en een deel van de regels die voorheen waren opgenomen in de *Algemene plaatselijke verordening Lelystad 2020* (APV). De regels opgenomen in de Verordening fysieke leefomgeving gaan, zoals de naam al aangeeft, over de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat deze regels een plek horen te krijgen in het omgevingsplan.

De voorgenomen wijziging van het Omgevingsplan gemeente Lelystad beoogt hier een eerste stap in te zetten door een deel van de regels uit de Verordening fysieke leefomgeving technisch om te zetten naar het omgevingsplan. Daarbij gaat het specifiek om regels voorheen opgenomen in de APV en momenteel te vinden in hoofdstuk 2 tot en met 15 van de Verordening fysieke leefomgeving. De nadere regels gesteld op basis van deze hoofdstukken zijn ook meegenomen. Vanwege de omvang van de Verordening fysieke leefomgeving worden de regels uit de verordening in meerdere fasen omgezet. De voorliggende wijziging van het omgevingsplan ziet op fase 1 van deze omzetting.

Op (een wijziging van) het omgevingsplan is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afd. 3.4 Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. Dit houdt in dat een ontwerp van een wijziging van het omgevingsplan gepubliceerd moet worden en voor zes weken ter inzage gelegd moet worden zodat eenieder de mogelijkheid heeft om een zienswijze kenbaar te maken. De voorliggende wijziging van het omgevingsplan is conform deze procedure gepubliceerd en heeft van 19 juni 2025 tot 31 juli 2025 ter inzage gelegen. In die periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

Argumenten

1. Het wijzigingsbesluit '*Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1*', zoals opgenomen in de link <https://rx-base.nl/viewer/53cf51e7-7ede-492c-9271-31fa9cd9d319/decision>, vast te stellen.

1.1 De wijziging voldoet aan de wettelijke vereisten voor een omgevingsplan.

Het omgevingsplan kan alleen regels bevatten die gaan over de fysieke leefomgeving of over activiteiten die gevolgen (kunnen) hebben voor de fysieke leefomgeving.¹ In voorbereiding op de Omgevingswet en het daaruit voortkomende omgevingsplan, is in 2021 een aantal regels uit lokale verordeningen verplaatst naar de Verordening fysieke leefomgeving. Daarbij zijn alleen regels verplaatst die gaan over de fysieke leefomgeving. De regels afkomstig uit de Verordening fysieke leefomgeving vallen dus binnen de scope van het omgevingsplan. Het omgevingsplan kan daarnaast alleen regels bevatten die bijdragen aan een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.² Uit de motivering behorende bij de voorliggende wijziging van het omgevingsplan blijkt dat dit het geval is: er zijn geen aanzienlijke gevolgen voor omgevingsaspecten en er is geen strijdigheid met rijks-, provinciaal of gemeentelijk beleid.

1.2 De wijziging van het omgevingsplan draagt bij aan een omgevingsplan dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 heeft de gemeente van rechtswege een (tijdelijk) omgevingsplan gekregen. De gemeente heeft tot 1 januari 2032 om dit omgevingsplan om te zetten naar een omgevingsplan dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet. De voorliggende wijziging van het omgevingsplan maakt net als de procedures voor de technische

¹ artikel 1.2 Omgevingswet.

² artikel 4.1 en 4.2 Omgevingswet en artikel 2.1 Omgevingsbesluit.

transitie onderdeel uit van een reeks aan technische wijzigingen die gezamenlijk het Omgevingsplan gemeente Lelystad vorm moeten geven. Deze technische wijzigingen dragen bij aan een omgevingsplan dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet.

2. De wijzigingsverordening van de *Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021*, zoals opgenomen in het bijgevoegde '*Besluit van de gemeenteraad van Lelystad houdende de wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021*', vast te stellen.

2.1 Een wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 is nodig.

De voorliggende wijziging van het omgevingsplan neemt een deel van de regels uit de Verordening fysieke leefomgeving over in het omgevingsplan. De desbetreffende regels in de verordening komen daarmee niet automatisch te vervallen. Om te voorkomen dat sprake is van dubbele regelgeving is het noodzakelijk om de regels in de verordening te laten vervallen. Hiervoor is een wijziging van de Verordening fysieke leefomgeving nodig. De wijzigingsverordening dient in werking te treden nadat de wijziging van het omgevingsplan in werking is getreden. Omdat deze datum nog niet kan worden vastgesteld is in de wijzigingsverordening opgenomen dat het college te zijner tijd een besluit zal nemen om de datum van inwerkingtreding te bepalen.

Kanttekeningen

1. Het wijzigingsbesluit '*Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1*', zoals opgenomen in de link <https://rx-base.nl/viewer/53cf51e7-7ede-492c-9271-31fa9cd9d319/decision>, vast te stellen.

1.1 De wijziging van het omgevingsplan volgt niet het reguliere participatietraject

De voorliggende wijziging van het Omgevingsplan gemeente Lelystad ziet voornamelijk op een technische omzetting van regels uit de Verordening fysieke leefomgeving. De wijziging zal naar verwachting geen veranderingen in de fysieke leefomgeving teweegbrengen en de positie van inwoners niet benadelen. Er zijn daarom geen bijeenkomsten of andere activiteiten in het kader van participatie georganiseerd. Dit past in de lijn die is gekozen voor de technische transitie van het omgevingsplan. Uw raad is hier eerder over geïnformeerd (Raadsinformatienota [2023, 336](#)).

Ondanks dat er geen bijeenkomsten of andere activiteiten in het kader van participatie georganiseerd zijn, is eenieder wel via de reguliere kanalen op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan. Daarnaast heeft eenieder de mogelijkheid gehad om een zienswijze kenbaar te maken ten aanzien van de voorgenomen wijziging van het omgevingsplan. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Financiën

n.v.t.

Vervolg

De vastgestelde wijziging van het Omgevingsplan gemeente Lelystad met als titel '*Wijziging Omgevingsplan gemeente Lelystad: Verordening fysieke leefomgeving fase 1*' wordt bekendgemaakt in het gemeenteblad en ontsloten via het Omgevingsloket. Belanghebbenden kunnen tot zes weken na bekendmaking beroep instellen bij de Raad van State. Bij het uitblijven van beroep, zal de wijziging

na zes weken onherroepelijk worden. Daarnaast wordt de gewijzigde *Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021* bekendgemaakt via het gemeenteblad.

Bijlagen

Besluit van de gemeenteraad van Lelystad houdende wijziging van de *Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021*.

Lelystad, 9 september 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,

C.J.M. Swart

**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*