

STRANDNOTA

De toekomst van het strand

Zand en water gedragen zich nogal geschrift. Voor hen geen gemengde samenleving- Het lijkt of zand en water doen wat ze willen. In de zee zakt het zand door het water naar de bodem. Op het land zakt het water door het zand naar de bodem. De scheidslijn van dit geschrift gedrag noemen we: “strand”. Een bron van vertier voor de recreant.

Heel vrij naar “T. Jansen, de Volkskrant “



Inhoudsopgave

Deel 1: Aanleiding & Achtergronden

1. Inleiding
 - 1.1. Aanleiding
 - 1.2 . Uitgangspunten
 - 1.3. Plangebied
 - 1.4. Planperiode
2. Doel
3. Proces
4. Beleidskader

Deel 2: Ontwikkelingen & Toekomstbeeld

1. Trends en ontwikkelingen
 - 1.1 Toeristisch Trendrapport
- 2 Kernkwaliteiten
 - 2.1 Zonering
 - 2.2 Thematisering
 - 2.3 Stranderfgoed
 - 2.4 Bereikbaarheid

3. Toekomstbeeld – strand van de 21^e eeuw

- 3.1 Voorzieningen
 - 3.1.1. Strandpaviljoens
 - 3.1.2. Badhokjes
 - 3.1.3. Strandposten

- 3.1.4 Strandslaaphuisjes
- 3.2. Strandovergangen / duinpaden
- 3.3. Bebouwing in de duinen
- 3.4. Strandevenementen
- 3.5. Strandbewaking
- 3.6. Openbare toiletvoorzieningen
- 3.7. Strandbeheer/exploitatie
 - 3.7.1. strandonderhoud
 - 3.7.2. strandexploitatie
- 3.8. Kwaliteitskeurmerken
 - 3.8.1. Blauwe Vlag
 - 3.8.2. Schoonste strand van Nederland
 - 3.8.3. Quality Coast
 - 3.8.4. Eco XXI
 - 3.8.5. Badstatus Cadzand

Deel 3: Plan van aanpak / uitvoeringsparagraaf

Deel 1: Aanleiding & Achtergronden

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Het toerisme is een bruisende en succesvolle branche in West Zeeuws Vlaanderen waardoor een aanzienlijk deel van de inwoners direct of indirect werkzaam is in deze sector. Daarnaast profiteert iedereen in het gebied van de uitgebreide voorzieningen die door de bloeiende branche in stand gehouden worden of gecreëerd worden. De gemeente heeft deze ontwikkelingen vastgelegd in Integraal Kustzone Beheer en het Activiteitenplan Recreatie en Toerisme 2.0 in 2014.

Primair vormt het Noordzeestrand de belangrijkste attractie voor West Zeeuws-Vlaanderen. “Een aangenaam en ontspannend verblijf op het strand” is dan ook het thema van deze beleidsnota.

Enerzijds het strand als eenheid van Het Zwin (Cadzand) tot aan Breskens, anderzijds ook als verscheidenheid met themagerichte stranden, stijlvol en ontspannend Cadzand – familiair Nieuwvliet - cultureel Groede – culinair Breskens. De kustzone is ingedeeld in rustige en drukke gedeelten. De drukke gedeelten manifesteren zich rond de badplaatsen.

In de afgelopen jaren zijn er veel projecten tot uitvoering gekomen. Een aantal strandovergangen is optimaal toegankelijk gemaakt, er is een onthaalparkeerkamer gerealiseerd, voorzieningen op het strand zijn geoptimaliseerd zoals vuilnisbakken, stranddouches op bepaalde locaties etc. De Blauwe Vlag is behaald voor zes locaties en diverse keren is de Gouden Wimpel voor een optimaal schoon strand behaald.

Ontwikkeling van de kustzone is belangrijk maar het dynamisch beheren van de kustzone op een zodanige wijze dat kwaliteit en kwantiteit gewaarborgd zijn en dat er ingespeeld kan worden op nieuwe ontwikkelingen en trends is nog belangrijker. De combinatie van de vele lopende projecten en de forse toename van het aantal recreanten wat gebruik maakt van de kust vragen om extra middelen om de kwaliteit en veiligheid te waarborgen.

De kustzone is ook een gebied waar vele partijen zoals strandpaviljoenhouders, Rijkswaterstaat, waterschap, gemeenten, natuurorganisaties en recreatieondernemers actief zijn en hun verantwoordelijkheid hebben.

De strandnota van 2011 heeft haar waarde bewezen en veel zaken zijn de afgelopen vijf jaar uitgevoerd. De uitdaging voor periode 2016-2025 is om het beleid te continueren, daar waar het sterk en succesvol is gebleken. En waar nodig wordt het beleid aangepast, zodat een verder kwaliteitsimpuls te realiseren is. Voorliggende nota strandbeleid heeft daarom tot doel om voor de komende 10 jaar (2016-2025) richting te geven aan gewenste ontwikkelingen en hiervoor (beleids-)kaders vast te stellen.

1.2 Uitgangspunten

In 2011 heeft het college en de raad van Gemeente Sluis de strandnota vastgesteld met bijbehorende uitvoeringsparagraaf.

- Optimaal beheer van de stranden zodat het toeristisch product steeds up to date is
- het maximaal exploiteren van de mogelijkheden van het strand (dat wil zeggen nieuwe ontwikkelingen op basis van een goede afweging mogelijk maken).
- integrale veiligheid voor strandbezoeker
- Daarnaast heeft de raad na een presentatie van Gemeente Veere in 2014 het college opgedragen een andere vorm van Strandexploitatie te ontwikkelen waarin de inkomsten en uitgaven voor het strand beter in balans komen al dan niet in de vorm van een Stichting.

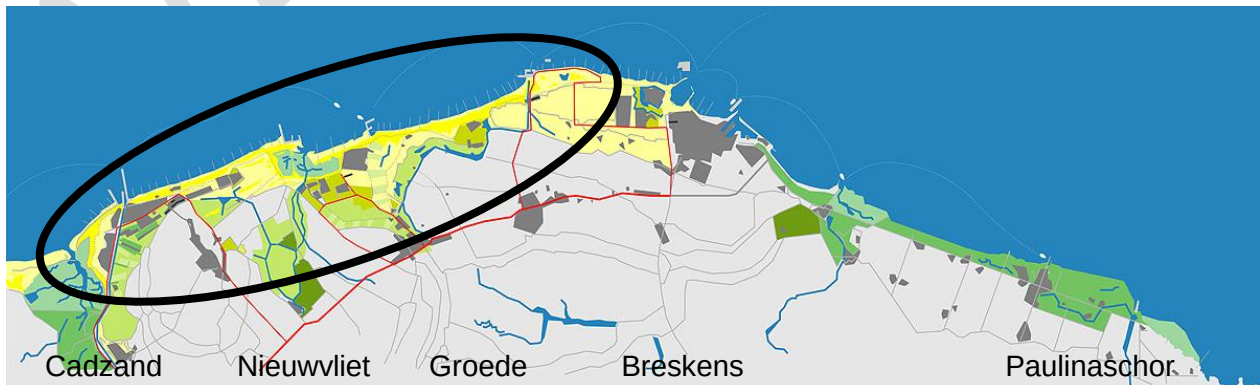
1.3 Plangebied

Het plangebied voor de strandnota is het droge en natte strand, tussen duinvoet landzijde en de laag-laagwaterlijn en aangrenzend zeewater, van Het Zwin tot aan Breskens en dit inclusief routestructuren in de duinen.

Het kustgebied loopt van Het Zwin tot aan de Paulinaschor voorbij Hoofdplaat. Vanaf Breskens heeft de kust een heel ander karakter. Geen strand en duinen maar schorren, slikken en dijken. Het recreatief gebruik van de kust is daarmee ook anders. Het deel tussen Breskens en Paulinaschor komt dan ook maar beperkt aan de orde in deze nota.

In deze nota wordt de nadruk gelegd op het strand van 't Zwin tot aan Breskens, ofwel de Noordzeekust.

In deze herziening hebben we het over stranden en recreatieve voorzieningen over duinen en dijken van Breskens tot en met Cadzand (Noordzeekust)



1.4 Planperiode

In deze nota komt het beleid voor de langere termijn (10 jaar) aan de orde en worden maatregelen voor de komende 5 jaar geformuleerd. In 2020 is een evaluatiemoment voorzien en een eventuele bijstelling van uitgangspunten.

2 Doel

Doel van de strandnota is het optimaal laten functioneren van het strand voor de verschillende doelgroepen met het oog op een maximaal toeristische ontwikkeling en economisch rendement ten behoeve van de regionale economie.

Daartoe worden ambities geformuleerd. Binnen de randvoorwaarden van dit beleid wordt het particulier initiatief gestimuleerd om ambities in te vullen en gezamenlijk tot een duurzame strandeconomie te komen.

3 Proces

Naar aanleiding van collegebesluit van 26 mei 2015, is er met vrijwel alle betrokkenen gesproken en is input geleverd voor de invulling van strandbeleid en de opzet van een nieuwe organisatievorm voor de strandexploitatie.

4. Beleidskaders

In deze nota is rekening gehouden met bestaand regionaal, gemeentelijk, nationaal en Europees beleid.

Nationaal beleid

Natura 2000

Natura 2000 bestaat uit de Europese vogel- en habitatrichtlijnen en vormt op deze manier een groot netwerk van Europese natuurgebieden. De stranden langs de Noordzee en Westerschelde kust vallen buiten de begrenzing van het Natura 2000 gebieden Westerschelde en Saeftinge, met uitzondering van het strand ter hoogte van Nieuwvliet Bad (Natuurmonument). Daarnaast is 't Zwin een Natura 2000 gebied en is de Verdrongen Zwarte Polder aangewezen als beschermd natuurmonument.

3^e kustnota 'traditie, trends en toekomst'

Deze nota geeft aan hoe wordt omgegaan met kustveiligheid. Er wordt aandacht besteed aan de zonering in de kustzone, met onder andere de nodige ruimte voor de kustverdediging.

Beleidslijn kust

De beleidslijn heeft een driedig karakter. De beleidslijn Kust:

- verheldert rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende overheden in het kustfundament voor de ruimtelijke ordening, natuur en waterveiligheid;
- geeft uitleg van het rijksbeleid van waterveiligheid
- bevat een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag, het kader is bindend voor het rijk en richtinggevend voor andere overheden.

Provinciaal beleid

Zeeuws-kustbeleidsplan

Het Zeeuws Kustbeleidsplan 2004 gaat over het grensgebied tussen zee en land langs de Noordzee, de Oosterschelde en de Westerschelde. Centraal staat de zorg voor de waterkeringen die beschermen tegen overstromingen. Het plan geeft aan op welke manier het rijksbeleid voor de kust uitwerkt in Zeeland en hoe het kustbeleid samenhangt met andere activiteiten in de kustzone. Het Zeeuws Overlegorgaan Waterkeringen (ZOW) is de opsteller van het plan. Het Zeeuws Kustbeleidsplan heeft geen formele status.

Provinciaal Omgevingsplan

In de kadernota herziening Omgevingsplan is opgenomen dat binnen het kustfundament een aantal locaties zijn aangeduid waar meer flexibiliteit voor nieuwbouw wenselijk is. De locaties betreffen de grenzen bestaand bebouwd gebied (incl. bebouwingsconcentratie Cadzand-Bad) en de recreatieve hotspots (Breskens).

Regionaal beleid

Natuurlijk Vitaal

Het beleid voor gebiedsgerichte aanpak vastgelegd in Gebiedsplan Natuurlijk Vitaal. Beleid is opgesteld door de betrokken overheden (Rijkswaterstaat, provincie, gemeente, waterschap) en instanties (natuurverenigingen, Kamer van Koophandel, Recron, landbouworganisatie) en in 2004 vastgesteld. Het iets gewijzigde beleid is door betrokkenen (minus landbouworganisatie) herbevestigd in 2010. Beleid is gericht op verbetering van de leefbaarheid door versterking van de economische situatie in de regio. Natuurlijk vitaal komt te vervallen en wordt opgenomen in de Structuurvisie Goed Leven.

Structuurvisie Goed leven

Het gemeentelijk ruimtelijk beleid is vastgelegd in de structuurvisie Goed leven. In de visie wordt ingegaan op onderwerpen als wonen, recreëren, zorg en verevening. Momenteel is de procedure gestart om te komen tot een actualisering van de structuurvisie. Dit heeft geresulteerd

in visiedocument Krachtig verbonden. In dit document is een actualisatie van het ruimtelijk beleid, woonbeleid en op gebied van het sociaal domein opgenomen.

Waterschap

Waterkeringsbeheerplan .

Dit beheerplan gaat over de veiligheid en het beheer van de zeewering. Het strand maakt hier onderdeel van uit. Er zijn mogelijkheden opgenomen tot recreatief medegebruik van de zeewering. Hierbij gelden de volgende afwegingen:

- het gevraagde recreatief medegebruik heeft geen significante invloed op de veiligheid en past binnen het beoogde beheer;
- het gevraagde beïnvloedt de veiligheid en/of het beheer, maar dit is op voorhand in beeld te brengen en door aanvullende maatregelen op te lossen;
- idem, maar dan met een dusdanige aanspraak op veiligheid of beheer, dat er redelijkerwijs geen flankerende veiligheidsmaatregelen realiseerbaar zijn.

Bij de uitwerking van de bovenstaande mogelijkheden kan wederzijdse creativiteit bijdragen aan een zo duidelijk mogelijke inpassing van aanvragen. Aan de aanvraagzijde kunnen hierbij aanpassingen van het oorspronkelijke initiatief nodig zijn. Vanuit het waterkeringbeheer blijkt het dikwijls mogelijk om zo nodig door middel van variantoplossingen als “maatwerk” toch de benodigde veiligheid te kunnen garanderen.

Dit plan wordt geactualiseerd in 2015-2016

Gemeente

Voorhoede visie Cadzand

In de visie wordt een zonering voorgesteld naar een kernzone met invloed van stedelijke activiteiten en natuurlijker flanken. De zonering is gerelateerd aan stedenbouwkundige en landschappelijke structuren. Binnen de kernzone van Cadzand-bad wordt een nadere onderverdeling in kustvakken gemaakt, met per kustvak spelregels. De visie geeft een ontwikkelingsbeeld op langere termijn, met daarbij ook de consequenties voor ingrepen op kortere termijn.

Waterschap

Integraal Kustzonebeheer

De ingezette koers zoals geformuleerd in het rapport Integraal kustzonebeheer West Zeeuws-Vlaanderen en in Duurzame kustontsluiting zal verder worden uitgebouwd en gerealiseerd vanuit een voortschrijdend inzicht. In de visie Duurzame Kustontsluiting is een integraal antwoord geformuleerd op de problematiek van kustverdediging, de behoefte aan kwalitatieve recreatieve ontwikkeling. Ingezet is op een verbreding en een indeling van de kustzone in

intensieve en extensieve zones en waarbij een riant duingebied ontstaat met daarin gethematiseerde badplaatsen. Intensieve zones concentreren zich rond de badplaatsen. De route naar de kust bestaat uit een opeenvolging van badweg, parkeerkamer en strandovergang. Demografische ontwikkelingen vragen meer aandacht voor een goede toegankelijkheid. In het kader van Duurzaam Veilig zijn langs de toegangswegen naar de kust vrijliggende fietspaden aangelegd.

Het 11 km lange zandstrand is en blijft de topattractie.

Bestemmingsplan buitengebied

Voor het hele buitengebied is een eensluidende juridisch-planologische regeling opgesteld. Het strand maakt hier onderdeel van uit.

Recreatievisie

Centrale doelstelling voor het programma 2014-2019 is waarde creëren met een goede openbare en bebouwde ruimte waardoor de regio haar toeristische waarde blijft behouden en mogelijk kan uitbouwen en waardoor bezoekers naar de regio blijven komen.

Deel 2: Ontwikkelingen & Toekomstbeeld

1. Trends en ontwikkelingen

De toeristisch-recreatieve sector staat niet stil, zij is waarschijnlijk een van de meest dynamische sectoren. Wat vandaag *in* is, kan morgen alweer *uit* zijn. De sector is zeer gevoelig voor externe ontwikkelingen. Ontwikkelingen in de sector zelf, de trends, maar ook daar buiten. Een economische crisis is veelal het eerst en snelst voelbaar in de toeristische sector. Er moet snel en adequaat gehandeld worden om de slag om de toerist en recreant niet te verliezen. En, zoals al eerder gesteld, de sector is van groot belang voor West Zeeuws-Vlaanderen.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de trends en ontwikkelingen en welke nieuwe Product Markt combinaties (PMC) kansen bieden voor de West Zeeuws-Vlaamse kust/strand.

Aanvullen met nieuwe trends?

1.1 Toeristisch Trendrapport

Het jaarlijkse NRIT/NHTV 'Trendrapport toerisme, recreatie en vrije tijd' biedt een actueel inzicht in de belangrijkste trends en ontwikkelingen op het gebied van toerisme, recreatie en vrije tijd. Deze ontwikkelingen worden aangevuld met visies en inzichten van toonaangevende branche- en kennisorganisaties uit de sector. uit het trendrapport 2014 blijkt dat het aantal overnachtingen voor Zeeuws-Vlaanderen toeneemt, en dat bezoek aan het strand voor zowel buitenlandse als Nederlandse toerist een eerste plaats krijgt in de top 10 aan activiteiten.



Top - 5 activiteiten buitenlandse toerist in Zeeland

1. Bezoek aan strand (voor strandwandeling/uitwaaien)	61%
2. Fietsen	54%
3. Bezoek aan bar/café	40%
4. Bezoek aan strand (voor zonnebaden)	38%
5. Wandelen	37%

(Bron: NBTC, Inkomend toerisme 2014)

Top - 10 activiteiten Nederlandse toerist in Zeeland

1. Bezoek aan strand	82%
2. Uit eten gaan	70%
3. Wandelingen maken	66%
4. Funshappen	37%
5. Zwemmen	35%
6. Tochtjes met de fiets	35%
7. Bezoek aan natuurgebied	29%
8. Bezoek aan bezienswaardige gebouwen	29%
9. Zonnebaden	15%
10. Bezoek aan museum	9%

(Bron: CVO)

2. Kernkwaliteiten

De kernkwaliteiten van het West Zeeuws-Vlaamse strand hebben te maken met de reeds ingezette zonering en thematisering, het aanwezige stranderfgoed en de bereikbaarheid.

2.1. Zonering (meer en intensief dan wel extensief gebruik van het strand)

De kustzone wordt ingedeeld in drukkere (intensieve) en rustigere (extensieve) gebieden (zie onderstaande kaart). Bij de drukkere gebieden staat “fun” voorop en bij de rustiger gebieden “beleving” (natuur en landschap). Een verdere versterking van deze indeling van het kustgebied zal leiden tot meer verscheidenheid en eigenheid van de kustzone. Dit biedt mogelijkheden tot gedifferentieerd gebruik van kust en strand.

Bij de indeling van de kustzone wordt zo veel mogelijk aangesloten bij bestaand gebruik en bestaand beleid (Integraal Kustzonebeheer)

- Rustig: Paulinaschor tot aan Breskens, Groedse Duintjes, Zwarte Polder en natuurgebied 't Zwin;
- Relatief druk: Het Zwin (nabij het strandpaviljoen), Hoofdplaat en Nummer Eén en de flanken van de Verdrongen Zwarte Polder; Panoramaweg
- Druk: Breskens, Groede-bad, Nieuwvliet-bad en Cadzand-Bad



Deze zonering wordt als basis gebruikt voor nieuwe ontwikkelingen. Bij intensief gebruik van het strand zijn er ruime exploitatiemogelijkheden, zowel seizoensgebonden als jaarrond exploitatie. Bij extensief gebruik van het strand wordt terughoudend omgegaan met exploitatiemogelijkheden en worden natuurlijke ontwikkelingen (vb. wandelende duinen) zo veel mogelijk bevorderd.

Deze zonering wordt verder onderverdeeld naar doelgroepen zonering.

Sportstranden:

Op een sportstrand kunnen fun- en beachsporten worden uitgeoefend. De sportstranden zijn:

- Zeemeeuw (strandvakken 26 tot 28);

- Ruig, voorheen Zandgolf (strandvak 17 tot 15)
- Moio Beach Club (strandvak 17 tot 19 facultatief gebruik, betekent dat het niet gebruikt wordt bij grote drukte)
- Zwarte Polder (van de slufte tot paalhoofd 2);
- Groede aan Zee (strandvakken 7 tot 9);
- Groede (strandvak 14 tot 24);
- Breskens (1^e Strange).

Het aanbod aan sportactiviteiten op het strand groeit waardoor de vraag naar verhuurmogelijkheden en opslagmogelijkheden bestaat. Hiertoe dient verder te worden onderzocht wat de mogelijkheden zijn.

Badstranden/familiestranden

Een bad- annex familiestrand staat in het teken van pootje baden, spelevaren en veiligheid met de hieraan gekoppelde voorzieningen. Het gaat dan concreet om de centrale stranden bij Cadzand-Bad, Nieuwvliet-Bad, Groede-Bad en Breskens. Zie verder kaarten in bijlage 2.

Natuurstranden

Bij de natuurstranden staan wandelen en (natuur)beleving centraal, bijvoorbeeld strandjutten. De Verdrongen Zwarte Polder en 't Zwin zijn hiervoor de aangewezen locaties. Zie verder kaarten in bijlage 2.

Vitaliteitstranden

De gemiddelde leeftijd van de mensen neemt al decennia lang toe waarbij de mensen steeds op hogere leeftijd mobieler en actiever blijven. Specifiek voor deze doelgroep dient het strand optimaal toegankelijk en bereikbaar te zijn.

Naturistenstrand

De aanleiding tot het realiseren van een strandgedeelte voor naaktrecreatie was gelegen in de behoefte om naakt recreëren te kunnen reguleren. Het (illegale) naakt recreëren op diverse locaties kan alleen effectief worden bestreden wanneer er een mogelijkheid zou zijn om deze recreanten te verwijzen naar een locatie waar naakt recreëren werd toegestaan. De realisatie van een naaktstrand is niet gebeurd vanuit een oogpunt om een specifieke doelgroep aan de regio te koppelen maar om een ongewenste situatie te kunnen reguleren. Het primaire doel van het officiële naaktstrand blijft de verwijzing naar dit strand om zo ongewenste ontwikkelingen op andere locaties te kunnen vermijden. In een uitbreiding van het aantal stranden of vergroting van het bestaande strand wordt niet voorzien. Het naaktstrand wordt beperkt tot de huidige omvang, nl. tussen de paalhoofden 20 en 23.

In bijlage 2 is kaartmateriaal opgenomen waarop de zonering verder staat ingetekend.

2.2. Thematisering

Naast zonering zal thematisering zorg dragen voor meer verscheidenheid en het aanspreken van meer en verschillende doelgroepen. Het gaat daarbij om:

- “stijlvol en ontspannend” Cadzand (Bad)
- “familiaal” Nieuwvliet
- “cultureel” Groede
- “maritiem – culinair” Breskens
- “natuurlijk” Westerschelde kust

2.3. Stranderfgoed

Een laatste en belangrijk element om het verschil te maken met andere stranden, is het voor West Zeeuws-Vlaanderen specifieke stranderfgoed. De volgende onderdelen zullen ingezet worden in de promotie van onze kust.

- De *paalhoofden* op de stranden zijn kenmerkend voor Zeeland. Deze ‘palissaden’ herinneren aan ‘de strijd met het water’. Het is het oudste stranderfgoed van de Zuidelijke Noordzee
- *Haaientanden* zoeken op het strand van Cadzand is voor vele toeristen een geliefde bezigheid. Deze fossielen zijn vorige eeuw vrijgekomen door het verschuiven van de aardlagen en door de februari storm van 1953. Ook door het opspuiten van zand uit zee om duinen te versterken zijn veel haaientanden op het strand terecht gekomen. De haaientanden zijn te vinden op het strand van Cadzand, in natuurgebieden 't Zwin en de Verdrongen Zwarte Polder.
- De *natuurgebieden aan de kust* bieden kansen voor een toeristische recreatieve ontwikkeling.
- De monding van de Westerschelde met zijn *Hooge Platen* (en het spotten van zeehonden) zijn evenzeer kenmerkend voor West Zeeuws Vlaanderen.
- Altijd boeiend scheepvaartverkeer op de Noordzee en de Westerschelde
- De buitendijkse ruimte, het ‘uitwaai erfgoed’

2.4. Bereikbaarheid

Ten aanzien van de bereikbaarheid van het strand zijn in het project Duurzaam Veilig belangrijke uitvoeringen ter hand genomen. Er is een zogenaamd slagensysteem naar de kust gerealiseerd. Er zijn vijf slagen naar de kust, van R101 tot R105 (zie onderstaand kaartje)



Parkeerbeleid voor de kust maakt geen onderdeel uit van dit strandbeleid.

3. Toekomstbeeld – het Zeeuws-Vlaamse strand in 2025

Het toekomstbeeld van het strand van de 21^e eeuw is eigenlijk al in de Recreatievisie en in Integraal Kustzone Beheer verwoord. Het beeld is echter nog niet overal even goed en volledig geïmplementeerd. Zoals al eerder in deze nota gememoreerd gaat het er om de gemaakte keuzes uit te voeren en daar gaat dit hoofdstuk over.

- Waar zijn nog leemtes en hoe kunnen die worden ingevuld (voorzieningen);
- De toegankelijkheid van het strand;
- Verhogen van de belevingswaarde van het strandproduct (evenementen, thematisering, organisatie);
- Dienstverlening;
- Beeldkwaliteit;
- Beheer.

3.1. VOORZIENINGEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de strandpaviljoens, badhokjes, strandposten, strandslaaphuisjes en allerlei andere voorzieningen ten behoeve van een aangenaam verblijf op het strand. Zoals al eerder gesteld is de toeristische sector continu in beweging. Een strandnota zal ook als deze eenmaal is vastgesteld de ruimte moeten geven en flexibiliteit moeten hebben om in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen. Dit voor zover deze ontwikkelingen passen binnen de kaders zoals in de strandnota verwoord.

3.1.1.strandpaviljoens

Momenteel zijn er 16 paviljoens op het strand aanwezig. De onderlinge afstand tussen paviljoens is nu bepaald op 600 meter. Dit principe wordt losgelaten.

We zien in verblijfstoerisme de ontwikkeling dat kampeereenheden steeds meer vervangen worden door verblijf in vakantiewoningen. Dat betekent een toename in verblijfsrecreatie en ook jaarrond strandbezoek. Clustering van paviljoens betekent het stimuleren van concurrentie en daardoor ook kwaliteitsverbetering. In de Schilvisie Cadzand is hier reeds op vooruit gelopen en zijn concrete voorstellen gedaan.

Concreet betekent dit het volgende:

Cadzand-Bad vanaf het uitwateringskanaal tot en met strandpaviljoen Moio Beach Club

- Door diverse ontwikkelingen in Cadzand zoals Duinhof, Cavelot, Rode Wielingen, uitbreiding van hotels, etc. en daarbij een aanzienlijke voorziene toename in verblijfstoerisme is het markttechnisch verantwoord om meerdere paviljoens toe te staan. Zo wordt de toerist meer variatie geboden. Dat betekent concreet dat naast de drie bestaande paviljoens, ruimte wordt geboden voor drie extra paviljoens. Voor Cadzand-Bad zijn in de Schilvisie Cadzand concrete voorstellen gedaan.
- Ten westen van het uitwateringskanaal in Cadzand-Bad wordt het huidige aantal van twee strandpaviljoens gehandhaafd (Strandloper en Zeemeeuw)

Voor de drie extra paviljoens in Cadzand wordt deze beleidslijn pas geëffectueerd vanaf 2016, na realisatie van een aantal in uitvoering zijnde projecten in Cadzand.

Het aantal toe te voegen strandpaviljoens in Cadzand-bad is herzien in de visie voor Cadzand 'visie op bouwen in en rond de waterkering'. Hierbij is aangegeven dat door de invulling van het clubgebouw bij de jachthaven, en een mogelijk wellness paviljoen op het strand, twee locaties zijn ingevuld.

Nieuwvliet - Bad en de flanken van de Verdrongen Zwarte Polder.

- Huidige situatie handhaven vanaf strandpaviljoen Moio Beach Club tot aan strandpaviljoen Strandganger. Dit stiltegebied biedt rust en ruimte. Ontwikkelingen zoals de Baanstpolder, de Nieuwehovenpolder e.a. rechtvaardigen het toestaan van een extra strandpaviljoen ten oosten van strandpaviljoen De Strandganger.

Groede

- Vanaf strandpaviljoen De Boekanier tot aan strandpaviljoen Puur wordt het extensief strand behouden. Bij het tussenliggende strandpaviljoen Groede aan Zee is een sportstrand opgenomen.
- Vanaf strandpaviljoen Puur tot aan 't Killetje is intensief strand (o.a. is hier het naaktstrand gevestigd). Hier staan strandpaviljoens Beach House 25 en Toco Loco (inmiddels

strandpaviljoen "Van Houten strandbar genoemd). Gezien de ontwikkelingen bij Waterdunen is een extra strandpaviljoen nabij 't Killetje verantwoord.

Kwaliteit van strandpaviljoens

Voor maatvoering van strandpaviljoens wordt uitgegaan van een totaal oppervlakte van 750 m², waarvan 450 m² overdekt met een uitbreidingsmogelijkheid tot 1000 m² indien een duidelijke kwaliteitsslag wordt gemaakt. Deze oppervlakte geldt als uitbreidingsmogelijkheid voor de bestaande strandpaviljoens en eventuele nieuwe strandpaviljoens. Aparte bouwsels als containers bij de paviljoens zijn niet gewenst.

De toetsingscommissie strandontwikkeling is opgericht. Deze toetsingscommissie zal verder ingezet worden bij de toetsing van uitbreidingsplannen en eventuele nieuwbouw.

3.1.2. badhokjes

De periode voor het plaatsen van badhokjes is van 1 maart tot 1 november.

Ruimte bieden voor ontwerp en nieuwe concepten voor badhokjes en eventuele toetsing door de toetsingscommissie strandontwikkeling.

3.1.3. strandposten

De toerist van de toekomst hecht bij de keuze van zijn vakantiebestemming veel waarde aan een veilig en een voldoende bewaakt strand en een duidelijk herkenbare strandpost.

De strandbewaking langs de West Zeeuws-Vlaamse kust vanaf 't Zwin tot Breskens wordt momenteel verzorgd vanaf zes strandposten:

- Cadzand- 't Zwin: strandpost naast paviljoen de Zeemeeuw.
- Cadzand-Bad: strandpost naast paviljoen Caricole.
- Nieuwvliet: centrale post bij paviljoen De Strandganger.
- Groede: strandpost naast paviljoen Puur.
- Nieuwe Sluis: strandpost bij paviljoen Beach House 25.
- Breskens: strandpost naast paviljoen 't Halve Maentje.

De strandposten zijn geopend tijdens het Pinksterweekend en gedurende 9 weken in het zomerseizoen (periode afhankelijk van de zomervakanties in juli en augustus). Bij extreem mooi weer worden de posten Nieuwvliet en Cadzand-Bad een week langer open gehouden. Veel strandposten zijn gekoppeld aan een strandpaviljoen, waarbij de gemeente jaarlijks een vergoeding betaald aan de strandpaviljoenexploitant voor de huur van de strandpost. De strandbewaking op de post Cadzand 't Zwin is vanaf 2015 opgenomen in het algehele contract voor de strandbewaking.

Een aantal strandposten is sterk verouderd en dienen een kwaliteitsverbetering te ondergaan. Dat geldt voor de strandposten Nieuwvliet, Zwin en Cadzand. De locaties waar strandposten

aanwezig zijn, zijn tevens ook de Blauwe Vlag locaties. Een van de voorwaarden tot het behouden van de Blauwe Vlag is de aanwezigheid van een kwalitatieve volwaardige strandpost. De kustversterkingwerkzaamheden tussen Groede en Nieuwvliet hebben geleid tot een sterke kwaliteitsverbetering, onder meer door de aanwezigheid van nieuwe strandpaviljoens. Op deze locaties worden de strandposten losgekoppeld van de strandpaviljoens. Afhankelijk van de locatie wordt gekozen voor permanente of tijdelijke voorziening.

Kwaliteit strandposten laten aansluiten bij kwaliteit overige strandbebouwing, met daarbij wel uniformiteit en herkenbaarheid als uitgangspunt.

3.1.4. recreatief verblijf op het strand, strandslaaphuisjes

In het uitvoeringsprogramma strandbeleid 2011 is opgenomen een pilot strandslaaphuisjes. Deze pilot is inmiddels uitgevoerd en geëvalueerd. Evaluatie heeft geleid tot het uitbreiden naar twee extra locaties nl. Nieuwvliet en Cadzand. De procedure is inmiddels doorlopen en de slaaphuisjes (twee keer 15, 30 in totaal) worden in 2016 op de stranden geplaatst. Na realisatie van deze twee locaties zijn in totaal 45 strandslaaphuisjes op onze stranden geplaatst. Om de rust en de ruimte van onze stranden als kernkwaliteit van onze regio te blijven waarborgen, worden geen nieuwe locaties meer aangewezen voor ontwikkeling van strandslaaphuisjes.

3.2. STRANDOVERGANGEN/DUINPADEN

De belangrijkste schakel naar de kust is de strandovergang. Van Cadzand tot aan Breskens zijn 33 strandovergangen in gebruik. Deze liggen op min of meer gelijke afstand van elkaar, zowel in drukkeren als ook in de rustigere kustgebieden. De strandovergangen bij de drukkeren kustgebieden moeten betere voorzieningen kennen en een duidelijke herkenbare vormgeving. Bij de voorzieningen is een goede toegankelijkheid voor kinderen en minder validen vanzelfsprekend. Vanuit het project Integraal kustzonebeheer zijn een aantal overgangen geoptimaliseerd, onder meer in Cadzand-Bad en Nieuwvliet-bad.

In het kader van het Interreg project 120 km kustkwaliteit is een onderzoek naar en een handleiding voor een betere bereikbaarheid en toegankelijkheid van het strand uitgevoerd. Hierin wordt omschreven wat de ontwikkelingen zijn op het gebied van toegankelijkheidsverbeteringen en is tevens een handleiding opgesteld voor het optimaliseren van de toegankelijkheid van de stranden voor mensen met een beperking. Ook kan gedacht worden aan de aanschaf van strandrolstoelen, zoals deze elders in strandgebieden al worden ingezet.

De Blauwe Vlag locaties zijn de drukst bezochte stranden. Toegankelijkheid van onze stranden heeft hoge prioriteit. Gezien de toename van de oudere bezoekers, ook buiten het seizoen, groeit de behoefte aan optimaal toegankelijke duinovergangen en paden en daarbij ook het optimaliseren van de fiets- parkeervoorzieningen.

3.3 BEBOUWING IN DE DUINEN

Toestaan van bebouwing in de duinen past niet bij het landelijk karakter van deze regio, of bij de doelgroepen die voor deze regio zoeken (de rust- en ruimte zoekers).

3.4. EVENEMENTEN

Het accent voor strandbezoekers ligt op zonnen en baden, wandelen, hardlopen, vliegeren, surfen en andere watersportactiviteiten en genieten van de rust en ruimte aan onze kust. Evenementen moeten passen binnen het imago en beeldvorming van onze kust. Voorbeelden hiervan zijn hardloopwedstrijden, beach-volleybal, beach-voetvolley, vliegerfeesten, wandeltochten, demonstraties van hulpverleningsdiensten en diverse watersportactiviteiten. Maar ook activiteiten die gericht zijn op gezondheid en ontspanning, bijvoorbeeld het aanbieden van strandyoga e.a., passen in het strandbeleid, dit betekent doelgroepgericht en seizoensgericht. Het terughoudende beleid voor strandevenementen om zo min mogelijk overlast te bezorgen aan de strandbezoekers wordt voortgezet. Niet strand gerelateerde evenementen passen niet binnen het imago van rust en ruimte aan onze kust. Dit komt o.a. tot uiting in artikel 5:48 APV dat het verbod aangeeft om het strand met een motorvoertuig te berijden. Gemotoriseerde evenementen passen niet bij het imago van rust en ruimte aan onze kust. Dit verbod geldt niet voor motorvoertuigen van openbare lichamen en hulp- en reddingsdiensten. Slechts voor drie (bestaande) evenementen wordt een uitzondering gemaakt.

Daarnaast zijn alleen specifieke evenementen die passen binnen de thematisering van de kust (zoals beschreven in de strandnota) toegestaan. Aanvragen voor bijzondere evenementen aan de kust die niet direct passen binnen de thematisering van de kust maar qua inhoud, vorm of doelgroep van wezenlijk belang kunnen zijn voor de promotie van West Zeeuws-Vlaanderen of een aanvulling kunnen zijn op de strandbeleving, worden ter beoordeling voorgelegd aan het college.

3.5. STRANDBEWAKING

De toerist van de toekomst hecht bij de keuze van zijn vakantiebestemming veel waarde aan een veilig en een voldoende bewaakt strand.

De laatste jaren is de kustzone verder ontwikkeld, waardoor de druk op het strand toeneemt. Omdat we waarde hechten aan een veilig strand voor badgasten, is het van belang de strandveiligheid optimaal te organiseren.

Om een beeld te kunnen vormen van de druk op het strand en de risico's dit met zich meebrengt is door KNRM een risico inventarisatie uitgevoerd.

Naar aanleiding van de risico inventarisatie zal een strandveiligheidsplan worden opgesteld op basis van onderstaande uitgangspunten.

- Herzien aantal strandposten. Is het huidige aantal strandposten voldoende om de veiligheid te garanderen op het strand
- Kwaliteitsverbetering strandposten Cadzand, Nieuwvliet, 't Zwin
- Verder uitwerken mogelijke samenwerking met KNRM en Reddingsbrigade
- Verdere professionalisering strandbewaking RSG, dat betekent het contractueel vastleggen van taken en bevoegdheden, het vastleggen van aanschaf, beheer en onderhoud van reddingsmateriaal.
- Herziening zonering in relatie tot toename en diversiteit strandporten

3.6. OPENBARE TOILETVOORZIENINGEN

De druk op het strand is toegenomen. De toiletten bij de bestaande strandpaviljoens blijken niet voldoende om aan de vraag te voldoen. Inventariseren wat de behoefte is en mogelijkheden onderzoeken tot openbare toiletvoorzieningen op het strand.

3.7 STRANDBEHEER/EXPLOITATIE

3.7.1 Strandonderhoud

Het strand wordt in opdracht van de gemeente onderhouden door twee bedrijven. Daarnaast heeft de gemeente een contract met de paviljoenhouder op het strand bij het Zwin voor het onderhoud van dat strandgedeelte. Dit contract loopt tot en met 2016. Daarna dient gelijkvormigheid te komen t.a.v. de strandreiniging. Dat betekent dat strandschoonmaak in handen van 1 partij komt voor het gehele strand (van Breskens tot 't Zwin), ondersteund door het Serviceteam.

3.7.2. Strandexploitatie

In het strandbeleid van 2011 is besloten dat mogelijkheden onderzocht zouden worden naar een nieuwe opzet voor de strandexploitatie. Naar aanleiding van onderzoek bij gemeente Veere stellen we voor om te komen tot het oprichten van een stichting strandexploitatie binnen de gemeente Sluis.

Het strand heeft twee verschillende eigenaren nl. Het Waterschap Scheldestromen en het Rijksvastgoedbedrijf. Voor het gedeelte strand van laatstgenoemde eigenaar betaalt de Gemeente Sluis een jaarlijkse bijdrage. Daarnaast zijn er voor de Gemeente nog jaarlijkse kosten in de vorm van schoonmaak strand en overgangen, strandbewaking, Blauwe Vlag etc.

Tegenover deze kosten staan een aantal inkomsten in de vorm van gebruiksvergoeding paviljoenhouders, exploitatiebijdrage strandslaaphuisjes, rood-voor rood bijdrage strandslaaphuisjes, en leges voor de badhokjes voor particulieren.

Uit de jaarrekening van de gemeente van de voorbije jaren blijkt dat jaarlijkse uitgaven ten behoeve van het strand de jaarlijkse inkomsten ruim overstijgen. Netto draagt de Gemeente Sluis ca € 500.000,- bij per jaar aan de strandexploitatie.

Om de kosten en baten van de stranden meer in evenwicht te brengen dienen we te komen tot een nieuwe strandexploitatieopzet. Direct belanghebbenden zijn de strandpaviljoenhouders en de aan de kust gelegen recreatiebedrijven, horeca en detailhandel. Allen hebben een direct belang bij goed geoutilleerd en beheerd strand. In overleg met genoemde partijen dienen we te komen tot een goede verdeelsleutel, die in een aantal stappen/jaren zorgt voor een meer evenwichtige strandexploitatie.

Om dit te bereiken worden de volgende acties in gang gezet:

- Huurtarieven voor strandpaviljoens stapsgewijs laten groeien tot 2021 naar het gemiddelde Zeeuwse tarief
- Een exploitatiebijdrage vaststellen en koppelen aan een groeimodel voor de komende jaren
- Privaat rechtelijke vergoeding voor badhokjes is reeds verhoogd naar het Zeeuws gemiddelde. Deze tarieven blijven de komende jaren gehandhaafd.

3.8. KWALITEITSKEURMERKEN

3.8.1. Blauwe Vlag:

De Blauwe Vlag is een internationale milieu onderscheiding voor stranden en jachthavens. Internationaal wordt het label verstrekt door FEE (Foundation for Environmental Education), in Nederland wordt de Blauwe Vlag vertegenwoordigd door de stichting KMKV (Keurmerk Milieu Veiligheid en Kwaliteit).

De Blauwe Vlag voor de stranden staat voor schone, natuurlijke en veilige stranden. Het doel van het Blauwe Vlag programma is om overheden, ondernemers en recreanten blijvend te betrekken bij de zorg voor schoon en veilig water, mooie natuur en gezond milieu. Het mogen voeren van een Blauwe Vlag is een erkenning voor de inspanningen die de strandgemeente heeft geleverd op dit gebied. Voor de toerist is de Blauwe Vlag internationaal het herkennings- en kwaliteitssymbool voor goede stranden en jachthavens. De Blauwe Vlag draagt bij aan de positionering en reputatie van de kust.

De Zeeuws Vlaamse kust kent zes Blauwe Vlag stranden: Cadzand bij Caricole, Nieuwvliet bij Strandganger, Groede bij Puur, Groede bij Beach House, Breskens bij 't Halve Maentje.

De jaarlijkse aanmeldingskosten voor de Blauwe Vlag worden voor de helft betaald door de vereniging van strandexploitanten, de andere helft door de gemeente.

Er wordt gestreefd om minimaal het keurmerk van de Blauwe Vlaggen te behouden als kwaliteitskeurmerk voor de stranden . Aangezien elk jaar de kwaliteitseisen hoger worden vanuit deze organisatie groeit de kwaliteit evenredig mee en voorgesteld wordt om te onderzoeken of dit keurmerk ook toegepast kan worden op onze andere stranden.

3.8.2. Schoonste stranden competitie Nederland Schoon

De Stichting Nederland Schoon organiseert sinds 2005 de verkiezingen 'Schoonste strand van Nederland'. Door een aantal inspecteurs worden in juni, juli en augustus onaangekondigd inspecties gedaan naar de schoonheidsgraad van de stranden, duinovergangen en aanliggende parkeerplaatsen. Hierbij is Sluis drie keer verkozen tot 'schoonste strand van Nederland'.

Sindsdien eindigt Sluis jaarlijks met een aantal stranden in de top 10 van Nederland.

Aan deze verkiezingen zijn geen kosten verbonden. Er wordt naar gestreefd deze prestatie te continueren.

3.8.3. Quality Coast

De Europese kustvereniging EUCC heeft binnen Europa een keurmerk ontwikkeld over de kustplaats als geheel. Het Quality Coast keurmerk is een aanvulling op de Blauwe Vlag aangezien het verder kijkt dan enkel strand, maar ook de omgeving er omheen. Het keurmerk wordt verstrekt op basis van het aanwezig zijn van een duurzaam toeristisch product binnen de gemeente en de uitvoer en het ontwerp van een beleidsplan voor 5 jaar voor het verbeteren van het duurzame toeristische product.

Deelname aan Quality Coast wordt verder onderzocht en uitgewerkt met als doel om het certificaat te behalen.

3.8.4. Eco XXI

ECO XXI is een stimuleringsprogramma om duurzaamheid op lokaal niveau in kaart te brengen en verbeteringen te stimuleren. Gemeenten ontwikkelen een duurzaamheidprogramma, waarvan andere programma's van FEE (Foundation for environmental education) ook onderdeel uitmaken.

Gemeente Sluis heeft een aantal jaren geleden het niveau brons behaald maar gezien het integrale karakter van het keurmerk wordt voorgesteld om dit keurmerk los te koppelen van het strandbeleid.

3.8.5. Badstatus Cadzand

Cadzand-bad heeft de badstatus verkregen, een internationale erkenning waarbij Cadzand zich als badplaats kan onderscheiden als wellness- en vitaliteitsbestemming.

VASTGESTELD

Deel 3: Plan van Aanpak/Uitvoeringsparagraaf

In deze strandnota zijn veel kleine maar ook grote voornemens genoemd die de komende jaren gepland staan om uitgewerkt en uitgevoerd te worden. In deze paragraaf zijn deze acties concreet benoemd en per actie zal een integraal voorstel aan het college aangeboden worden waarbij inhoudelijk en financieel zaken uitgewerkt zijn. Doel is om met deze acties van het bestuur en de ondernemers de kwaliteit van het strand verder te verbeteren.

Overzicht geplande acties tot 2022:

1. In relatie tot strandbebouwing, en daarbij horende risico's, in gesprek blijven met Waterschap Scheldestromen om het voor beide partijen optimaal te houden. Tevens in gesprek gaan met Waterschap over het kwaliteitsniveau van de strandovergangen;
2. Bij de zes Blauwe Vlag stranden worden de duinovergangen optimaal toegankelijk gemaakt. De overige strandovergangen behouden tenminste de huidige kwaliteit. Optimaliseren duinovergang 18 in Nieuwvliet, eventueel in relatie tot mogelijke realisatie duinboulevard Nieuwvliet;
3. Nadere afbakening en invulling (voorzieningen) van de sportstranden, bad- / familiestranden, natuurstranden en naturistenstranden;
4. Vervolmaking voorzieningenniveau en kwaliteitsniveau Blauwe Vlag locaties en eventuele uitbreiding Blauwe Vlag locaties;
5. Voor ontwikkelingen in Cadzand-bad aansluiting zoeken bij Badstatus Cadzand;
6. De strandbewaking is een gemeentelijke verantwoordelijkheid en wordt niet geprivatiseerd. De conclusies en aanbevelingen die de risico-inventarisatie van de KNRM oplevert zullen via een collegevoorstel worden omgezet in een strandveiligheidsplan;
7. De herkenbaarheid van strandgedeelten, strandopgangen en ontsluitingen naar het strand wordt verbeterd. Hierbij zal alle bebording geactualiseerd en vernieuwd moeten worden zowel bij de start van de duinovergang als op het strand;
8. De huidige indeling van intensief en extensief gebruik van het strand blijft gehandhaafd. Communicatie zonering optimaliseren;
9. Er wordt naast de drie locaties die ontwikkeld zijn voor strandslaaphuisjes in Groede, Cadzand en Nieuwvliet, geen extra locaties meer aangewezen voor ontwikkeling van strandslaaphuisjes. Focus zal liggen op integrale veiligheid van deze locaties die verder

uitgewerkt zal worden. [2016];

10. Het aantal strandpaviljoens kan worden uitgebreid met 3 in Cadzand (waarvan mogelijk wellnesspaviljoen en clubgebouw jachthaven er 2 van zijn). Daarnaast 1 in Nieuwvliet en 1 in Breskens ('t Killetje), Er worden tevens mogelijkheden geboden tot uitbreiding van bestaande paviljoens mits een kwaliteitsslag wordt gemaakt. De extra paviljoens in Cadzand worden pas mogelijk in 2016, na afronding van diverse projecten in Cadzand. [2017]
11. Uitwerking realisering 3 strandpaviljoens;
12. Inventariseren wat de behoefte is en mogelijkheden onderzoeken tot openbare toiletvoorzieningen op het strand (2016 in combinatie met te vernieuwen strandposten);
13. Indien een externe stichting strandexploitatie wordt opgericht, deze vanaf eind 2017 de aanbesteding voor de strandreiniging te laten uitvoeren.
14. Om de kosten en baten van de stranden meer in evenwicht te brengen dienen we te komen tot een nieuwe strandexploitatieopzet met daarbij komen tot een verdeelsleutel met alle partijen die direct en indirect belang hebben bij het strand;
15. Uitwerken stappenplan voor het toegroeien van de huurbijdragen voor strandpaviljoens naar het Zeeuws gemiddelde voor de strandpaviljoens in 5 jaar;
16. Huidig beleid ten aanzien van strandreiniging wordt voortgezet. Doelstelling is het minimaal handhaven van de kwaliteit van 2015 en de stranden minimaal in de top 10 te houden van de schoonste stranden van Nederland;
17. De contractuele termijnen voor strandpaviljoenhouders worden verlengd van 5 naar 10 jaar en daarna 10 jaar optioneel. De contracten worden op afgegeven op bedrijfsmatige rechtspersoon (2015);
18. Uitwerken van de deelname in het project Quality Coast en het behalen van het certificaat hiervan [2e helft 2016];
19. Onderzoek naar verzelfstandiging door middel van een Stichting Strandexploitatie Sluis met zelfstandige begroting en bestuur (voorjaar 2017);
20. Er komt een vijfjaarlijkse evaluatie van het strandbeleid. Jaarlijks wordt via de jaarrekening van de op te richten Stichting Strandexploitatie inhoudelijk en financieel gerapporteerd naar de gemeente.