

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)
Datum commissiebehandeling
Datum raadsbehandeling
Zaaknummer

wethouder A.M.J. Dingemans Med
27 maart 2024
18 april 2024
1053015

Onderwerp

Transitieplan "Naar één Omgevingsplan Moerdijk"

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het gebruiken van de volledige overgangperiode tot 2032 om tot een Gebiedsdekkend Omgevingsplan te komen.

Publiekssamenvatting

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden.

Vanaf dat moment heeft de gemeente Moerdijk een Omgevingsplan van rechtswege. Dit bestaat uit alle geldende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en beheersverordeningen die op 1 januari 2024 in de gemeente golden. In de Omgevingswet is bepaald dat gemeenten tot 1 januari 2032 de tijd hebben om een gebiedsdekkend Omgevingsplan op te stellen dat voldoet aan de eisen die de wet daaraan stelt.

In het Transitieplan Gebiedsdekkend Omgevingsplan is beschreven hoe, met de kennis van nu, de komende jaren worden gebruikt om aan deze eis te voldoen. De gemeenteraad neemt kennis van dit plan en de daarin voorgestelde stappen en stemt in met het gebruiken van de volledige overgangperiode tot 2032 om tot een Gebiedsdekkend Omgevingsplan te komen.

Inleiding

Op 1 januari is de Omgevingswet in werking getreden. Vanaf dit moment heeft Moerdijk een Omgevingsplan van rechtswege, bestaande uit de geldende bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en beheersverordeningen. In het Koninklijk Besluit van 10 juli 2023 is vastgesteld dat gemeenten een overgangstermijn tot 1 januari 2032 krijgen voor het Omgevingsplan. Dat betekent dat uiterlijk op 31 december 2031 het omgevingsplan voor het hele grondgebied van de gemeente regels moet bevatten met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, en daarmee aan de eisen van de Omgevingswet voldoet. Hoe we in deze periode voor ogen hebben te komen tot een gebiedsdekkend omgevingsplan is beschreven in het Transitieplan "Naar één Omgevingsplan Moerdijk".

Beoogd effect

Doel van dit plan is binnen de gestelde termijnen te voldoen aan de eisen uit de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 Kennisnemen van het Transitieplan "Naar één Omgevingsplan Moerdijk"

Het Transitieplan beschrijft, met de kennis van nu, de 'spelregels' hoe we in de komende jaren tot een gebiedsdekkend omgevingsplan gaan komen. Voorstel is om het omgevingsplan gebiedsgewijs op te bouwen, waarbij we starten met de gebieden die naar verwachting eenvoudiger op te bouwen zijn (zoals bestaande woongebieden). Voor deze gebieden gelden nu ook de oudste bestemmingsplannen.

De meer complexe gebieden pakken we op als we meer ervaring hebben opgedaan met de systematiek onder de Omgevingswet en al voorbereidende beleidskeuzes verder zijn uitgewerkt. Voor deze complexere gebieden zoals het buitengebied en het Industrierrein Moerdijk gelden de meest recente bestemmingsplannen (beide vastgesteld 2018). Ook vanuit die optiek is het logischer te starten met de oudste regelingen.

Het Transitieplan wordt jaarlijks herijkt. Als op dat moment blijkt dat in een gebied specifieke ontwikkelingen spelen, die het noodzakelijk maken een andere volgorde in de opbouw van het omgevingsplan aan te houden, dan wordt de planning aangepast en wordt op dat moment beoordeeld wat de gevolgen zijn van die nieuwe planning voor budget en formatie.

De verdere uitwerking van de regels zelf en de keuze die nodig zijn om tot een goede structuur te komen, worden in het omgevingsplan zelf gemaakt. Uw raad is het bevoegd gezag deze wijzigingen vast te stellen, zodat deze keuzes stapsgewijs aan uw raad worden voorgelegd.

1.2 Vasthouden aan het uitgangspunt “beleidsneutraal”.

In het Implementatieplan Omgevingswet (2019) is het uitgangspunt “beleidsneutraal overgaan” vastgesteld. We houden vast aan dit uitgangspunt, mede omdat de complexiteit van de nieuwe regels al groot is. Daar waar nodig, omdat de nieuwe wet tot beleidskeuzes moet leiden of omdat nieuw beleid of een actualisatie van bestaand beleid nodig is, wordt per onderwerp bekeken op welke manier de regels het beste in het omgevingsplan opgenomen kunnen worden. Dit is maatwerk per onderwerp.

1.3 Omgaan met nieuwe ontwikkelingen

Dit Transitieplan geldt alleen voor de gebiedsgewijze overgang van regels uit de huidige bestemmingsplannen en verordeningen.

Voor nieuwe ontwikkelingen wordt per situatie bekeken op welke manier medewerking mogelijk gemaakt zal worden. Soms zal dit via een vergunningprocedure zijn (BOPA), soms via een wijziging van het omgevingsplan álleen voor die ontwikkeling. Dit is maatwerk per aanvraag en wordt in overleg met de initiatiefnemer bepaald.

Voor kleinere ontwikkelingen wordt onderzocht of het mogelijk/wenselijk is om jaarlijks een soort ‘veegplan’ te maken, waarin meerdere kleinere ontwikkelingen in één keer geregeld kunnen worden. Het voordeel hiervan is dat we het aantal procedures voor wijzigen van het omgevingsplan kunnen beperken en de kosten voor initiatiefnemers lager kunnen zijn. Nadeel is dat het kan betekenen dat een initiatiefnemer wat langer moet wachten op een definitief besluit en dat het nodig zal zijn om harde data te stellen waarop volledige gegevens beschikbaar moeten zijn om het opstellen van een veegplan mogelijk te maken.

De voorwaarden waaronder opzetten van een jaarlijks veegplan mogelijk is, worden in de komende tijd verder uitgewerkt.

1.1 In te stemmen met het gebruiken van de volledige overgangperiode tot 2032 om tot een Gebiedsdekkend Omgevingsplan te komen

Op 10 oktober 2019 heeft uw raad het Implementatieplan Omgevingswet vastgesteld, waarin ook werd ingegaan op het omgevingsplan. In dit Implementatieplan is besloten om tot een Gebiedsdekkend Omgevingsplan te komen in 2026.

Sinds dit besluit is de invoering van de Omgevingswet meerdere keren uitgesteld. Vasthouden aan dit besluit, zou betekenen dat we nu nog slechts 2 jaar de tijd hebben om een Gebiedsdekkend Omgevingsplan te maken.

Ter vergelijking: na de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in 2008, is de volledige periode van 10 jaar nodig geweest om alle bestemmingsplannen te actualiseren.

Het omgevingsplan is een veel breder instrument, waarin ook regels over milieunormen en regels die nu in gemeentelijke verordeningen staan, moeten landen. Deze complexiteit zorgt er voor dat een korte overgangsperiode niet realistisch is. Wij stellen u daarom voor om de volledige overgangsperiode tot 2032 te benutten om tot een volledig omgevingsplan te komen. Als het mogelijk is, ronden we de opgave natuurlijk eerder af.

In het Transitieplan is een planning opgenomen, zoals we die nu voor ogen hebben en die naar verwachting haalbaar is met de huidige formatie. De planning wordt regelmatig herijkt. Als er een noodzaak is een bepaald gebied eerder op te pakken, dan kijken we of dat haalbaar is of dat er bijvoorbeeld andere randvoorwaarden nodig zijn in de zin van extra budget of extra capaciteit.

Kanttekeningen en risico's

Het Transitieplan is geen statisch document, het wordt jaarlijks herijkt met de inzichten zoals die er op dat moment zijn. Het opstellen van en omgaan met het omgevingsplan is een leerproces, waarbij het te verwachten is dat de inzichten in de komende jaren regelmatig wijzigen. Ook de nieuwe jurisprudentie die gevormd gaat worden, zal ongetwijfeld leiden tot nieuwe inzichten in de komende jaren. Dit vormt een risico, maar is niet te kwantificeren.

Middelen

Financiële middelen

In de meerjarenbegroting is jaarlijks een budget opgenomen om te komen tot het gebiedsdekkende omgevingsplan. Als nieuwe inzichten leren dat dit budget niet toereikend of te hoog is, dan wordt dit in de meerjarenbegroting meegenomen.

Personele middelen

De planning zoals deze nu in het Transitieplan is opgenomen, is haalbaar met de huidige formatie. Maar uiteraard is dit mede afhankelijk van de gestelde prioriteiten. Daarnaast kan een verschuiving in de planning, bijvoorbeeld doordat een complex plan toch eerder opgepakt moet worden, betekenen dat extra formatie nodig is.

Communicatie

Dit Transitieplan is met name een interne procesbeschrijving. De resultaten van het proces (de gebiedsgewijze omzetting naar het omgevingsplan) wordt uiteraard in overleg met bewoners en bedrijven opgesteld. Als duidelijk is of er tot een jaarlijks veegplan gekomen kan worden en zo ja, onder welke voorwaarden, zal dit aan initiatiefnemers gecommuniceerd worden.

Bijlagen

1. Transitieplan "Naar één Omgevingsplan Moerdijk".

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail griffie@moerdiik.nl.

Zevenbergen, 20 februari 2024

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom

A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 18 april 2024

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 20 februari 2024,

overwegende dat:

- De Omgevingswet per 1 januari 2024 definitief in werking is getreden;
- De gemeente binnen een overgangsperiode moet komen tot een set regels voor het hele grondgebied, gericht op een evenwichtige verdeling van functies;

gelet op:

- Het implementatieplan Omgevingswet (vastgesteld 10 oktober 2019);
- Het Koninklijk Besluit van 10 juli 2023 (Staatsblad 2023, 267);

BESLUIT

1. In te stemmen met het gebruiken van de volledige overgangsperiode tot 2032 om tot een Gebiedsdekkend Omgevingsplan te komen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 18 april 2024,
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel

A.J. Moerkerke