Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	21 november 2024
Nummer	2024-12-
Datum commissievergadering	3 december 2024
Datum raadsvergadering	17 december 2024

Oplegger

Zaaknummer	717025
Onderwerp	Heffingsverordeningen 2025
Portefeuillehouder	F.A. Voskamp
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	17-12-2024 De heffingsverordeningen moeten vastgesteld worden in 2024 en de raadsvergadering van 17 december is hiervoor de laatste mogelijkheid.
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting voorstel	De inwoners en ondernemers in Midden-Delfland ontvangen, zoals elk jaar, in 2025 aanslagen gemeentelijke belastingen en heffingen. Het is noodzakelijk dat dit op basis van de juiste juridische grondslag en voor de juiste tarieven gebeurd. Daarvoor is nodig dat u de verordeningen OZB, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten, rioolheffing, leges, begrafenisrechten en toeristenbelasting 2025 vaststelt.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om de heffingsverordeningen • Onroerendezaakbelastingen Midden-Delfland 2025 • Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Midden-Delfland 2025 • Rioolheffing Midden-Delfland 2025 • Begrafenisrechten Midden-Delfland 2025 • Toeristenbelasting Midden-Delfland 2025 • Leges Midden-Delfland 2025 vast te stellen.
Bijlage(n)	• De Verordening onroerendezaakbelastingen Midden-Delfland 2025 • De Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten Midden-Delfland 2025 • De Verordening rioolheffing Midden-Delfland 2025 • De Verordening begrafenisrechten Midden-Delfland 2025 • De Verordening toeristenbelasting Midden-Delfland 2025 • De Legesverordening 2025 met bijbehorende tarieventabel • Wijzigingsoverzicht Tarieventabel 2025 behorende bij de Legesverordening Midden-Delfland
Advies commissie	

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 17 december 2024	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding
De gemeente Midden-Delfland kent de volgende belastingen en heffingen: onroerendezaakbelastingen (OZB), afvalstoffenheffing en reinigingsrechten, rioolheffing, leges, begrafenisrechten en toeristenbelasting. Op basis van deze verordeningen worden aanslagen opgelegd. De verordeningen omschrijven alle zaken die voor de heffing en invordering hiervan van belang zijn.

Beoogd maatschappelijk effect
De inwoners en ondernemers in Midden-Delfland ontvangen, zoals elk jaar, in 2025 aanslagen gemeentelijke belastingen en heffingen. Het is noodzakelijk dat dit op basis van de juiste juridische grondslag en voor de juiste tarieven gebeurd. Dit is mogelijk als de gemeenteraad de verordeningen OZB, afvalstoffenheffing en reinigingsrechten, rioolheffing, leges, begrafenisrechten en toeristenbelasting 2025 vaststelt.

Argumenten
1. De tarieven zijn in overeenstemming met de begroting 2025. De toelichting leest u hieronder.
2. De verordeningen zijn getoetst aan de modelverordeningen van de VNG. Bij de aanpassing van de juridische grondslag en de tarieven, zijn de bovengenoemde verordeningen ook allemaal naast de modelverordeningen van de VNG gelegd. De verordeningen zijn in lijn met de modelverordeningen gebracht. Dit heeft niet tot inhoudelijke wijzigingen geleid. De wijzigingen betreffen tekstuele aanpassingen of technische verbeteringen.

Onroerendezaakbelastingen
De voorgestelde tarieven voor de OZB 2025 zijn gebaseerd op een stijging van de opbrengst met 3%. Dit percentage leidt tot de volgende tarieven:
- Eigendom woning 0,1112 %
- Eigendom niet-woning 0,2404 %
- Gebruik niet-woning 0,1726 %

Voorlopig karakter tarieven
Voor de OZB 2025 wordt voorgesteld om de tarieven voorlopig met 3% te verhogen.
Het voorlopige karakter houdt verband met de hertaxatie van de woningen en niet-woningen, waarvan de nieuwe waarden met ingang van 2025 gaan gelden voor de OZB. Op dit moment zijn deze nieuwe waarden nog niet bekend. In de Begroting 2025 is als beleidslijn een gemiddelde opbrengststijging van 3% opgenomen. Op basis van de huidige informatie over de waardeontwikkeling verwachten we voor woningen en niet-woningen een kleine waardestijging ten opzichte van afgelopen jaar. Voor de voorlopige tariefbepaling gaan we nu echter uit van gelijkblijvende waarden. Voor een opbrengststijging van 3% stellen we daarom nu voor de tarieven met 3% te verhogen.

Zodra de herwaardering is afgerond en we de definitieve waardeontwikkeling weten, kunnen we de OZB-tarieven definitief berekenen. Ter vaststelling in de raadsvergaring van 28 januari 2025 ontvangt u een voorstel met aangepaste OZB-tarieven voor 2025.
Herziening van de tarieven is namelijk mogelijk. Wettelijk is toegestaan om met terugwerkende kracht het tarief te verlagen. Verhoging is niet toegestaan.

Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten
In Begroting 2025 is toegelicht dat vanwege de fors gestegen een inflatie wederom een verhoging van de tarieven voor de afvalstoffenheffing en reinigingsrechten met 8% noodzakelijk is.
De volgende tarieven worden voorgesteld:
- Éénpersoonshuishouden€ 302,28
- Meerpersoonshuishouden€ 401,16
- Reinigingsrechten€ 401,16

Reinigingsrechten worden betaald door instellingen zonder commerciële doeleinden.

Rioolheffing

In de Begroting 2025 is toegelicht dat op basis van de geactualiseerde kostenraming en benodigde kostendekking voor de wettelijke taken (zorgplichten) op het gebied van afvalwater, hemelwater en grondwater en beleidstaken voor klimaatadaptatie, een stijging van het tarief voor de rioolheffing niet nodig is.
Voor de rioolheffing 2025 stellen we daarom een (gelijkblijvend) tarief van € 225,12 voor.

De rioolheffing bestaat tot op heden uit één tarief voor de gebruiker. Om meer aan te kunnen sluiten bij het principe dat de vervuiler betaalt, worden de mogelijkheden voor een tariefdifferentiatie onderzocht.

Toeristenbelasting

In de raadsvergadering van 25 oktober 2022 heeft u besloten tot invoering van toeristenbelasting in Midden-Delfland. U heeft daarbij besloten de tarieven voor twee jaar vast te stellen (dus voor de belastingjaren 2023 en 2024), zodat dit het eerste moment van wijziging is. De voorgestelde tarieven toeristenbelasting 2025, zoals ook benoemd in de Kadernota 2025 en de Begroting 2025, bedragen:

- € 1,00 per persoon per overnachting op een camping (in een kampeermiddel)
- € 1,50 per persoon per overnachting in de overige accommodaties.

Leges

Voor de legesheffing in 2025 vormt de Legesverordening 2024 met bijbehorende tarieventabel, vastgesteld op 12 december 2023*, de basis. Deze moest destijds herzien worden, omdat de oude verordening enkele onjuiste verwijzingen bevatte om per 1 januari 2024 onder de Omgevingswet leges te kunnen heffen. De legesverordening 2025 is daarom nagenoeg (behoudens tekstuele aanpassingen of technische verbeteringen, zie ook onder argument 2 ongewijzigd.

** De tarieventabel is nog gewijzigd op 27 februari 2024, omdat binnen hoofdstuk 2 (over dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet) enkele aanpassingen in tekst/ bedrag noodzakelijk waren.*

De tarieventabel 2025 kent wel diverse wijzigingen ten opzichte van de tarieventabel van 2024. In de bijlage 'Wijzigingsoverzicht Tarieventabel 2025 behorende bij de Legesverordening Midden-Delfland' (hierna: Wijzigingsoverzicht Tarieventabel 2025) is dit inzichtelijk gemaakt.

Hierin staat onder meer wijzigingsvoorstellen voor tarieven die door het Rijk vastgesteld/ gelimiteerd zijn, zoals de tarieven voor reisdocument en rijbewijs. Daarnaast bevat het wijzigingen van tarieven van externe adviseurs die wij doorbelasten aan de aanvrager. Tot slot
worden wijzigingen voorgesteld die voortvloeien uit de dagelijkse praktijk van legesheffing, al dan niet in combinatie met de uitkomst van het onderzoek naar kostendekkendheid. Hierbij is de kostendekkendheid het voornaamste kader, maar hebben we ook gekeken naar de legestarieven in andere gemeenten.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Toevoeging van een staffel voor het verlenen van een ontheffing als bedoeld in de wegenverkeerswetgeving. Op basis van de oude legesverordening/ tarieventabel kon in één aanvraag een ontheffing worden gevraagd voor langere periode en voor meerdere kentekens;
- Verhoging van het tarief voor voltrekking van een huwelijk of registratie van een partnerschap in de avond of in het weekend, omdat deze verre van kostendekkend was.
- Een tarief voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een ontheffing in het kader van de Winkeltijdenwet of het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. Dit tarief ontbrak eerder.
- Een aanpassing van de tarieven voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een evenementenvergunning. Deze sluit nu aan bij de categorisering in onze APV.

Kostendekkendheid

Hoewel de mate van kostendekkendheid van 'rechten' (zoals de leges) ieder jaar bepaald moet worden (en benoemd in de Begroting), is hier afgelopen jaar nader onderzoek naar gedaan. De belangrijkste (voorlopige) conclusie hieruit is dat onze leges in totaal niet méér dan kostendekkend zijn. We leggen (in totaal) dus niet meer leges op dan we aan kosten maken voor het hieraan gerelateerde werk.
Het laat echter ook zien dat we niet veel ruimte hebben om tarieven (substantieel) te verhogen. Enerzijds omdat sprake kan zijn van wettelijke gelimiteerde tarieven. Anderzijds omdat individuele legestarieven al op of rond kostendekkendheid zitten. Desondanks bevat de Tarieventabel 2025 enkele wijzigingsvoorstellen ten opzichte van 2024. Deze zijn inzichtelijk gemaakt in de bijlage Wijzigingsoverzicht Tarieventabel 2025.

<u>Algemeen</u>
Op basis van artikel 229b lid 1 Gemeentewet dienen de tarieven van 'rechten' per verordening zodanig vastgesteld te worden dat geraamde baten niet uit mogen gaan boven geraamde lasten. Dit is daarmee ook het uitgangspunt voor de legesheffing in Midden-Delfland.

Wanneer er sprake is van veel verschillende tarieven in een verordening, zoals bij de leges, hoeft de maximale kostendekkendheid niet per tarief te gelden. Zolang het maximum van 100% voor het geheel niet overschreden wordt, is het door kruissubsidiëring mogelijk om de 'winst' van bepaalde producten te gebruiken om het 'verlies' op andere producten te dekken. De Hoge Raad heeft geoordeeld dat de raming van zowel de baten als de lasten op het niveau van de gehele legesverordening geschiedt. Een eventuele overschrijding van de baten ten opzichte van de lasten met betrekking tot bijvoorbeeld de bouwleges hoeft in beginsel niet tot onverbindendheid van de bouwleges te leiden. De overschrijding kan immers gecompenseerd worden met een tekort bij de andere diensten waarvoor leges wordt geheven. Het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) gaat een stap verder en vereist inzicht te geven in de kostendekkendheid van de afzonderlijke hoofdstukken van de legesverordening. De legesverordening van de gemeente Midden-Delfland is conform de modelverordening van de VNG onderverdeeld in drie hoofdstukken. Algemene dienstverlening, dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet en dienstverlening vallend onder de Europese Dienstenrichtlijn. Kruissubsidiëring tussen deze titels is ongewenst, maar niet verboden. Op het uitgangspunt van verordeningsbrede kruisubsidiëring bestaat een uitzondering: de Europese Dienstenrichtlijn beperkt de mogelijkheden voor kruissubsidiëring bij leges die samenhangen met bedrijfsactiviteiten tot een cluster van samenhangende vergunningen.

In de Begroting 2025 staat in de Paragraaf Lokale Heffingen de kostendekkendheid van de legesverordening als totaal alsmede de uitsplitsing naar de verschillende titels. Overeenkomstig onze financiële verordening is deze berekening gebaseerd op de zogenaamde 'kostenplaatsmethode'. De uitkomst van de berekening is dat we in zowel voor de totale tarieventabel (dekkingspercentage 76,05%) als voor de verschillende titels (respectievelijk 85,90%/ 85,83% en 8,38%) onder de 100% kostendekkendheid blijven. Dit betekent dat we hiermee rechtmatig zijn.

Tegenover de 'kostenplaatsmethode' staat de methode van Activity Based Costing (ABC-methode), een methode die inzicht geeft in de kostprijs en opbrengst per product. Deze methode is nauwkeuriger, maar wel veel arbeidsintensiever. Omdat de kostenplaatsmethode geen/ onvoldoende duidelijkheid geeft over de kostendekkendheid per product hebben we hier een aanvang mee gemaakt.

De uitkomsten van de berekening op basis van deze methode geven voor Hoofdstuk 2 (Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet), qua 'omzet' met afstand het grootste hoofdstuk, een dekkingspercentage van 98%. Dit geeft geen ruimte voor 4 tariefsverhoging. De voorgestelde tarieven binnen dit hoofdstuk zijn daarom voor 2025 hetzelfde als voor 2024.

Voor Hoofdstuk 1 (Algemene dienstverlening) komt de kostendekkendheid op een (voorlopig) percentage van 117%. Omdat hoofdstuk 3 (dienstverlening vallend onder de Europese Dienstenrichtlijn) verre van kostendekkend is, is deze 117% geen probleem (zie hiervoor over kruissubsidiëring).

Voor hoofdstuk 3 ontbreken nog teveel (ervarings)gegevens om via de ABC-methode tot een realistisch kostendekkendheidspercentages te komen. Binnen dit hoofdstuk vallen enkele activiteiten die weinig tot nooit aangevraagd worden. Hoewel deze activiteiten ook komende tijd niet te verwachten zijn, gaan we in het vervolg van het kostendekkendheidonderzoek wel uitzoeken hoe we voor de overige activiteiten tot een realistische uitkomst kunnen komen.

Begrafenisrechten

Het is gebruikelijk dat wij voor de begrafenisrechten in beginsel een verhoging van de tarieven met het inflatiepercentage voorstellen.
Echter, in 2023 (en 2024) werd duidelijk dat een verhoging met het inflatiepercentage (consumptieprijsindex) tot een enorme stijging van de tarieven zou leiden. Ook voor 2025 zou dit tot een behoorlijke stijging van de tarieven leiden. Eerder hebben wij daarom voorgesteld voor 2023 én de komende jaren uit te gaan van een jaarlijkse tariefstijging van 2%. Dit percentage is gebaseerd op het inflatiestreven van de ECB voor de middellange termijn.
De gewijzigde tarieven voor 2025, uitgaande van een tariefstijging van 2%, zijn opgenomen in de tarieventabel bij de voorgestelde Verordening Begrafenisrechten Midden-Delfland 2025.

Doordat de kosten harder stijgen dan de opbrengsten, neemt de kostendekkendheid van de begrafenisrechten vanzelfsprekend wel verder af. Onze huidige Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen dateert uit 2009 en momenteel wordt deze geactualiseerd.
Deze actualisatie en de afnemende kostendekkendheid van de begrafenisrechten geven aanleiding onze tarieven verder te analyseren.

Kanttekeningen

-

Financiën

De voorgestelde vaststelling van de verordeningen leidt (in beginsel) tot opbrengsten zoals opgenomen in de begroting 2025. Op sommige aspecten (zie hierboven over de leges) kan het leiden tot hogere legesopbrengsten. Indien hier voldoende zekerheid over is, informeren we u hierover door middel van begrotingswijzigingen via de reguliere planning-en-controlcyclus (via de PBW's).

Communicatie en participatie

Bij vaststelling van de verordeningen door de gemeenteraad zal de informatie over de belastingen en heffingen op de website van de gemeente aangepast worden. De wijzigingen worden, wanneer dit van toepassing is, ook verwerkt in de toelichting op de achterzijde van het aanslag-/beschikkingsbiljet.

Vervolgstappen

Na vaststelling van de heffingsverordeningen worden deze op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. Pas daarna treden de verordeningen in werking.

Reactie college op commissiebehandeling