Burgemeester en wethouders
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	W.S. Doornbos	**Datum**	1 november 2022
Doorkiesnummer	14 030	**Kenmerk**	10508657/2209291057-wd
E-mail	w.doornbos@utrecht.nl	**Onderwerp**	Aanpassing van Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen voor deelauto's
Bijlage(n)	1	**Beleidsveld**	Mobiliteit

Geachte leden van de raad,

In de raadsbrief over de Parkeerbelastingverordening 2023 (kenmerk 7976118/300822) van 15 september staat dat we de deelautovergunningen willen wijzigen, om de voorwaarden voor deelauto's aan te scherpen. De voorwaarden staan in de Nadere regel uitgifte parkeervergunningen en garageplaatsen (verder: Nadere regel). Met deze brief informeren wij u dat wij een concept wijzigingsbesluit op de Nadere regel hebben genomen met hierin de aangescherpte voorwaarden. Om uw raad te laten weten hoe wij invulling wil geven aan deze aanscherpingen, sturen wij u hierbij de concept nadere regel voor de raadsbehandeling van de parkeerbelastingverordening toe.

Aanleiding

De afgelopen jaren is het aanbod en de vraag naar deelauto's in de stad sterk gegroeid. Daarnaast zijn er steeds meer deelauto-organisaties die een plekje in de stad hebben of zouden willen. Dit zijn goede ontwikkelingen die passen bij onze ambitie dat een deelauto in 2030 normaler is dan een eigen auto. Op dit moment werken we met de aanbieders nog samen volgens de 'Beleidsregels Autodate uit 2007', maar deze sluiten niet goed meer aan bij de ambities van de stad. Daarom ondernemen we op twee manieren actie:

1. We stellen aanvullende voorwaarden in de Nadere regel.
2. We maken structurele afspraken met de aanbieders in een convenant.

Door het opstellen van een convenant met de deelauto-aanbieders verbeteren we de doorlopende samenwerking en maken we concrete afspraken over onderwerpen die nog in ontwikkeling zijn. We verbeteren de onderlinge communicatie en zorgen dat we snel kunnen schakelen bij actuele thema's en belemmeringen waar aanbieders in Utrecht tegenaan lopen.

Belangrijkste aanvullende voorwaarden Nadere regel

Hieronder staan de belangrijkste voorwaarden benoemd. Uit gesprekken met de deelauto-organisaties, ervaringen van andere grote steden en onderzoeken van landelijke platforms zoals het GNMI en CROW blijkt dat deze voorwaarden haalbaar en direct uitvoerbaar zijn.

Zero-emissie

Voorwaarde: Met ingang van juni 2024 mogen nieuw toe te voegen deelauto's geen schadelijke stoffen uitstoten (zero-emissie). Met ingang van januari 2027 mag geen enkele deelauto schadelijke stoffen uitstoten (zero-emissie).

Zero-emissie voertuigen dragen bij aan schone lucht, vermindering van CO2-uitstoot en vermindering van geluidsoverlast. Aanbieders bieden zelf ook steeds meer elektrische auto's aan.

Mocht blijken dat deze voorwaarde de toegankelijkheid van deelmobiliteit voor sommige doelgroepen niet ten goede komt, dan kunnen we hier met maatwerk van afwijken.

Vaste parkeerplaatsen

Voorwaarde: Deelauto's worden vanaf twee jaar na plaatsing gemiddeld minimaal 2 uur per etmaal (24u) gebruikt. Dit wordt gemeten over een periode van 1 jaar. Het college kan ontheffing geven van deze voorwaarde op basis van een goede onderbouwing.

Een vaste parkeerplek voor een deelauto wordt door gebruikers als waardevol gezien, het is zichtbaar en betrouwbaar. Uit onderzoek blijkt dat autodelen vanaf een vaste plek bijdraagt aan de daling van autobezit. Dit concept willen we behouden, maar wel onder de voorwaarde dat de plekken efficiënt gebruikt worden. Daarom willen we dat een deelauto omgerekend minimaal 2 dagen per week van 09.00 u tot 16.00 u gebruikt wordt.

Vaste parkeerplaatsen peer-to-peer deelauto's

Voorwaarden:

1. *Het deelvoertuig moet gemiddeld 85% van de tijd beschikbaar zijn voor gebruik door derden. Dit wordt gemeten over een periode van 1 jaar.*
2. *Elke boeking van een deelvoertuig door een abonnementhouder moet plaatsvinden zonder tussenkomst van de vergunninghouder of eigenaar van het voertuig.*

Met de wijzigingen van de deelautovergunningen kunnen ook deelauto-organisaties waarmee inwoners hun eigen auto kunnen delen, een deelautoplaats aanvragen. Deze deelauto's bieden aanvullende voordelen op het aanbod van commerciële aanbieders, zoals het meenemen van een hond in de auto of het maken van langere ritten voor vakanties.

Data/ privacy

Voorwaarde: De deelauto-organisatie dient de volgende gegevens te verstrekken:

1. *dagelijks ten minste één maal per uur op geautomatiseerde wijze de data betreffende de feitelijke locatie binnen de gemeente van elk van zijn deelvoertuigen die op dat moment voor verhuur wordt aangeboden en dus niet op dat moment in gebruik is.*
2. *ten minste één maal per dag de geaggregeerde data betreffende het gebruik van zijn deelvoertuigen.*

Deze voorwaarden nemen we op, omdat we goed in de gaten willen houden hoe vraag en aanbod van deelauto's in de stad loopt. Daarnaast is het belangrijk dat we er als gemeente voor zorgen dat de deelauto-organisaties vertrouwelijk omgaan met de persoonsgegevens en dat privacy geborgd is. In de CDS-M werkwijze staan de richtlijnen hiervoor, zodat wordt gegarandeerd dat sprake is van anonieme gegevens. Zo zijn de deelvoertuigen anoniem (zonder het voertuig ID) en leveren de aanbieders geen ruwe data, maar moeten ze deze samenvoegen tot geaggregeerde data. Op deze manier is niet te herleiden wie er gebruik maakt van de deelauto. De voorschriften in de CDS-M werkwijze worden jaarlijks, door middel van een onafhankelijke Data Protection Impact Assessment, op de AGV getoetst.

MaaS (Mobility as a Service)

Voorwaarde: De vergunninghouder heeft per 1 januari 2024 een MaaS-integratie (plannen, boeken én betalen) met tenminste twee partijen (niet zijnde de moeder-, zuster- of dochterorganisatie) die landelijk actief zijn.

We willen reizen met een deelauto voor de gebruiker zo makkelijk mogelijk maken. Met een MaaS-dienst kunnen gebruikers in één mobiele app de hele reis met verschillende vervoersmiddelen plannen, boeken en betalen. Dit is al verplicht voor deeltweewielers. Doordat deelauto's steeds vaker gebruikt worden en er steeds meer aanbieders zijn, ontstaat er een grotere behoefte aan overzicht voor de gebruikers. Als gebruikers gemakkelijk al het vervoersaanbod kunnen vinden in één app, maakt dat deelmobiliteit aantrekkelijker, makkelijker vindbaar en sluit het eerder aan bij een groter publiek. Daarom vinden we het belangrijk dat ook deelauto-aanbieders hun diensten via MaaS-platformen aanbieden.

Afspraken convenant

Voor sommige onderwerpen is meer onderzoek nodig en deze kunnen daarom nog niet in de nadere regel opgenomen worden. Hiervoor doen we aanvullend onderzoek en maken we afspraken met de deelauto-aanbieders in het convenant. We streven ernaar om het convenant dit jaar af te sluiten.

Inclusiviteit

Een belangrijk onderwerp waarover we afspraken maken met de deelauto-organisaties is inclusiviteit. We vinden het als gemeente belangrijk dat deelmobiliteit beschikbaar is voor iedereen. Om dit te bereiken is het belangrijk dat we meer en beter inzicht krijgen in motivaties van doelgroepen en in drempels om geen deelmobiliteit te gebruiken. In het convenant maken we hierover afspraken met de deelauto-aanbieders en benoemen we hiervoor verschillende acties. We willen het aanbod en gebruik van deelauto's in verschillende wijken in kaart brengen en vervolgens onderzoek en gerichte acties doen in de wijken met minder aanbod en minder goed presterende auto's. We denken hierbij aan het plaatsen van een extra auto in bepaalde wijken, goede communicatie en probeertegoeden. Daarnaast zijn er overkoepelende acties, zoals het verkennen van oplossingen voor gebruikers die geen creditcard hebben. Ten slotte leren we van bestaande projecten: dit najaar openen we een buurthub bij het Krachtstation en monitoren we hoe aanbod beter kan worden afgestemd op doelgroepen die minder te besteden hebben.

Overige onderwerpen

Daarnaast willen we samen met de deelauto-aanbieders afspraken maken over andere inhoudelijke onderwerpen, zoals MaaS, locaties van deelauto's en zero-emissie. Deze thema's vragen inzet van zowel gemeente als aanbieders. Als concessieverlener van de laadpalen hebben wij bijvoorbeeld een belangrijke rol bij de omvorming van het huidige deelautowagenpark naar zero-emissie deelauto's, met name bij deelauto's met een vaste standplaats. We werken hiervoor samen aan een transitieplan.

Vervolg

De gewijzigde deelautovergunningen gelden per 1 januari 2023. We willen dan ook gelijk de bijbehorende voorwaarden in de Nadere regel laten ingaan. Uw raad kan besluiten om de Nadere regel te agenderen voor de commissievergadering van 24 november, tegelijkertijd met de behandeling van het Plan van Aanpak Deelmobiliteit. Eventuele aanpassingen verwerken we in de definitieve versie die we in december willen laten vaststellen door het college.

We vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgemeester,