raadsvoorstel

Agendapunt 2023, nr. V-pm
Zaaknummer 2157494
Te behandelen door B.J.J. Bengevoord

Onderwerp: Vaststelling Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023

Aan de raad,

Inleiding
De Verordening Speelautomaten moet vanwege de regelgeving met betrekking tot zgn. schaarse vergunningen geactualiseerd worden. In deze verordening is bepaald dat de burgemeester voor maximaal 1 speelautomatenhal vergunning kan verlenen. Vanwege dit maximum is sprake van een zgn. schaarse vergunning.

Voorstel
De Verordening Speelautomaten Winterswijk 2023 vast te stellen onder intrekking van de Verordening Speelautomaten, vastgesteld bij raadsbesluit van 15 april 2004.

Relatie met (huidig) beleid
In de Verordening Speelautomaten is bepaald dat de burgemeester voor maximaal één speelautomatenhal vergunning kan verlenen.
Vanwege dit maximum volgt uit de Dienstenwet dat sprake is van een schaarse vergunning. Hieraan worden 3 belangrijke eisen gesteld, te weten:
- partijen moeten gelijke kansen op het verkrijgen van een vergunning hebben,
- de vergunningverlening moet plaatsvinden via een openbare en transparante procedure en
- de te verlenen vergunning moet een beperkte geldigheidsduur hebben om ook andere gegadigden een kans op het verkrijgen van een vergunning te geven.

Vanwege deze eisen moet de Verordening Speelautomaten worden aangepast. Ten eerste moet hierin worden opgenomen dat de burgemeester als vergunningverlenend bestuursorgaan bevoegd is de selectieprocedure en selectiecriteria voor de vergunningverlening vast te stellen. En ten tweede moet de geldigheidsduur van de vergunning in de verordening worden vastgelegd.

Beoogd(e) effect(en)
Wij stellen u voor om een vergunningstermijn van 15 jaar in de verordening vast te leggen. Zoals gezegd moet deze vergunningstermijn zodanig zijn dat ook andere gegadigden op termijn een reële kans op het verkrijgen van een vergunning hebben. Ook is uit jurisprudentie duidelijk geworden dat de vergunninghouder een redelijke terugverdientijd van zijn investeringen moet hebben. Daarbij moet rekening worden gehouden met de afschrijftermijn van de speelautomaten maar ook van de inventaris en technische installatie van een pand.

Argumenten
Uit onderzoek (jurisprudentie en beleid van andere gemeenten) is gebleken dat een vergunningstermijn van 15 jaar als redelijk kan worden beschouwd. Dit blijkt ook uit het rapport "Gokken met beleid" van het BEA (Bureau Economische Argumentatie) dat in opdracht van de gemeente Amsterdam is opgesteld.

Daarom stellen wij u voor om in de verordening een vergunningstermijn van maximaal 15 jaar op te nemen.

Financiële aspecten/risico's
Aan dit voorstel zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden.

Juridische aspecten/wet- en regelgeving
De eisen die aan schaarse vergunningen worden gesteld vloeien voort uit de Europese Dienstenrichtlijn en zijn vastgelegd in artikel 33 lid 1 sub b van de Dienstenwet.
De vergunningverlening voor de exploitatie van een speelautomatenhal is gebaseerd op artikel 30c lid 1 sub b van de Wet op de Kansspelen

Aspecten van duurzaamheid
Duurzaamheid speelt in dit kader geen rol.

Communicatie/betrokkenenparagraaf
De huidige vergunninghouder, Fair Play Centers Winterswijk B.V., is in de gelegenheid gesteld om haar zienswijze op zowel de voorgestelde wijzigingen van de verordening alsook op de (aan de burgemeester) voorgestelde selectieprocedure en –criteria naar voren te brengen. In dat kader heeft dit bedrijf gepleit voor een vergunningstermijn van 15 jaar, daarbij verwijzend naar jurisprudentie en het eerdergenoemde rapport "Gokken met beleid" van BEA.

Vervolgprocedure/evaluatie
Vanwege het feit dat de huidige vergunning voor de exploitatie van een speelautomatenhal tot 1 juli 2023 geldig is, is de burgemeester inmiddels gestart met de selectieprocedure voor de nieuwe vergunning.

Winterswijk, 11 april 2023

Burgemeester en Wethouders van Winterswijk,

de secretaris, de burgemeester,

S.M.H. Weir B.J.J. Bengevoord