



# VOORSTEL AAN DE RAAD

Voorstel van: College van burgemeester en wethouders  
Portefeuillehouder: Burgemeester C.J.M. van den Elsen  
Commissie: Bestuur en Leven

**Documentnummer**  
2632

Datum voorstel: 14 mei 2024

**Onderwerp: Vernieuwen convenant RNOB Regio Noordoost-Brabant**

**Zaaknummer**  
1230

## **Inleiding:**

In de Regio Noordoost-Brabant (RNOB) werken 10 gemeenten en 2 waterschappen samen aan gemeenschappelijke doelen. Ze willen het leven, wonen en werken in de regio verbeteren door samen te werken. Deze samenwerking is vastgelegd in een vierjarig convenant. Deze samenwerking is sinds 2014 vastgelegd in een vierjarig convenant. De RNOB vormt hiermee geen aparte bestuurslaag of juridische entiteit. Bestuurders stemmen met elkaar af om te komen tot afspraken over een gezamenlijke aanpak. De bevoegdheden liggen bij de deelnemende gemeenteraden en Algemene Besturen van waterschappen.

Nu het huidige convenant (2021 – 2024) bijna afloopt, wordt de samenwerking herzien. Dit heeft als doel om taken en verantwoordelijkheden duidelijker te maken, de rol van gemeenteraden en AB's te versterken, en afspraken te maken voor een betere samenwerking en het bereiken van gemeenschappelijke doelen.

Dit voorstel biedt de gemeenteraad de mogelijkheid om een zienswijze kenbaar te maken op basis van dit concept samenwerkingsconvenant (bijlage 1). Dit is namens het DB RNOB, inclusief aanbestedingsbrief (bijlage 2) en oplegger (bijlage 3).

Op deze manier wil het DB RNOB inventariseren of er voldoende draagvlak is voor instemming bij alle raden en AB's na het zomerreces. De zienswijzen worden beargumenteerd wel of niet overgenomen. Voor het zomerreces ontvangen alle colleges en dagelijkse besturen van waterschappen een nieuwe versie van het convenant, met het verzoek om dit na het zomerreces ter besluitvorming voor te leggen aan de raden en AB's van waterschappen.

Dit voorstel vraagt ook om goedkeuring van de financiële middelen voor de samenwerking in 2025, zowel voor de RNOB (inclusief AFC) als voor Noordoost Brabant Werkt (NOBW). Het is belangrijk dat dit besluit voor het zomerreces wordt genomen, zodat het op tijd kan worden verwerkt in de begrotingen voor 2025.

Ter informatie zijn 3 overzichten bijgevoegd:

- “De Raad aan zet in RNOB” (bijlage 4)
- “AgriFood Capital” (bijlage 5)
- “Noordoost Brabant Werkt” (bijlage 6)

## **Geadviseerd besluit**

1. Geen zienswijze in te dienen op het concept samenwerkingsconvenant RNOB.
2. In te stemmen met een financiële bijdrage voor 2025 aan de RNOB vooruitlopend op het besluit over het nieuwe samenwerkingsconvenant RNOB waarbij:
  - a. De financiële bijdrage van € 3 per inwoner in 2024 geldt als basisjaar;
  - b. Dit bedrag per 1 januari 2025 wordt geïndexeerd;
  - c. Voor de verdeling van de bijdrage tussen RNOB en AgriFood Capital de verhouding van 2024 geldt als basisjaar (€ 1,56 RNOB en € 1,44 AFC).
3. In te stemmen met een financiële bijdrage 2025 aan de strategische WERKagenda 'Op weg naar 2030' van Noordoost Brabant Werkt waarbij:
  - a. De financiële bijdrage van € 1 per inwoner in 2024 geldt als basisjaar;
  - b. Dit bedrag per 1 januari 2025 wordt geïndexeerd.

## **Toelichting**

### *1.1. Het inventariseren van draagvlak voor het nieuwe samenwerkingsconvenant via een zienswijze-procedure.*

Alle gemeenteraden en AB's waterschappen krijgen nu de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op het concept samenwerkingsconvenant. Het DB RNOB zal beargumenteerd de ingekomen zienswijzen wel of niet verwerken.

Voor het aangaan van een nieuw samenwerkingsconvenant is instemming van alle individuele gemeenteraden en Algemeen Besturen waterschappen een vereiste. Het voorstel daarvoor komt direct na het zomerreces en er is geen ruimte meer voor het amenderen van het convenant. Het ligt dan voor instemming of afwijzing voor.

### *1.2. De democratische legitimiteit staat centraal*

De bestuurlijke (en ambtelijke) samenwerking in RNOB vertrekt vanuit de kaders die de gemeenteraden en AB's van waterschappen meegeven aan hun bestuurders. Regionale afspraken worden ter besluitvorming voorgelegd bij de deelnemers. De positie en betrokkenheid van gemeenteraden en AB's in onze regionale samenwerking zijn stevig verankerd in dit convenant. Onder andere door de instelling van de 'Verenigde Voorbereidende Bijeenkomst' (VVB) en 'Klankbordgroep'. De VVB wordt geformaliseerd in het convenant.

### *1.3. Verbondenheid en commitment als stevige basis voor samenwerking*

Onze regionale opgaven hebben een lange tijdshorizon. Ook willen de deelnemers hun langjarig commitment op deze regio tot uiting brengen. Dit convenant gaat daarom uit van een verbinding voor onbepaalde tijd. Om scherpte in de samenwerking te behouden, tijdig bij te sturen en te actualiseren en 'in geval van nood' een escape te behouden, zijn bepalingen opgenomen over uittreding en periodieke evaluatie van de samenwerking als zodanig én over de actualisatie van de inhoudelijke regionale agenda.

### *1.4. Vorm volgt inhoud*

Onze gedeelde doelen, zoals beschreven in de inhoudelijke agenda van RNOB, bepalen hoe we samenwerken in onze regio. Dit betekent dat de manier waarop we dingen regelen en beslissingen nemen, afhangt van wat we willen bereiken. Door de structuur van onze samenwerking te verbinden met wat we willen bereiken, kunnen we goed in de gaten houden of we onze doelen halen en indien nodig bijsturen. Het Bestuur van de RNOB is verantwoordelijk voor het nader inrichten van de structuur, op basis van de inhoudelijke agenda.

### *1.5. Sterk fundament én wendbaar*

Dit convenant is op hoofdlijnen verwoord. Niet alle aspecten van de (bestuurlijke en ambtelijke) samenwerkingsstructuur zijn in detail vastgelegd. Het zorgt voor flexibiliteit om in te spelen op nieuwe maatschappelijke opgaven van onderop (lokale overheden) of van bovenaf (zoals een nieuw kabinet of

provinciebestuur). Verder biedt het convenant de mogelijkheid om (in beperkte mate) in wisselende coalities samen aan opgaven, programma's of projecten te werken. Met een gezamenlijke agenda van alle deelnemers als uitgangspunt. De Algemene Vergadering bepaalt in hoeverre dit wenselijk is en bewaakt de collectiviteit.

Om wendbaar te blijven en omdat de insteek is dat het nieuwe convenant voor onbepaalde termijn wordt aangegaan, zijn veel uitvoeringsafspraken verplaatst naar een nog op te stellen 'organisatieregeling' (zie hiervoor de toelichting onder het kopje "Uitvoering/Vervolg").

### *2.1 Voor het uitvoeren van de strategische agenda RNOB is geld nodig.*

Door het volgen van een zienswijze procedure treedt vertraging op in de besluitvorming over het samenwerkingsconvenant RNOB vanaf 2025. Om de juiste bijdrage voor 2025 via de tweede bestuursrapportage op te nemen in de eigen begroting, wordt voorgesteld om vooruitlopend op het definitief besluit over het nieuwe samenwerkingsconvenant RNOB in te stemmen met de bijdrage voor 2025. Indien deze bijdrage voor 2025 strijdig is met de financiering in het definitieve samenwerkingsconvenant, zal dit in de eerstvolgende bestuursrapportage worden gecorrigeerd.

### *2.2. Het benodigde budget voor 2024 is niet gewijzigd ten opzichte van de bestaande samenwerking.*

Wel wordt voorgesteld om vanaf 1 januari 2025 de bijdrage te indexeren. Deze indexering is gebaseerd op een mix van de loonindex en de prijsindex, zoals de gemeente en de GR-en dit ook doen. Dit naar verhouding (20%-80%) van de begrotingen van de samenwerkingen. Voor de bijdrage van 2025 wordt de loonindex 4,66% en prijsindex 3,9% van 2024 gehanteerd. De gewogen index wordt dan 4,05%. In totaal bedraagt de gemeentelijke bijdrage voor 2025 € 3,12/inwoner per jaar inclusief indexering. De bijdrage bestaat uit 2 componenten:

- Samenwerking RNOB € 1,62 per inwoner;
- AgriFood Capital € 1,50 per inwoner.

### *3.1 Bekostiging NOB Werkt afzonderlijk van convenant RNOB*

Tot op heden werd ook de financiële bijdrage van de gemeenten in Noordoost-Brabant aan de regionale samenwerking op het gebied Arbeidsmarkt (NOB Werkt) geregeld via het convenant van RNOB. Dat wordt niet langer aan elkaar verbonden. Immers kent NOB Werkt een eigen convenant (met afzonderlijke looptijd en structuur) en eigen financieringsstromen. Bovendien betreft het geen deelname van RNOB in een samenwerkingsverband, maar een samenwerking van gemeenten op een wettelijke taak. Deze argumenten zijn de reden waarom in dit convenant wel de triple-helix samenwerking via AgriFood Capital (AFC) zijn opgenomen.

Uiteraard blijft de samenwerking tussen RNOB en NOB Werkt in het realiseren van onze opgaven evengoed in stand en zetten beiden zich in om de verbinding in de inhoudelijke agenda van RNOB ten aanzien van arbeidsmarkt (bijvoorbeeld economie, onderwijs, mobiliteit) verder te versterken.

Ten behoeve van de continuïteit en de samenwerking in NOB Werkt wordt de financiële bijdrage voor 2025 aan deze samenwerking middels dit raadsvoorstel voorgelegd. Ook voor de bijdrage aan NOB Werkt wordt voorgesteld deze vanaf 1 januari 2025 te indexeren (bijdrage 2025: € 1,04/inwoner per jaar).

Vanaf volgend jaar zal het verzoek om een financiële bijdrage voor NOB Werkt afzonderlijk worden gedaan. NOB Werkt komt hiervoor met een voorstel ten behoeve van de financiering vanaf 2026.

## **Kanttekeningen**

### *1. De RNOB als regionale werkplaats*

Regionale samenwerking is geen doel op zich. Het is een middel om enerzijds lokale ambities en doelen te realiseren, daarvoor is regionale samenwerking steeds vaker nodig. Anderzijds schakelt het Rijk en de provincie steeds vaker op de regionale schaal.

De RNOB is te vergelijken met een werkplaats, waar deze twee dynamieken samenkomen. Een platform voor ontmoeting, kennisuitwisseling en werken aan gezamenlijke antwoorden. De regio zijn alle deelnemers zelf. Actief werken in de werkplaats (bestuurlijk en ambtelijk) is noodzakelijk, het kleine regiobureau kan slechts faciliteren.

Het convenant zijn de hoofdspelregels voor het inrichten van onze regionale werkplaats, de RNOB. Maar samenwerken is vooral mensenwerk. Elkaar weten te vinden, vertrouwen en accepteren van ieders lokale autonomie zijn noodzakelijk.

### *2. Het indienen van een zienswijze is geen garantie voor aanpassing.*

Zoals aangegeven worden de ontvangen zienswijzen door het DB RNOB beargumenteerd wel of niet overgenomen. Direct na het zomerreces wordt het convenant ter besluitvorming aan de raden en AB's waterschappen voorgelegd.

### *3. Er is een risico dat er te weinig tijd is om de zienswijzen in te dienen na de raadsvergadering.*

De deadline voor zienswijzen ligt op 4 juli 2024, gelijktijdig met de raadsvergadering. Omdat dit probleem bij meerdere gemeentes speelt, is de kans groot dat deze datum verzet wordt. Dit verzoek ligt op dit moment bij de regiocoördinator. Zodra dit bekend is wordt dit gecommuniceerd richting college en de gemeenteraad.

Mocht de deadline onverhoopt niet verzet worden dan wordt er een concept zienswijzen opgesteld en verstuurd naar aanleiding van de commissievergadering op d.d. 27 juni 2024, met een aanvulling na de raadsvergadering van 4 juli 2024.

## **Financiën**

Het benodigde budget is voor 2024 niet gewijzigd ten opzichte van de bestaande samenwerking. De indexering vanaf 2025 is wel nieuw en is nodig om de uitvoeringskracht van de RNOB te behouden.

Deze indexering is gebaseerd op een mix van de loonindex en de prijsindex, zoals de gemeente en de GR-en dit ook doen. Dit naar verhouding (20%-80%) van de begrotingen van de samenwerkingen. Voor de bijdrage van 2025 wordt de loonindex 4,66% en prijsindex 3,9% van 2024 gehanteerd. De gewogen index wordt dan 4,05%.

- In totaal bedraagt de gemeentelijke bijdrage voor 2025 € 3,12/inwoner per jaar inclusief indexering. De bijdrage bestaat uit 2 componenten:
  - Samenwerking RNOB € 1,62 per inwoner;
  - AgriFood Capital € 1,50 per inwoner.

Voor de strategische WERKagenda betekent dit een gemeentelijke bijdrage voor 2025 van €1,04 per inwoner.

Het convenant biedt verder de mogelijkheid om (onderbouwd) een hogere inwonersbijdrage dan wel afdracht voor te stellen aan alle gemeenteraden en Algemeen Besturen via het jaarlijkse Jaarplan & begroting RNOB. In dat geval is instemming nodig van alle gemeenteraden en Algemeen Besturen.

## **Participatie**

In een uitgebreid traject, met onder andere een regionale bijeenkomst voor raden, is opgehaald wat gedachten waren ten aanzien van de betrokkenheid van gemeenteraden en algemeen besturen van de deelnemers (o.a. over Klankbordgroep, VVB). Op basis daarvan is het convenant opgesteld. Door het inbouwen van een zienswijze procedure wordt de raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze op het concept samenwerkingsconvenant in te dienen.

## **Alternatieven**

*Er is de mogelijkheid om wel zienswijzen in te dienen.*

Dit concept convenant is echter het resultaat van een zorgvuldig, uitgebreid traject, waar ook de raden en het college bij betrokken zijn geweest. Het zou daarom niet logisch zijn om alsnog een zienswijze in te dienen.

*Er kan worden gekozen om niet akkoord te gaan met de indexering van de gemeentelijke bijdrage.*

De inwonersbijdrage (3 euro per inwoner) is tot nu toe nooit geïndexeerd terwijl de vragen (Rijk, provincie en deelnemers zelf) zijn toegenomen. Hierdoor is de RNOB in de loop der jaren circa 40% aan uitvoeringskracht kwijtgeraakt. Door deze vanaf 2025 wel te indexeren creëren we uitvoeringskracht voor onze regionale samenwerking. Een deel wordt gebruikt voor een klein regiobureau dat de werkplaats organiseert en faciliteert: een website, secretariaat, de overlegmomenten (Regiodagen) en communicatie. Een ander deel zijn kleine werkbudgetten voor bestuurders om uitvoering te geven aan de inhoudelijke samenwerkingsagenda: onderzoek naar bedrijfskavels, kennisproduct voor arbeidsmigratie voor lokale beleidsvorming zijn voorbeelden daarvan.

## **Communicatie/publicatie**

Verdere communicatie dan al heeft plaatsgevonden tijdens participatie traject is niet nodig.

## **Uitvoering/Vervolg**

1. Met bijgevoegd raadsvoorstel wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen.
2. De eventuele zienswijzen worden door het DB RNOB beargumenteerd wel of niet verwerkt in het concept samenwerkingsconvenant.
3. Een eventueel aangepast concept convenant wordt nog voor het zomerreces naar alle gemeenteraden en AB's Waterschappen verstuurd voor behandeling direct na het zomerreces. Dan ligt alleen nog instemming of afwijzing voor.
4. Nadat de raad het besluit heeft genomen, zal de burgemeester het convenant ondertekenen.

De bestuurlijke en ambtelijke structuur wordt verwoord in een organisatieregeling. Daarin krijgen ook meer bedrijfsmatige aspecten (bijvoorbeeld rondom werkgeverschap en betalingen) een plek, evenals afspraken over de wijze waarop we in RNOB met elkaar samenwerken en werken aan continue ontwikkeling van onze regio. De colleges van B&W en Dagelijkse Besturen van waterschappen bekrachtigen de organisatieregeling. Samen met het convenant vormt het de 'afsprakenet' voor alle deelnemers van de samenwerking in het bewerkstelligen van hun gezamenlijke regionale opgaven.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

De burgemeester

J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

**Bijlage(n)**

1. Samenwerkingsconvenant RNOB
2. Aanbiedingsbrief Bestuur RNOB
3. Oplegger bij het convenant
4. Overzicht "De Raad aan zet in RNOB"
5. Overzicht "AgriFood Capital"
6. Overzicht "Noordoost Brabant Werkt"