Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1307029
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2023 - 45
Portefeuillehouder	K. van Hunnik	Datum	26 mei 2023
Informatie bij	J. van der Vlies	Tel. nr.	(035) 629 2336

Onderwerp
Vaststelling OFGV jaarrapportage 2022.

Kernboodschap
De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) maakt elk jaar een jaarrapportage. De OFGV jaarrapportage 2022 beschrijft voor Hilversum de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2022. De OFGV jaarrapportage 2022 is een verantwoording op het OFGV uitvoeringsprogramma 2022.

Aanleiding
De OFGV jaarrapportage wordt opgesteld door de OFGV. Zij geven daarin een verantwoording van de werkzaamheden die zij hebben uitgevoerd in het voorgaande jaar. De OFGV jaarrapportage 2022 beschrijft per thema de voortgang van de uit te voeren activiteiten en te behalen doelstellingen uit het OFGV uitvoeringsprogramma 2022

De informatie in de OFGV jaarrapportage 2022 is voldoende duidelijk en informatief. De OFGV heeft de taken in 2022 naar tevredenheid uitgevoerd.

De OFGV jaarrapportage 2022 geeft een beschrijving van de activiteiten die de OFGV uitvoert. Bij die beschrijving staat niet welke specifieke activiteiten worden uitgevoerd in Hilversum. Deze informatie is wel samen te stellen. Namelijk door de activiteitbeschrijving naast de realisatietabel voor Hilversum te leggen. Die staat in de bijlage bij de OFGV jaarrapportage 2022. De informatieverstrekking is daarmee voldoende.

De OFGV jaarrapportage 2022 is een verantwoording op het OFGV uitvoeringsprogramma 2022. Het vaststellen van de OFGV jaarrapportage door het college is wettelijk verplicht. Dat geldt ook voor het voorleggen van de OFGV jaarrapportage aan uw raad.

Inhoudelijk
De kerntaken van de OFGV zijn het verlenen van milieuvergunningen en het beoordelen van milieumeldingen. Daarnaast houden zij zich bezig met toezicht en handhaving van de aan hen overgedragen bedrijven binnen Hilversum. Er was in 2022 sprake van meer vergunningen, meldingen en klachten dan begroot. Er werden daarentegen minder controles uitgevoerd dan geprognosticeerd.
De afwijkingen zijn acceptabel. Zij komen ook overeen met de ervaringen binnen Hilversum.

Een groot deel van de inspanningen van de OFGV voor Hilversum ligt op het vlak van advies en controle op het gebied van asbestmeldingen. Daarbij geldt een streng toezicht op naleving van de normen. Zodra de OFGV een melding binnen krijgt wordt er gehandhaafd.

Het naleefgedrag op milieugebied van door OFGV gecontroleerde Hilversumse bedrijven daalde van 84% naar 73%. Het betrof hier 3 hercontroles. Gezien het geringe aantal bedrijven uit Hilversum in beheer bij de OFGV kan hier echter geen conclusie aan worden verbonden. Het naleefpercentage in het gehele werkgebied van OFGV bedroeg 79%.

Belangrijke thema's bij de taakuitoefening van de OFGV in 2022 waren energiebesparing, ondermijning, hergebruik grondstoffen en de Omgevingswet. De OFGV heeft samen met bedrijven gekeken of er mogelijkheden zijn om de effecten van milieubelastende activiteiten op de leefomgeving te verminderen of te voorkomen. Zij spreken bedrijven en organisaties aan op hun rol in de energietransitie. Ook draagt de OFGV bij aan de verbreding en verdieping van kennis op deze gebieden en stelt deze ook ter beschikking aan anderen. Met deze activiteiten draagt de OFGV bij aan de ontwikkeling van Hilversum als duurzame stad.

De OFGV stelt klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet. Wel wordt een voorbehoud gemaakt m.b.t. het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) dat landelijk niet altijd even stabiel is in het gebruik.

Vervolgtraject

De OFGV is via bijgaande brief geïnformeerd over de vaststelling van de OFGV jaarrapportage 2022.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n):
1. OFGV jaarrapportage 2022 Hilversum
2. Collegebrief – Vaststellen OFGV jaarrapportage 2022

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op internet onder "Vergaderstukken", B en W-vergadering van 23 mei 2023.







GEMEENTE HILVERSUM

In dienst van de leefomgeving





OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

JAAR-RAPPORTAGE 2022

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 2

1. Inleiding 3

2. Bedrijven 5

3. Bodem 8

4. Energiebesparing / duurzaamheid 10

5. Asbest 11

6. Geluid 12

7. Overige taken en dienstverlening 13
7.1 Juridische ondersteuning 13
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering 13
7.3 Voorbereiding Omgevingswet 15

Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2022 Hilversum
Bijlage 2: Kwaliteitscriteria

1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2022 en beschrijft voor de gemeente Hilversum de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2022. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2022 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2022.

Experimenteerjaar
In het uitvoeringsprogramma van 2022 werd het afgelopen jaar een experimenteerjaar genoemd. De omschakeling naar de Omgevingswet, het omzetten van bedrijven naar milieubelastende activiteiten, nieuwe landelijke prioriteiten en beleidsvoornemens op het gebied van klimaat, duurzaamheid, energie en CO_2-reductie alsmede de uitwerking en operationalisering van landelijke rapportages over de bestrijding van milieucriminaliteit en ondermijning en de werkwijze van omgevingsdiensten in het algemeen, zouden naar verwachting ingrijpende effecten hebben op de taakuitvoering van de omgevingsdienst. De omschakeling naar de Omgevingswet bleef echter uit en is op dit moment gepland voor 1 januari 2024.

Ondanks dit gegeven heeft de OFGV wel geëxperimenteerd met verschillende zaken. De OFGV heeft met de partners onderzocht hoe er meer flexibiliteit in het milieutoezicht kon worden gebracht. Daaruit is gekomen dat de OFGV nog steeds de aantallen bedrijven uit de prognosetabel te controleren, maar niet allemaal met volledige initiële controles. In plaats daarvan experimenteerde de OFGV met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstond ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Vergunningen en meldingen
De OFGV heeft in 2022 meer vergunningsaanvragen in behandeling genomen voor de gemeente Hilversum dan in de prognose is opgenomen. De OFGV is aan de voorkant al betrokken bij het vergunningsproces. Door het voeren van vooroverleg heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving. Niet elk vooroverleg leidt direct tot een aanvraag van vergunning, het vraagt wel veel van de kennis en kunde van medewerkers van de OFGV.

Toezicht en handhaving
Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2022 hebben voldaan aan de gecontroleerde milieuvoorschriften binnen de wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Hilversum bedroeg 73% ten opzichte van 84% in 2021. Voor het hele werkgebied van de OFGV bedroeg het naleefpercentage 79%. In het geval van Hilversum betekent dit dat er bij drie bedrijven hercontroles werden uitgevoerd. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt bij de gecontroleerde bedrijven.

Bij asbestcontroles in Hilversum was het naleefpercentage in 2022 93%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV

bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

In 2022 heeft de OFGV geëxperimenteerd met het uitvoeren van administratieve controles en themacontroles op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd. Hierdoor ontstaat ruimte om ook aandacht te besteden aan ondermijning, circulaire economie en energiebesparing.

Expertise
De OFGV heeft 2022 alle bedrijfsbezoeken Stimulerend Toezicht energiebesparing afgerond die vanuit de Rijkssubsidie VUE 2020-2021 worden betaald. Voor circulaire economie onderzoekt de OFGV hoe bedrijven te stimuleren zijn minder primaire grondstoffen te gebruiken en minder afval te produceren. Daarnaast heeft de OFGV in 2022 de kaders voor een opleiding circulaire economie opgesteld. In het tweede trimester van 2022 heeft de OFGV-contacten gelegd met de hogeschool Aeres voor de opleiding circulaire economie. Door deze samenwerking kan de inhoud en de kwaliteit van het onderwijs goed gewaarborgd worden. Daarnaast kunnen de deelnemers op deze manier een certificaat krijgen. Met dit onderdeel van de ODNLacademie draagt de OFGV bij aan de ontwikkeling en kwaliteit van toezicht en handhaving in de (nabije) toekomst.

De OFGV had als doel om in 2022 klaar te zijn voor de Omgevingswet op het gebied van kennis en kunde van de medewerkers, ingerichte werkprocessen met de partners en technische koppelingen met het DSO. Voor waar dat mogelijk was, is deze doelstelling behaald. De Omgevingswet is uitgesteld tot 1-1-2024, mede vanwege een juiste werking van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Het DSO is landelijk nog niet stabiel genoeg om de samenwerkingsfunctionaliteiten te kunnen testen bij alle partners.

De OFGV heeft de partners gefaciliteerd bij het actualiseren van het VTH-beleidskader. Een werkgroep binnen de OFGV houdt zich hiermee bezig en heeft in 2022 bijeenkomsten met de partners gerealiseerd. De OFGV draagt hierdoor bij aan de kwaliteit en effectiviteit van de uitvoeringstaken.

Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en Wet open overheid (Woo)

Het vergroten van betrokkenheid van de inwoners bij overheidsorganisaties is al jarenlang beleid vanuit het Rijk. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) officieel in werking getreden. De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) en regelt het recht op informatie over alles wat de overheid doet. Het valt op dat er de afgelopen jaren een stijgende trend is in het aantal Wob verzoeken en dat deze trend ook merkbaar is onder het eerste jaar van de Woo.

De OFGV houdt sinds 2018 rekening met vier verzoeken per jaar in het hele werkgebied. Dit aantal is gebaseerd op het gemiddelde tussen 2014 tot 2018. In 2019 zijn zeven verzoeken binnengekomen, in 2020 is dit gestegen tot dertien en in 2021 zijn tien verzoeken door de OFGV behandeld. In 2022 heeft de OFGV vijftien verzoeken afgehandeld. De flinke toename in aanvragen en de grotere belangstelling voor ter inzage leggingen van stukken laten zien dat een open overheid van belang is voor de samenleving en dat het wordt gewaardeerd. De consequentie is echter dat de OFGV meer werk heeft om te voldoen aan de richtlijnen die de Woo voorschrijft.

Leeswijzer
De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de voortgang van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma.

2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
Beschermen en bevorderen van de kwaliteit van de leefomgeving: • Voorkomen en/of verminderen van vervuiling naar bodem, water en lucht. • Voorkomen en/of verminderen van overlast voor burgers. • Voorkomen en/of verminderen van externe veiligheidsrisico's.	• Zorgdragen voor actuele en handhaafbare vergunningen. • Behandelen van meldingen en vergunningaanvragen. • Risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van regels door bedrijven. • Tijdig afhandelen van klachten. • Bijhouden en actualiseren van het Risicoregister Gevaarlijke Stoffen. • Adviseren over externe veiligheidsrisico's bij bestemmingsplannen.

Energie Opslag System en Lithium-ion energiedragers
De toepassing van Energie Opslag Systemen (EOS) zoals Lithium-ion (Li-ion) energiedragers (batterijen) heeft door de energietransitie een grote vlucht gekregen. Er bestaat kans op een spontane en ongecontroleerde brand waarbij ook giftige stoffen kunnen vrijkomen. In de provincie Flevoland is het al een aantal keer tot een calamiteit gekomen. Door de grote toename van het gebruik van Li-ion batterijen neemt het aantal vragen van gemeenten en meldingen of aanvragen van bedrijven die Li-ion batterijen willen toepassen of opslaan sterk toe. De OFGV betrekt bij haar reactie of advisering hieromtrent de Veiligheidsregio.

Actualisatie vergunningen
Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetswijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

Voor de gemeente Hilversum waren in 2022 geen verplichte actualisaties van vergunningen nodig. Daarnaast waren er ook geen wenselijke actualisaties vanuit het bevoegd gezag.

Ondermijning
Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. De OFGV heeft een onderzoek uitgevoerd naar de rol die de OFGV kan spelen in de aanpak of signalering van (milieu)ondermijning. Uit het onderzoek blijkt dat er verbeteringen mogelijk zijn in de signalering door de OFGV. De gemeente heeft een regierol bij ondermijning. De politie mag een bedrijf alleen betreden bij vermoedens van ondermijning, terwijl de toezichthouders van de OFGV ook zonder vermoedens bij bedrijven binnen komen. Dit biedt mogelijkheden voor de signalering van ondermijning. Er is momenteel nog een kennisverschil bij toezichthouders wat ondermijning is, hoe zij dit kunnen herkennen, bij wie ze het kunnen melden en hoe zij terugkoppeling krijgen. De OFGV zet in om dit kennisverschil weg te werken.

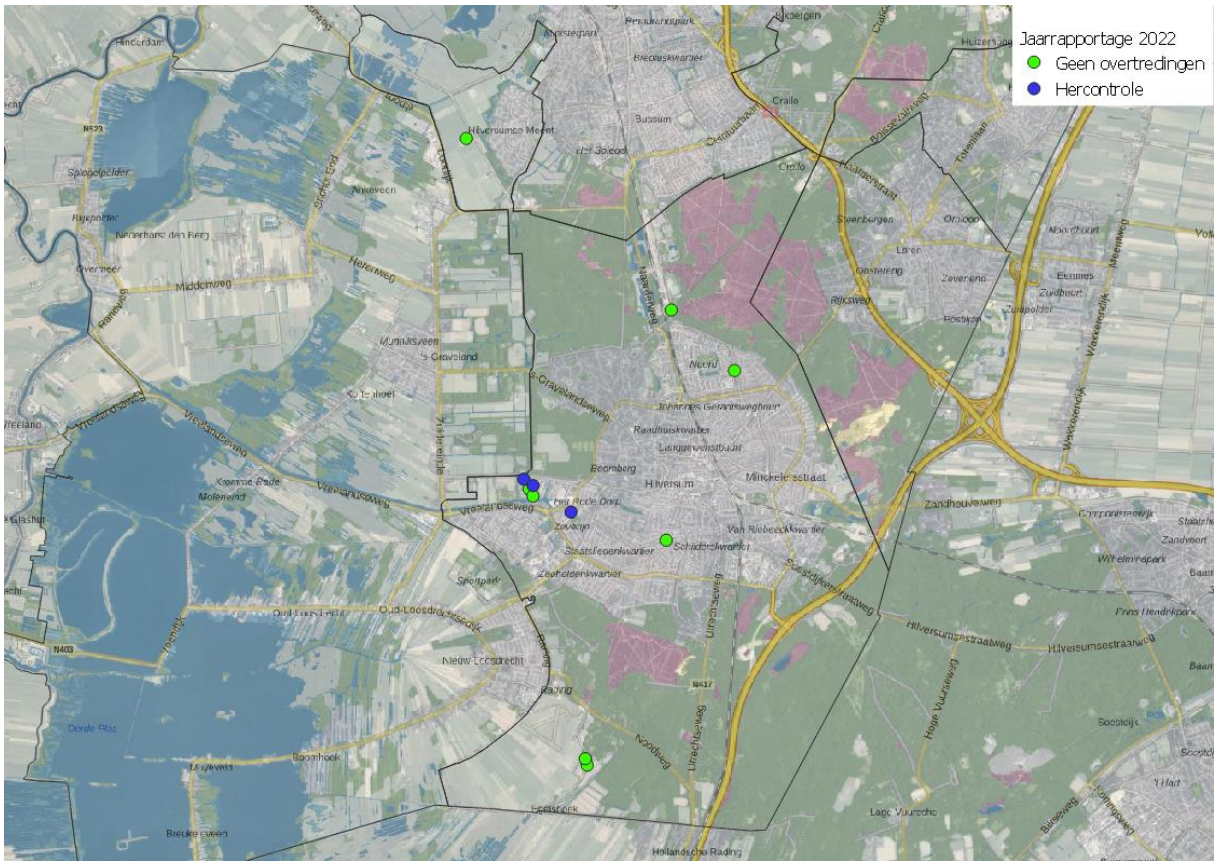
De focus bij de samenwerking met gemeenten en politie op het gebied van ondermijning lijkt vooral op drugscriminaliteit en witwassen te liggen. De prioritering van ondermijning op het gebied van milieu ligt onder andere bij mestfraude, afvalcriminaliteit en het mengen van schadelijke stoffen bij covergisters.

In 2022 is er bij de OFGV steeds meer samenwerking geweest tussen partners, zoals bijvoorbeeld politie, waarbij de inbreng van de OFGV vooral ligt op terreinkennis.

Risicogestuurd toezicht
Door ervaringen met en registraties van de aard van de overtredingen in de diverse branches te gebruiken, kan risicogestuurd en informatiegestuurd toezicht effectiever plaatsvinden. De OFGV voert administratieve controles en themacontroles uit op die milieubelastende activiteiten waarbij het risico voor de leefomgeving het grootst is en/of waarbij vaak overtredingen worden geconstateerd.

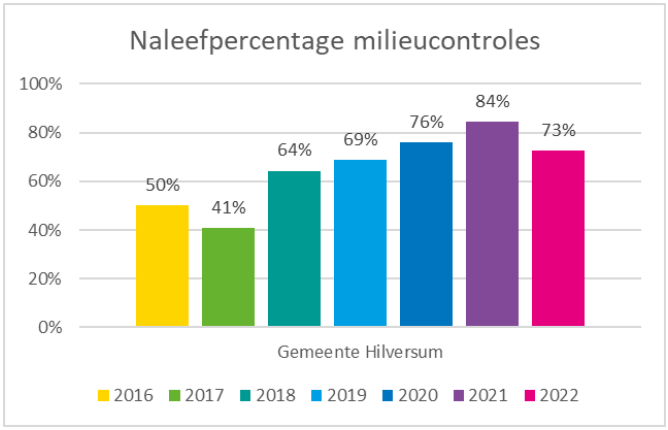
In nagenoeg elke branche is een veel voorkomende overtreding dat de stookinstallatie niet tijdig is gekeurd. Het periodiek keuren van de stookinstallatie en (gas)leidingen voorkomt brand- en explosiegevaar en beperkt de kans op emissies van schadelijke gassen. In 2022 heeft de OFGV de informatie uit verschillende databases gecombineerd en daarmee een inventarisatie gemaakt van niet-gekeurde stookinstallaties.
In navolging hiervan is de OFGV gestart met het aanschrijven van de eigenaren op het laten keuren van de installaties.

Milieucontroles
De onderstaande kaart toont de afgeronde controles in 2022 binnen de gemeente Hilversum.

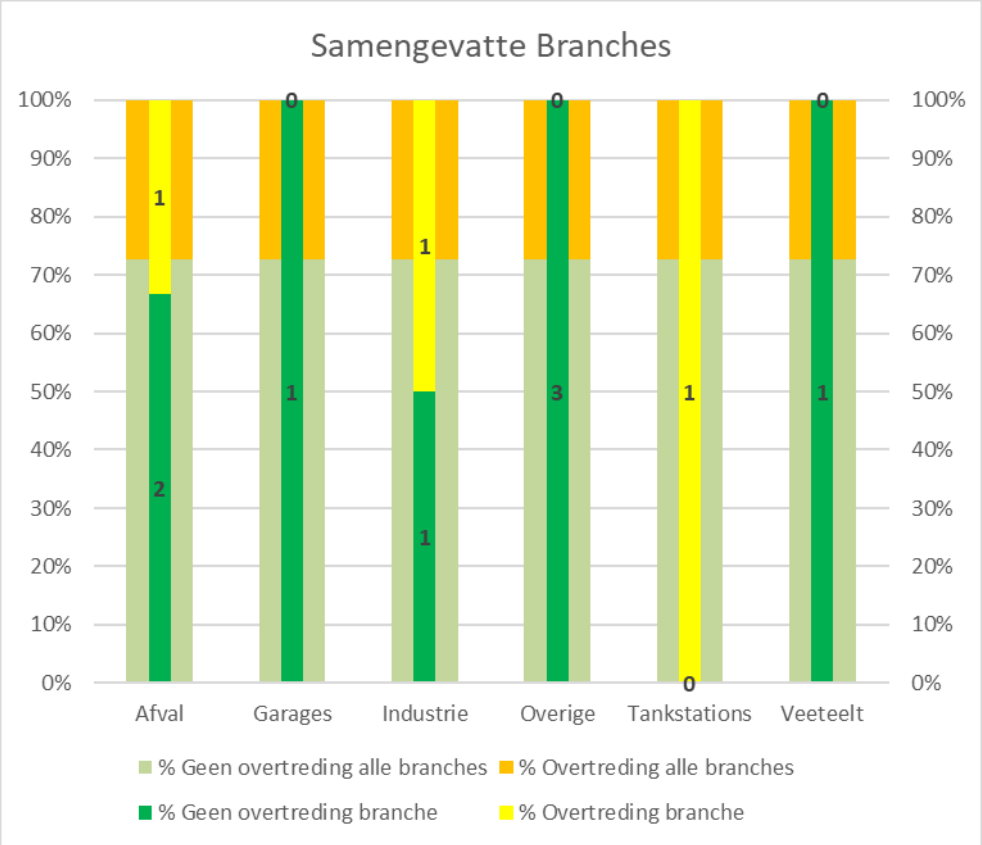


Naleefgedrag branches
De gemeente Hilversum heeft alleen vergunningplichtige bedrijven overgedragen aan de OFGV, ongeveer 80 bedrijven. De overige bedrijven zijn bij de gemeente zelf in beheer. Daardoor kunnen onderstaande cijfers een vertekend beeld geven op het totale bedrijvenbestand van de gemeente.

In 2022 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 79%. Dit betekent dat bij 79% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Hilversum was dit naleefpercentage 73%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Hilversum.



In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.



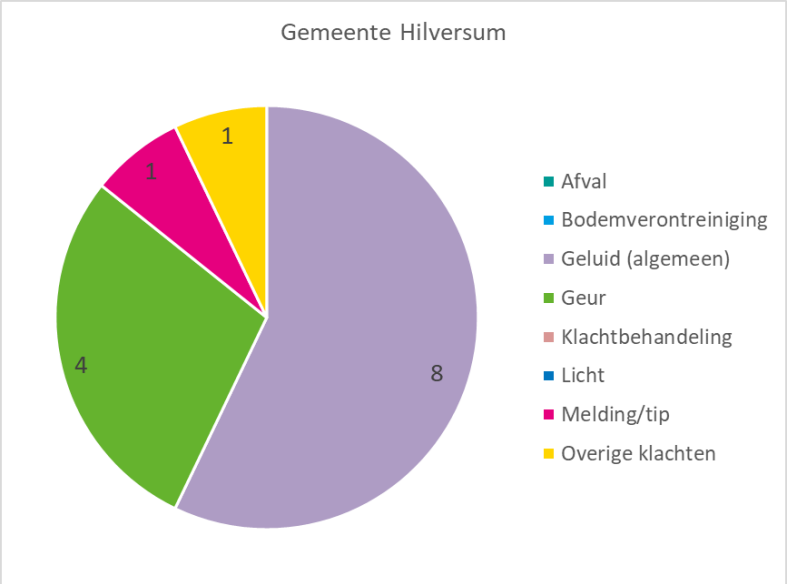
Binnen de gemeente Hilversum kennen de branches Industrie en Tankstations een relatief laag naleefpercentage. De aantallen zijn te laag om conclusies voor de gehele branche te kunnen trekken. Deze branches worden conform het risicoprofiel in het VTH-beleidskader vaak gecontroleerd.

Bij het gecontroleerde tankstation is door toezichthouders van de OFGV geconstateerd dat er bij het vulpistool, bij het onbemand afleveren van diesel, voorzien was van een vastzet inrichting. Dit is een overtreding van het Activiteitenbesluit.

Klachtbehandeling
In 2022 zijn voornamelijk geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Hilversum. De meeste geur- en geluidklachten konden niet gerelateerd worden aan een specifieke inrichting waarop de OFGV toezicht houdt.

Naar aanleiding van een melding over een mogelijke asbestsanering zonder melding heeft een toezichthouder dit gecontroleerd. Er bleek een buis te zijn verwijderd welke mogelijk asbesthoudend materiaal bevatte.

Naar aanleiding van een geluidsklacht van een recyclingbedrijf heeft de OFGV toezicht uitgevoerd. Melder benadrukte dat er geen geluidswerende maatregelen waren getroffen door het bedrijf. Na onderzoek bleek dit ook het geval te zijn. Het bedrijf neemt maatregelen om overlast in de toekomst te voorkomen.



** Het diagram laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2022 t/m 31-12-2022.*

** De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.*

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
• Herstellen, behouden en versterken van bodemkwaliteit. • Beperken van illegale handelingen.	• Controleren op verwijderen van verontreinigingen (bewaken van termijnen en kwaliteit van saneringen). • Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk). • Controleren op transport en toepassing van grond. • Informeren en adviseren over bodemkwaliteit bij ruimtelijke ontwikkelingen. • Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Warme overdracht bodemtaken
De warme overdracht van bodeminformatie en -kennis gebeurt in overleg met de provincie Noord-Holland en de Gooi- en Vechtgemeenten. De OFGV heeft zowel een adviserende als uitvoerende rol. Voor een goede overdracht worden de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem gescreend en geactualiseerd. Per locatie wordt vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de situaties die onder het overgangsrecht vallen voert de OFGV de reguliere taken voor de provincie uit. Voor de overige locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, vindt er warme overdracht van bodeminformatie en -kennis naar de gemeenten plaats.

In 2021 heeft de OFGV de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter in 2021 een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg ook onder het overgangsrecht vallen. De OFGV heeft onderzocht hoe de redeneerlijn uitpakt voor de locaties en heeft de provincies hierover in het 2e trimester van 2022 geïnformeerd.

Melding besluit bodemkwaliteit
De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk).
In 2022 is het aantal afgehandelde Bbk-meldingen lager dan de prognose. In de gemeente Hilversum vinden projecten plaats waarbij zand en grind worden toegepast. Dit zijn onder andere diverse nieuwbouw- en renovatieprojecten en de aanleg van het Ecoduct bij de Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) lijn. Deze projecten zijn goed voorbereid en de meldingen worden juist en volledig ingediend.

Toezicht bodem fysiek
De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2022 heeft de OFGV minder Bbk-controles uitgevoerd. Bij de uitvoerde Bbk-controles zijn geen overtredingen geconstateerd. Door het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

PFAS
De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. De OFGV kan deze kaartlaag ook voor de Gooi en Vechtstreek toevoegen, maar er is nog geen gezamenlijke bodemkwaliteitskaart. De provincie Noord-Holland is in overleg met de gemeenten over het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart voor PFAS. Met deze kaart kunnen de gemeenten gemakkelijk, goedkoper en efficiënter grond toepassen.

Er is geen zicht op het realiseren van de gezamenlijke PFAS kaart voor de Gooi en Vechtstreek. De gemeente Gooise Meren heeft zelf een bodemkwaliteitskaart met PFAS en stelt haar gegevens beschikbaar. De gemeente Hilversum heeft in 2021 opdracht verleend, maar de kaart kan pas gemaakt worden als ook de overige gemeenten opdracht verlenen. De OFGV heeft inzichtelijk gemaakt welke kosten tot nu toe gemaakt zijn en heeft dit in het 2e trimester van 2022 met de gemeenten en de provincie Noord-Holland besproken. Hierna zijn nog geen definitieve keuzes gemaakt.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

4. Energiebesparing/duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
• Beschermen van klimaat. • Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	• Uitvoering geven aan artikel 2.15 Activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie). ○ Informatie geven aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake energiebesparingsplicht,informatieplicht en de EML. Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Energiebesparing
Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE)
Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO_2 uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m^3 gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. Om ondernemers te ondersteunen heeft het Rijk de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing (VUE) beschikbaar gesteld. Eind 2022 is de derde ronde van de VUE (VUE3) goedgekeurd, deze regeling loopt tot 31 december 2023.

Voor de gemeente Hilversum zijn met behulp van de VUE in 2022 geen bedrijven bezocht.

Noord-Holland uitvoeringsregeling stimulerend energietoezicht

De provincie Noord-Holland draagt tussen 2022 en 2025 met de uitvoeringsregeling stimulerend energietoezicht financieel bij aan de kosten die gemeenten maken voor de uitvoering van stimulerend toezicht energiebesparing. De OFGV adviseert de gemeente Hilversum desgevraagd.

Specifieke Uitkering Energiebesparing (SPUK EB)

Het Rijk stelt voor 2022 tot en met 2026 een specifieke uitkering Energiebesparing (SPUK EB) beschikbaar aan Omgevingsdiensten. De SPUK EB heeft tot doel om meerjarig additionele capaciteit en kennis op het gebied van regulier toezicht en handhaving van de energiebesparingsplicht, informatieplicht en onderzoeksplicht bij toezichthoudende instanties op te bouwen. Hiermee moet het uitvoeren van energiebesparende maatregelen bij bedrijven en instellingen die onder deze verplichtingen vallen bevorderd worden. De aanvraag voor de SPUK EB is in 2022 toegekend aan de OFGV.

Bijhorende producten PDC
Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.

5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen en/of beperken van asbeststof in lucht, bodem en water door veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	• Controleren op veilige en correcte verwijdering van asbest. • Controleren op juiste afvoer van asbesthoudende materialen.

Asbestmeldingen
De OFGV beoordeelt de meldingen van asbestverwijderingen en asbestinventarisatie-rapporten. Het aantal afgehandelde asbestmeldingen in 2022 heeft , net als in 2021, de prognose overschreden. De samenwerking met de gemeente Hilversum verloopt goed, meldingen worden op tijd doorgezet naar de OFGV.

Asbesttoezicht
Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. Door de gegevens in het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen zorgvuldig te vergelijken met andere databases zoals de ingediende meldingen bij de Nederlandse Arbeidsinspectie, ontstaat een beeld van asbestverwijderingen die niet zijn aangemeld. De OFGV stelt een lijst samen met verdachte adressen waar mogelijk asbest is verwijderd. De OFGV bezoekt deze adressen en pakt de illegale saneringen bestuurlijk en/of strafrechtelijk aan. Het naleefpercentage bedroeg in 2022 93%.

In 2022 zijn in Hilversum illegale saneringen stilgelegd. Een verhuurder had een badkamer gerenoveerd. Naar aanleiding van een melding over een mogelijke asbestsanering zonder melding heeft een toezichthouder dit gecontroleerd. Er bleek een buis te zijn verwijderd welke mogelijk asbesthoudend materiaal bevatte. Er had inderdaad geen asbestinventarisatie plaatsgevonden. De toezichthouder van de OFGV heeft alle werkzaamheden in de woning stilgelegd. De situatie, zoals aangetroffen tijdens de controle, dient onaangeroerd te blijven totdat het asbestverdachte materiaal is geïnventariseerd. Daarvoor moest de eigenaar een asbestinventarisatie laten uitvoeren door een gecertificeerd asbestverwijderingsbedrijf.

Bovenstaande past binnen de constatering van de OFGV dat verschillende particulieren en kleine aannemers in de gemeente Hilversum asbestverwijdering uit hun woningen zelf ter hand nemen. In meerdere gevallen heeft de OFGV gemerkt dat asbesthoudende materialen verwijderd worden en door particulieren of kleinere niet gespecialiseerde aannemers vervolgens bij het afvalscheidingsstation wordt aangemeld en/of weggebracht. Zodra de OFGV een melding binnen krijgt zal er gehandhaafd worden.

Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)
Een deel van de geplande controles werd uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.

Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)
Een deel van de geplande controles werd uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij is in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo

informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODnl, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

In het 1e trimester van 2022 is één tussenopslag van een asbestsaneerder in Almere bezocht. Deze saneerder voert ook werkzaamheden uit binnen de gemeente Hilversum. Tijdens de vergelijking van de administratie met gegevens uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) zijn hier verschillende milieuovertredingen aangetroffen, zoals een niet gekeurde stookinstallatie, gasflessen die niet goed waren opgeslagen en schoonmaakmiddelen die niet boven lekbakken waren opgeslagen. Ook het asbest werd niet goed opgeslagen en voor het saneren op de locatie was geen vergunning aangevraagd. De OFGV heeft in het 2e trimester een hercontrole uitgevoerd. Naar aanleiding van deze hercontrole staat het bedrijf kort voor een schorsing, dit betekent dat bij een volgende geconstateerde overtreding het bedrijf geschorst zal worden en dus geen asbest meer mag verwijderen. De OFGV blijft deze saneerder controleren.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
• Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	• Adviseren over geluidsnormen bij evenementen. • Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij evenementen op verzoek van gemeente. • Afhandelen van meldingen en adviseren bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid. • Uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen bij inrichtingen n.a.v. klachten. • Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen. • Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidcontroles bij bedrijven
De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij bedrijven. In 2022 zijn geen geluidcontroles bij bedrijven uitgevoerd.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.

7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
• Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Naleven van wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's. • Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	• Juridisch adviseren bij vergunningverlening, toezicht en expertise. • Inzetten van handhavingsinstrumenten. • Voeren en ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken. • Juridisch adviseren over milieuthema's. • Voorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Juridische ondersteuning
Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd.

In 2022 heeft de OFGV geen bezwaar- of beroepszaken voor de gemeente Hilversum in behandeling.

Bedragen geïnd en verbeurd
In 2022 zijn geen dwangsommen ontvangen.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken.	• Deelnemen aan, faciliteren van en adviseren bij Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg (BOO en AOO). • Organiseren van Handhavingsestafette. • Organiseren van netwerkdagen. • Aanbieden van cursussen en opleidingen.

• Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen. • Registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en derden.

Netwerkdagen
De OFGV organiseert diverse netwerkdagen zoals de BOA-dag voor Bijzonder Opsporingsambtenaren in Flevoland en Noord-Holland. De OFGV heeft in het 1e trimester van 2022 geïnvesteerd in de samenwerking met andere handhavingsinstanties door het opzetten van een team Buitengebied (verbeteren van toezicht en handhaving in het buitengebied in opdracht van de provincie Flevoland) en door het uitvoeren en inplannen van integrale controles met de gemeenten op het gebied van ondermijning.

Daarnaast heeft de OFGV verkennende gesprekken gevoerd met andere omgevingsdiensten over een netwerkdag circulaire economie. De netwerkdag heeft als doel inhoudelijke kennis te delen en het belang van circulaire economie benadrukken. Tevens is het ook een mogelijkheid om van elkaar te leren en het netwerk te vergroten. Hoe breder deze netwerkdag getrokken wordt hoe waardevoller de kennisoverdracht is.

Opleidingen
De OFGV heeft 2022 de kaders voor een opleiding circulaire economie opgesteld hierbij trekt de OFGV samen op met Aeres Hogeschool. Hierdoor wordt de inhoud en kwaliteit van de opleiding gewaarborgd. In november 2022 zijn er in totaal tien cursisten begonnen in de pilotgroep. Op de slotdag van de driedaagse cursus presenteerden de cursisten aan de hand van een casus hun bevindingen en hoe dit vertaald kon worden naar de werkzaamheden bij omgevingsdiensten.

Landelijk is veel vraag naar opleidingen op het gebied van de energietransitie. De provincie Noord-Holland heeft opdracht gegeven om de Noord-Hollandse omgevingsdiensten op te leiden inzake energiebesparing door bedrijven. De OFGV organiseert naast de basiscursus energie ook verdiepingscursussen op het gebied van energieconsumptieanalyses, bodemenergie en het beoordelen van energiebesparende maatregelen. Er is vanuit verschillende Omgevingsdiensten interesse getoond in de opleidingen die er aangeboden worden door de ODNL academie.

Om een beter beeld te geven van het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2023 in het 3e trimester van 2022 gepubliceerd op deze webpagina. (of scan de QR-code hiernaast)

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)
De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3e trimester van 2022 hebben het AOO en BOO plaatsgevonden. Hierin worden voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Voor het BOO betreft het taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem, toezicht en handhaving en ondergrond.

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit. • Bijdragen aan kwaliteit van en samenwerking bij uitvoering van VTH-taken. • Bevorderen van effectiviteit van handhaving en vergunningverlening.	• Voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is verplaatst naar 1 januari 2024. Een voorwaarde voor de inwerkingtreding van de wet is een stabiele landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Bevoegd gezagen moeten voldoende tijd hebben om het stelsel in te regelen en ermee te oefenen. Met een half jaar extra tijd is er meer ruimte om de implementatie van de wet en het DSO op een zorgvuldige en verantwoorde manier af te ronden.

Samenwerking
Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland is in het 1e trimester van 2022 actief kennis gedeeld over onder andere legesheffing onder de Omgevingswet. In het programma-managersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is aandacht voor de uitvoering van VTH taken. In het 1e trimester van 2022 is gestart met het oefenen met een casus om te komen tot concrete werkafspraken. Dit wordt begeleid door de VNG. In het 2e trimester van 2022 is er aandacht geweest voor het DSO en hoe aanvragen terecht komen bij de omgevingsdienst. Hiervoor houdt de OFGV contact met gemeentes aangezien zij de OFGV moeten aanwijzen als behandeldienst. Er is afgesproken dat de Flevolandse samenwerking al in de geest van de Omgevingswet plaatsvindt.

Kennis en kunde medewerkers
Ter voorbereiding op de Omgevingswet biedt de OFGV zowel inhoudelijke trainingen aan als trainingen op het gebied van competenties die nodig zijn om in de trant van de Omgevingswet te werken.
De OFGV biedt opleidingen aan omtrent de transitie naar een meer adviserende rol van vergunningverleners en toezichthouders. In deze opleidingen staan vier kerncompetenties centraal, te weten adviseren en beïnvloeden, timemanagement, integraal afwegen en omgevingssensitiviteit.

De inhoudelijke verdiepingscursussen voor onder andere bodem, lucht en geluid zijn volop gegeven. In het 2e trimester van 2022 bleek uit feedback dat er een zogenoemd ‘leerplafond’ is bereikt. Inhoudelijk gezien zijn de OFGV medewerkers dusdanig goed opgeleid dat er geen nieuwe informatie beschikbaar is. De volgende stap is het opdoen van praktijkervaring door met de Omgevingswet te werken.

Bedrijfsvoering
De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In het 1e trimester van 2022 zijn de bevoegde gezagen gevraagd om de OFGV aan te vinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In het 2e trimester is er getest met de afhandeling van deze aanvragen. Het contact met de DSO-deskundigen loopt.
De aanpassing van de standaardbrieven en de mandaten is gereed. De registratie van producten en diensten is aangepast aan de landelijke interbestuurlijke Producten en Diensten Catalogus Omgevingswet (i-PDC) en interbestuurlijke Zaaktypen Catalogus Omgevingswet (i-ZTC).

Bijhorende producten PDC
In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.

Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Hilversum
1e trimester van 1 januari 2021 t/m 30 april 2022
2e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 augustus 2022 (cumulatief)
3e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 december 2022 (cumulatief)

Bijlage 2: Kwaliteitscriteria

Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek
Botter 14-15 Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl
Opdracht: Jaarrapportage 2022
Datum: 28 februari 2023

	BIJLAGE 1	Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
	Realisatietabel gemeente Hilversum 2022	2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	1	0	0	2	
R01.1	Oprichtingsvergunning	0	0	0	0	
R01.2	Revisievergunning	0	1	1	1	
R01.3	Veranderingsvergunning	0	1	1	1	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0	0	0	2	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	0	0	1	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	0	0	0	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1	0	0	0	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	1	1	
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	6	0	2	3	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	1	0	0	1	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	0	0	0	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	1	0	0	0	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-	0	0	0	
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	0	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0	0	0	0	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	0	
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	1	0	0	0	
T01.2	Themacontrole	4	0	2	4	
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	4	0	0	0	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	0	0	0	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	8	1	3	3	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	8	2	5	5	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	9	2	3	4	
T01.5	Opleveringscontrole	0	0	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	22	6	8	17	
T02.3	Sanctiecontrole	5	0	0	0	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	0	0	0	
T06.1	Klachtbehandeling	10	1	2	14	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	0	0	1	
T17.1	Transportcontrole	0	0	0	0	

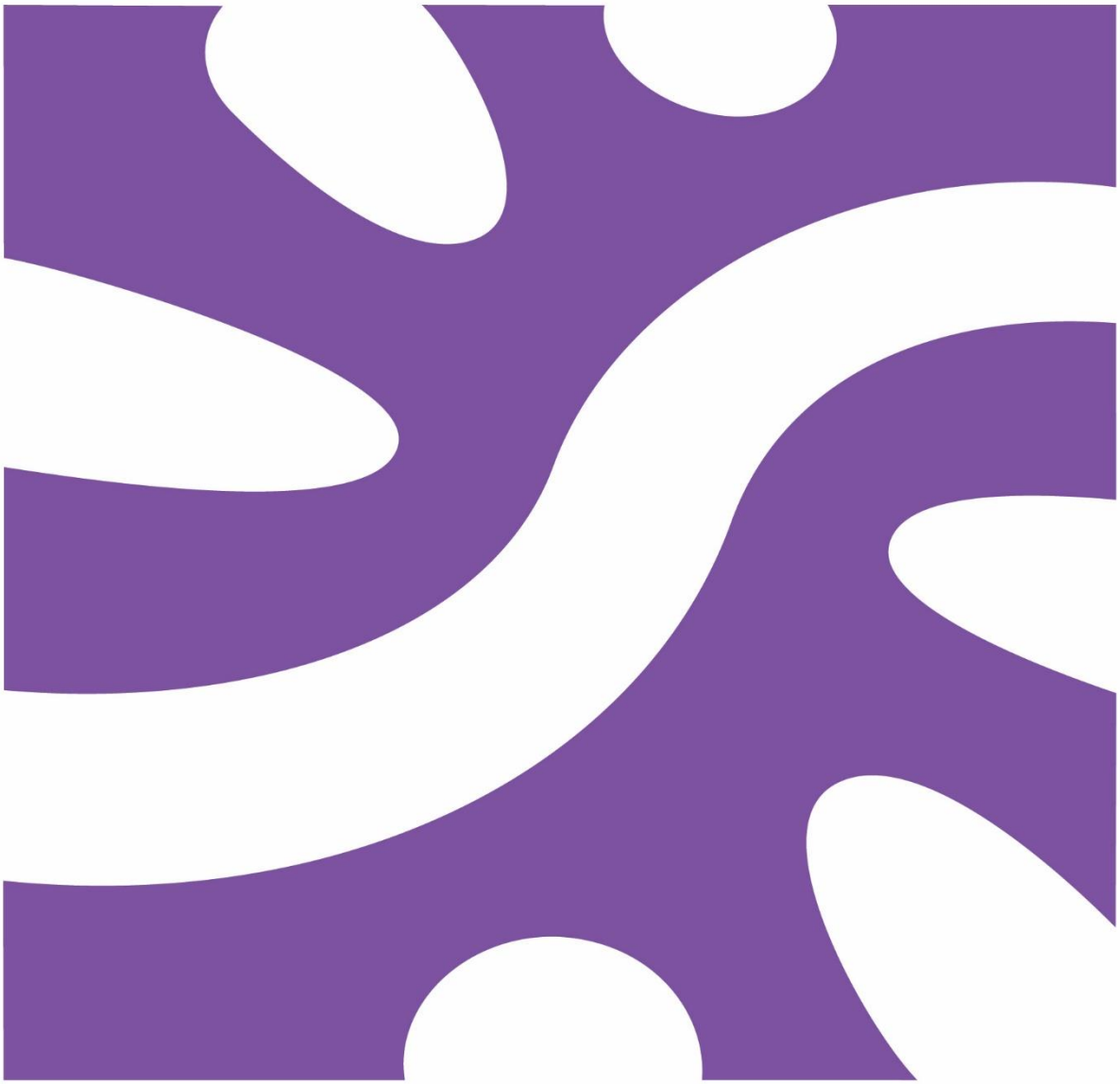
		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
BIJLAGE 1 Realisatietabel gemeente Hilversum 2022		2022	T1	T2	T3	Toelichting
Bodem						
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	0	0	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	0	0	0	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	0	1	1	1	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	25	12	14	20	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	0	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	0	0	1	1	
T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	0	0	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0	0	0	0	
T09.3	Controle bodemsanering administratief	1	0	0	0	
T09.4	Controle opslaan en toepassen	5	2	2	2	Bbk controle
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	0	0	
T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	0	0	
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0	0	0	1	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	0	0	0	
T10.1	Gebiedscontrole saneren en graven	12	4	8	12	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	1	1	1	
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	0	0	0	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	-	0	0	0	
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestsloopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	0	0	0	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestsloopmelding	400	144	261	428	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	300	42	182	304	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	100	32	71	114	
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	0	0	0	0	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0	0	0	0	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	0	0	0	0	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	0	0	0	0	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	0	0	0	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	1	0	0	0	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0	0	0	0	
D10.1	Autonome sanering	0	0	0	0	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0	0	0	0	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaai	0	0	0	0	
D12.1	Rapportage monitoring NSL	0	0	0	0	
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	10	0	0	1	
H01.1	Last onder dwangsom	2	0	0	0	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	
H02.1	Invordering	1	0	0	0	
H02.2	Intrekking dwangsom	1	0	0	0	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	0	0	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	0	0	0	
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	0	0	0	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	0	0	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J04.1	Gedoogbesluit	0	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	0	0	0	
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0	0	0	1	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	7	4	8	10	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	0	0	0	0	
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0	0	0	0	
A02.1	Beleidsadvies milieu	0	0	0	0	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	0	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	6	1	1	1	

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak

OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Rapportage kwaliteitscriteria 2.2



Colofon

Auteur: **Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek**
Botter 14-15
Postbus 2341
8203 AH LELYSTAD
T. 088-6333 000
E. info@ofgv.nl
W. www.ofgv.nl

Opdracht: Rapportage kwaliteitscriteria 2.2

Versie: 2022
Datum: februari 2023

Inhoudsopgave

Voorwoord 4
1. Samenvatting bevindingen 5
1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig 5
1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu 5
1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid 5
1.4 Ontwikkelmogelijkheden 5
1.5 Continue monitoring 5
2. Procescriteria 6
3. Onderzoeksmethode 6
3.1 Kennis- en ervaringseisen 6
3.2 Kritieke massa 8
3.3 Scoringspercentages 8
3.4 Scope van het onderzoek 8
4. Onderzoeksresultaten 9

Voorwoord

Voor u ligt de rapportage Kwaliteitscriteria 2.2 (KC 2.2) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) over het jaar 2022. Het doel van deze rapportage is om verantwoording af te leggen aan de bevoegde gezagen in hoeverre de OFGV voldoet aan de KC 2.2. Daarnaast worden in deze rapportage de ontwikkelmogelijkheden benoemd en de acties die de OFGV onderneemt om continu aan de criteria te kunnen blijven voldoen.

Kwaliteitscriteria 2.2
De kwaliteitscriteria zijn bedoeld om de uitvoering van VTH-taken in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. Het voldoen aan de criteria zorgt ervoor dat het bevoegd gezag in staat is om de gewenste kwaliteit en continuïteit te leveren. De criteria maken inzichtelijk welke kwaliteit burgers, bedrijven, instellingen en overheden onderling mogen verwachten bij de uitvoering of invulling van de VTH-taken.

De KC 2.2 zijn opgesteld door een brede groep praktijkdeskundigen uit gemeenten, provincies, omgevingsdiensten en het rijk. Ze zijn bestuurlijk vastgesteld en op 1 juli 2019 in werking getreden. Gemeenten en provincies zijn het bevoegde gezag voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. De verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van uitvoering van deze taken ligt bij de bevoegde gezagen. Gemeenten en provincies zorgen zelf voor een brede toepassing van de kwaliteitscriteria.

De KC 2.2 vormen de basis van de VNG Model Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht. De KC 2.2 zijn onder andere te vinden via de website van de VNG:
https://vng.nl/sites/default/files/vth_wabo_kwaliteitscriteria_versie_2.2_2019_deel_b.pdf

Proces, kennis en kritieke massa
De KC 2.2 bevatten drie onderdelen:

a. Proces: een sluitende Big 8 beleidscyclus met o.a. vastgestelde uitvoeringsstrategieën.
b. Kennis: opleidingsniveau, inhoudelijke kennis en werkervaring van en frequente uitvoering door individuele medewerkers per deskundigheidsgebied.
c. Kritieke massa: continuïteit in de uitvoering door voldoende medewerkers die het werk kunnen uitvoeren.

Leeswijzer
Deze rapportage start met een samenvatting van de bevindingen.
Voor de volledigheid van deze rapportage wordt in het tweede hoofdstuk ingegaan op de procescriteria. Het is al bekend dat de OFGV voldoet aan de procescriteria.
De scores op de criteria voor kennis en kritieke massa zijn vorig jaar voor het eerst aan de bevoegde gezagen gerapporteerd. De onderzoeksmethode daarvoor leest u in hoofdstuk drie en de uitgebreide onderzoeksresultaten in hoofdstuk vier.

1. Samenvatting bevindingen

1.1 De individuele medewerkers zijn deskundig

Over het algemeen zijn de individuele medewerkers goed opgeleid voor de werkzaamheden die zij uitvoeren. Ze hebben voldoende jaren ervaring met het werk en maken jaarlijks voldoende vlieguren met de benoemde activiteiten. Het percentage medewerkers dat op minimaal één deskundigheidsgebied voldoende deskundig is bedraagt 100%.

1.2 De OFGV voldoet op de deskundigheidsgebieden milieu

De kwaliteitscriteria 2.2 bevatten 27 deskundigheidsgebieden die vervolgens nader gespecifieerd zijn, bijvoorbeeld in eenvoudig en complex. Hierdoor zijn er in totaal 65 te beoordelen deskundigheden. De OFGV heeft de 41 deskundigheden die bij de OFGV zijn belegd beoordeeld.

Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa voldoende	40
Kennis/ervaring voldoende	Kritieke massa onvoldoende	0
Kennis/ervaring onvoldoende	Kritieke massa onvoldoende	1

Over het geheel genomen voldoet de organisatie en de afzonderlijke organisatieonderdelen aan de KC 2.2. Op 40 deskundigheden scoort de OFGV voldoende. Dit betekent dat er minimaal twee medewerkers voldoende kennis van en ervaring met de werkzaamheden hebben.

1.3 De OFGV wijkt gemotiveerd af op één deskundigheid

Bij het niet volledig voldoen aan de deskundigheden kan gemotiveerd worden afgeweken volgens het “comply or explain” principe. De deskundigheden waar de OFGV zelf matig of onvoldoende op scoort, (kunnen) worden ingehuurd bij andere omgevingsdiensten. Dit is het geval bij deskundigheid 23.3 Luchtkwaliteit: emissiemeting. Wanneer een emissiemeting moet worden uitgevoerd, huurt de OFGV deze in bij een andere omgevingsdienst. De OFGV kiest er voor om deze deskundigheid niet zelf op te bouwen omdat het te weinig voorkomt.

1.4 Ontwikkelmogelijkheden

Enkele (nieuwe) medewerkers hebben op specifieke terreinen nog niet voldoende kennis. Daarom gaat de OFGV gericht aan de slag om de kennis per medewerker op het gewenste peil te brengen. De benodigde cursussen en opleidingen worden grotendeels verzorgd door de ODNL Academie.

1.5 Continue monitoring

De OFGV hanteert de KC 2.2 als continu monitoringsinstrument van de kennis en ervaring van medewerkers. Ook nieuwe medewerkers worden toegevoegd aan het systeem. Dit biedt leidinggevenden inzicht in het te volgen opleidingsplan van hun medewerkers.

Momenteel wordt een nieuwe set kwaliteitscriteria 2.3 opgesteld waarin ook competenties worden vermeld die aansluiten bij de Omgevingswet. Zodra deze worden vastgesteld, wil de OFGV op dat moment een nieuwe toets op de kwaliteitscriteria uitvoeren.

2. Procescriteria

De procescriteria zijn richtinggevend voor de vormgeving van de beleidscyclus in de vorm van de Big 8. Het gaat er om dat de verschillende analyses, strategieën, prioriteiten en doelstellingen transparant zijn, dat ze worden vastgesteld en dat de organisatie hier aantoonbaar naar handelt. In het VTH-beleidskader geven de deelnemers aan hoe de OFGV de taken op een uniforme manier in het werkgebied kan uitvoeren.



Bij het invullen van de strategische beleidscyclus staat de deelnemer centraal. Welke doelen wil de betreffende deelnemer bereiken? Hoe kan de OFGV hierbij ondersteuning bieden? Hoe geeft de OFGV uitvoering aan de door de deelnemers gewenste prestaties? Onder de operationele cyclus valt het beschrijven van uniforme werkprocessen en het uitvoeren van controles met een integraal toezichtsprotocol. De OFGV legt hierover vervolgens verantwoording af. In het model vervult de OFGV een rol bij het vertalen van beleid en strategieën van de deelnemers naar daadwerkelijke uitvoering. Daarbij wordt door de OFGV kennis en praktijkervaring in de beleidscyclus ingebracht.

De OFGV voldoet aan de procescriteria. Het VTH-uitvoeringskader is door alle bevoegde gezagen vastgesteld, de toezicht- en handhavingsinstrumenten zijn transparant en inzichtelijk en elk bevoegd gezag stelt een jaarlijks uitvoeringsprogramma vast voor de OFGV waarover periodiek gerapporteerd wordt. In rapportages streeft de OFGV naar het sluitend maken van de Big-8 cyclus: in hoeverre heeft de OFGV bijgedragen aan de doelen van de deelnemer? Hierdoor is de samenhang tussen beleid en uitvoering geborgd.

3. Onderzoeksmethode

3.1 Kennis- en ervaringseisen

De eisen aan individuele medewerkers genoemd in de KC 2.2 bestaan uit vier variabelen per deskundigheidsgebied. Deze zijn hieronder benoemd, inclusief de manier waarop de score op deze variabele is vastgesteld. De resultaten per medewerker zijn vastgelegd in de applicatie Afas. Hierin is een koppeling gelegd met de opleidingen en cursussen die door de ODNL Academie worden aangeboden.

1a. Basisopleiding

Het niveau van de relevante basisopleiding van de medewerker is MBO, HBO of Universitair.

De OFGV scoort dit niveau gebaseerd op een diploma in het medewerkersdossier, dan

wel door ervaring verkregen niveau.

1b. Aanvullende opleidingen

In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende opleidingen benoemd. De OFGV hecht de meeste waarde aan de volgende vier aanvullende opleidingen:

- Omgevingsrecht
- Algemene Wet Bestuursrecht
- Activiteitenbesluit
- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen.

2. Werkervaring

Dit betreft het aantal jaren werkervaring in het deskundigheidsgebied, bijvoorbeeld minimaal 1 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op MBO-niveau of minimaal 3 jaar werkervaring voor een deskundigheidsgebied op HBO-niveau.
De OFGV scoort deze werkervaring gebaseerd op een CV of door een beoordeling van de leidinggevende.

3. Aanvullende kennis

In de KC 2.2 zijn per deskundigheidsgebied de aanvullende kenniseisen benoemd. Dit betreft onder andere wetgeving rond geurhinder, fijnstof en afvalstoffen.
De OFGV scoort deze kennis gebaseerd op diploma's en certificaten in het medewerkersdossier van gevolgde opleidingen en cursussen. De aanvullende kennis is mogelijk niet objectief toetsbaar.

4. Frequentie

Met de frequentie van uitvoering wordt bedoeld of een medewerker voldoende van zijn tijd aan het deskundigheidsgebied besteed, zodat de kennis en ervaring niet wegzakt. Dit is in de KC 2.2 uitgedrukt als 1/3 deel van de fte.
De OFGV scoort deze frequentie gebaseerd op het werkplan van de medewerker door een beoordeling van de leidinggevende.

3.2 Kritieke massa

De eisen omtrent de kritieke massa zijn in de KC 2.2 per deskundigheidsgebied aangegeven. Over het algemeen gaat het om minimaal twee medewerkers die voldoen aan de genoemde criteria per deskundigheidsgebied. Bij Wabo vergunningverlening en Wabo toezicht is dat nader gespecificeerd naar sector: minimaal twee medewerkers voor bijvoorbeeld agrarische inrichtingen of afvalbedrijven. Daarnaast dient de organisatie minimaal drie BOA's (buitengewoon opsporingsambtenaar) in dienst te hebben.

Uit de resultaten van alle individuele medewerkers en hun deskundigheidsgebieden volgt de kritieke massa per deskundigheidsgebied.

3.3 Scoringspercentages

Van elke medewerker kan zijn of haar deskundigheid worden uitgedrukt in een percentage. Er worden vijf variabelen gemeten die elk een verschillend "gewicht" hebben. Deze zijn in de tabel hieronder weergegeven. De OFGV gaat daarbij uit van zoveel mogelijk objectief toetsbare factoren.

Onderdeel		OFGV weging
1a	Basisopleiding	30%
1b	Aanvullende opleidingen	20%
2	Ervaring	20%
3	Aanvullende kennis	10%
4	Frequentie	20%
Totaal		100%

Een medewerker is "deskundig" als hij of zij voor 75% of meer aan de criteria voldoet.

Oordeel	Score			
Deskundig	van	75%	tot	100%
Matig	van	50%	tot	74%
Ondeskundig	van	0%	tot	49%

Voor de eisen omtrent de kritieke massa scoort de OFGV voldoende op een deskundigheidsgebied als twee of meer medewerkers voor minimaal 75% aan de vereisten in het betreffende deskundigheidsgebied voldoen.

3.4 Scope van het onderzoek

Het onderzoek is in 2022 uitgevoerd onder de 86 medewerkers die zich bezig houden met de in de KC 2.2 genoemde deskundigheidsgebieden. Extern ingehuurde medewerkers zijn niet meegenomen in het onderzoek.

4. Onderzoeksresultaten

Functie	Omschrijving kwaliteitscriteria 2.2	kennis/ervaring	kritieke massa
1.1	Casemanagen eenvoudig	86%	18
1.2	Casemanagen complex	80%	10
2.1	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
2.2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening complex		
3.1	Vergunningverlening milieu klasse I inrichtingen en eenvoudig II	78%	12
3.2	Vergunningverlening milieu klasse II inrichtingen	80%	5
3.3	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen algemeen	79%	7
3.4	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	75%	2
3.5	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector agrarisch	85%	3
3.6	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen binnen de sector afval	75%	2
3.7	Vergunningverlening milieu klasse I, II en III inrichtingen - milieuzoneringsonderzoek	83%	2
4.1	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening eenvoudig		
4.2	Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening complex		
5.1	Toezicht en handhaving milieu klasse I en eenvoudige klasse II inrichtingen	85%	9
5.2	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen algemeen	76%	10
5.3	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector procesindustrie	85%	9
5.4	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector agrarisch	89%	5
5.5	Toezicht en handhaving milieu klasse I, II, III inrichtingen binnen de sector afval	86%	7
5.6	Toezicht en handhaving milieu klasse III Brzo inrichtingen		
6.1	Toezicht en handhaving bodem eenvoudig	79%	2
6.2	Toezicht en handhaving bodem complex	78%	4
7.1	Toezicht en handhaving groene wetgeving	83%	6
8.1	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening	91%	5
9.1	Behandelen juridische aspecten handhaving	90%	6
10.1	Behandelen juridische aspecten afwijkingsbesluiten	82%	2
11.1	Ketentoezicht - voorbereiding en analyse	75%	8
11.2	Ketentoezicht - inspectie	75%	7
11.3	Ketentoezicht - informatie uitwisseling	75%	6
12.1	Buitengewone opsporing milieu, welzijn en infrastructuur	79%	10
13.1	Bouwfysica eenvoudig		
13.2	Bouwfysica complex		
13.3	Bouwfysica - toetsen specifieke bouwfysische aspecten		
14.1	Brandveiligheid eenvoudig		
14.2	Brandveiligheid complex		
15.1	Constructieve veiligheid		
17.1	Sloop en asbest	82%	9
18.1	Afvalwater (indirecte lozingen)	75%	3
19.1	Bodem, bouwstoffen, water - bodeminformatiesysteem	88%	11
19.2	Bodem, bouwstoffen, water - advies	90%	14
19.3	Bodem, bouwstoffen, water - advies geohydrologie	86%	5
20.1	Externe veiligheid - vaststellen EV situatie	86%	4
20.2	Externe veiligheid - advies EV aspecten	78%	6
20.3	Externe veiligheid - QRA	75%	2
20.4	Externe veiligheid - risicoberekening	75%	2
20.5	Externe veiligheid - advies groepsrisico	75%	2
21.1	Geluid (milieu- en bouw)	87%	3
22.1	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22.2	Groen en ecologie (als onderdeel van de beoordeling van Wabo vergunning- aanvragen)		
22A.1	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
22A.2	Groen en ecologie (Vergunningverlening Wet natuurwetbescherming)		
23.1	Luchtkwaliteit - onderzoek	85%	2
23.2	Luchtkwaliteit - geurrapportage	82%	2
23.3	Luchtkwaliteit - emissiemeting	0%	0
24.1	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - opstellen plannen		
24.2	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - opstellen plannen		
24.3	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte - advies afwijking beleid		
24.4	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte eenvoudig - kaders en beoordeling plannen		
24.5	Stedenbouw en inrichting openbare ruimte complex - kaders en beoordeling plannen		
25.1	Exploitatie en planeconomie		
26.1	Cultuurhistorie - eenvoudig		
26.2	Cultuurhistorie - complex		
26.3	Cultuurhistorie - archeologie		
27.1	Energiebesparing en duurzaamheid	76%	17
27.2	Energiebesparing en duurzaamheid - audits en maatregelen	75%	10
27.3	Energiebesparing en duurzaamheid - toezichtprogramma	75%	10

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst
Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8203 AH Lelystad

DATUM 26 mei 2023
ZAAKNUMMER 1307029
BEHANDELD DOOR Jurg van der Vlies
TELEFOON (035) 629 2336
UW KENMERK
BIJLAGEN
BETREFT Vaststelling OFGV jaarrapportage 2022

Geacht bestuur,

Wij ontvingen van u de OFGV jaarrapportage 2022 voor gemeente Hilversum. In onze vergadering van 23 mei 2023 hebben wij deze jaarrapportage vastgesteld. Wij hebben de jaarrapportage ook bekendgemaakt aan onze raad.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
mr. C.P. Torres Barrera	dr. ir. G.M. van den Top