Raadsvoorstel Besluitvormend

Nevenvestiging Leo Kanner bij Kleen4Care Voorhout

aan:	de raad van de gemeente Teylingen
zaaknummer:	Z-20-162228
datum voorstel:	16 februari 2021
datum collegevergadering:	9 maart 2021
datum raadsvergadering:	22 april 2021
agendapunt:	0
portefeuillehouder:	Dhr. A.L. van Kempen
behandelend ambtenaar:	Esther Loos
e-mailadres:	E.Loos@hltsamen.nl

Wij stellen voor:

1. Een instemmende verklaring af te geven voor het vestigen van een nevenvestiging voor het Primair Onderwijs in Voorhout voor de Leo Kanner Onderwijsgroep;

Inleiding
De Leo Kanner Onderwijsgroep heeft bij de gemeente Teylingen een aanvraag ingediend voor het starten van een nevenvestiging. Een nevenvestiging is een deel van een school, op een andere locatie dan de hoofdvestiging met een eigen bekostiging door het Rijk. Deze willen zij starten bij jeugdhulpvoorziening Kleen4Care in Voorhout. In de voorziening wordt begeleiding geboden aan jeugdigen, die op hun eigen school zijn uitgevallen. Deze leerlingen hebben niet genoeg aan de begeleiding die hun school kan en moet bieden.

In de raadsvergadering van 17 maart 2020 is een raadsvoorstel behandeld betreffende het al dan niet afgeven van een instemmende verklaring voor het vestigen van een nevenvestiging van de Leo Kanner in Voorhout. Het advies aan de raad was toen om deze instemming niet te geven, omdat de aanvraag niet in lijn was met regionale afspraken die waren gemaakt en omdat onvoldoende overleg was gepleegd met de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs. De gemeenteraad heeft het college toen de opdracht gegeven om eerst met partijen in gesprek te gaan en te bekijken of een oplossing mogelijk is. Inmiddels is overeenstemming met het samenwerkingsverband Passend Onderwijs PO Duin- en Bollenstreek bereikt.

Bestaand kader en context
Op grond van artikel 76a en 76b van de Wet op de Expertisecentra dient de gemeente een instemmingsverklaring af te geven voor het vestigen van een nevenvestiging. Dit is

een raadsbevoegdheid, omdat het vestigen van een nevenvestiging tot een uitbreiding van de gemeentelijke zorgplicht leidt. De gemeentelijke zorgplicht bestaat uit de verantwoordelijkheid van gemeenten voor het toezicht op de naleving van de leerplicht, leerlingenvervoer en onderwijshuisvesting.

Beoogd effect
Een passende plek met onderwijs en jeugdhulp voor leerlingen die dit nodig hebben.

Argumenten

1.1. Het aanbod is afgestemd met het samenwerkingsverband PO Duin- en Bollenstreek

Gemeenten en samenwerkingsverbanden in de Duin- en Bollenstreek hebben afspraken gemaakt met elkaar in de Regionale Educatieve Agenda (REA). Deze afspraken zijn vastgelegd in de Ontwikkelagenda Duin- en Bollenstreek 2019-2023. Onderdeel van deze ontwikkelagenda is dat er een passend aanbod aan onderwijs-zorgarrangementen wordt gerealiseerd. Samenwerkingsverbanden en gemeenten zijn hiervoor gezamenlijk verantwoordelijk.
In 2020 zijn meerdere gesprekken gevoerd tussen Leo Kanner Onderwijsgroep, samenwerkingsverbanden en gemeenten over het onderwijs-zorgarrangement dat aangeboden wordt op de locatie Kleen4Care in Voorhout. Met het samenwerkingsverband PO Duin- en Bollenstreek is overeenstemming bereikt over het aanbod op deze locatie door Leo Kanner Onderwijsgroep. Dit samenwerkingsverband heeft inmiddels ook haar instemmende verklaring afgegeven. In een samenwerkingsverband zijn alle schoolbesturen uit de regio vertegenwoordigd. Zodoende is het aanbod van de Leo Kanner Onderwijsgroep ook afgestemd met de andere schoolbesturen PO in onze regio.

1.2. Hiermee kan het bieden van onderwijs op een zorglocatie worden geformaliseerd

Leo Kanner Onderwijsgroep biedt al enige tijd onderwijs aan op de locatie Kleen4Care. De Onderwijsinspectie heeft echter aangegeven dat deze situatie geformaliseerd dient te worden om bekostiging voor deze leerlingen te behouden. Er wordt namelijk onderwijs geboden op een zorglocatie aan jeugdigen die niet binnen twee jaar kunnen gaan deelnemen aan volledig onderwijs. Dit is binnen het huidige bekostigingsstelsel niet toegestaan. Deze situatie formaliseren kan alleen door het vestigen van een nevenvestiging. Hiervoor is een instemmende verklaring van de gemeente nodig.

Kanttekeningen

1.1. Het afgeven van de instemmende verklaring heeft een huisvestingsplicht voor de gemeente tot gevolg

Op dit moment heeft Leo Kanner Onderwijsgroep voldoende capaciteit gerealiseerd bij Kleen4Care om les te kunnen geven aan de leerlingen die bij Kleen4Care zorg ontvangen. Ook heeft Leo Kanner aangegeven in de toekomst geen aanvragen te zullen doen in het kader van de onderwijshuisvesting. Het is echter niet mogelijk om contractueel volledig afstand te doen van deze wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten.

1.2. Er is geen overeenstemming bereikt met het samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs Duin- en Bollenstreek

De Leo Kanner Onderwijsgroep heeft ook gesprekken gevoerd met het samenwerkingsverband VO Duin- en Bollenstreek. Met hen is (nog) geen

overeenstemming bereikt over het starten van een nevenvestiging op de locatie Kleen4Care. Reden hiervoor is dat de leerlingen uit het voortgezet onderwijs van verschillende onderwijsniveau's komen van VMBO tot VWO. Het samenwerkingsverband VO overweegt daarom ook andere scholen bij de onderwijs-zorgarrangementen te betrekken. Leo Kanner zal dus alleen leerlingen uit het PO kunnen onderwijzen op de locatie Kleen4Care. Vooralsnog levert dit in de praktijk geen problemen op.

Financiële consequenties
Het afgeven van een instemmende verklaring heeft geen financiële consequenties. Wel ontstaat een huisvestingsplicht voor de gemeente Teylingen. Dit zal op de korte termijn geen financiële consequenties hebben, maar de mogelijkheid blijft bestaan dat Leo Kanner Onderwijsgroep een aanvraag indient voor bijvoorbeeld een uitbreiding in de toekomst.

Aanpak, uitvoering en participatie
De Leo Kanner Onderwijsgroep krijgt schriftelijk een instemmende verklaring toegezonden. Met deze instemmende verklaring kunnen zij de procedure voor het vestigen van een nevenvestiging starten bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Duurzaamheid
Ieder kind heeft recht op passend onderwijs en de beste manier om zichzelf te ontwikkelen.

Hillegom-Lisse-Teylingen (HLT)
n.v.t.

Urgentie
De aanvraag had eigenlijk op 1 april al compleet moeten zijn om de nevenvestiging per 1 augustus 2021 te starten. De aanvraag van Leo Kanner Onderwijsgroep kwam niet tijdig binnen voor behandeling in de raad van maart.

Evaluatie
n.v.t.

Bijlagen en achtergrondinformatie
1. Aanvraag Leo Kanner Onderwijsgroep
2. Instemmende verklaring samenwerkingsverband PO Duin- en Bollenstreek.

namens het college van burgemeester en wethouders,

	Carla G.J. Breuer
secretaris	burgemeester

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Teylingen,

gelezen het voorstel van het college van 9 maart 2021 met als onderwerp Nevenvestiging Leo Kanner bij Kleen4Care Voorhout

gelet op de behandeling in de raadscommissie- en raadsvergadering,

gelet op artikel 76a en 76b van de Wet op de Expertisecentra,

besluit:

1. Een instemmende verklaring af te geven voor het vestigen van een nevenvestiging voor het Primair Onderwijs in Voorhout voor de Leo Kanner Onderwijsgroep;

Aldus besloten in de raadsvergadering van 22 april 2021,

Robert van Dijk griffier	Carla G.J. Breuer voorzitter