Raadsvergadering: 22 juni 2021
Registratienummer: R 2106627

Naam: S Dijk - Horenberg
Datum: 22 juni 2021
Team: Raadsgriffie

Voorstel aan de raad

Onderwerp	**Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021**
Portefeuillehouder	**Seniorenoverleg**

Samenvatting raadsvoorstel
De verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 vast te stellen als gevolg van wijzigingen. Op 1 januari 2019 is het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijbehorende ministeriële regeling in werking getreden. Het merendeel van de rechtspositionele regelingen zijn nu dwingendrechtelijk vastgesteld. Het Rechtspositiebesluit regelt dat lokaal maatwerk bij verordening nog mogelijk is voor een beperkt aantal voorzieningen. In verband met deze wijzigingen moet de huidige verordening rechtspositie Raads- en commissieleden en wethouders 2016 worden herzien.

Voorgesteld raadsbesluit
1. Op te nemen in de verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021:
   1a. bij instelling van een onderzoekscommissie de hoogte van de vergoeding vast te stellen binnen de kaders van artikel 3.1.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;
   1b. met ingang van 1 januari 2019 het presidium aan te wijzen als bijzondere commissie en aan raadsleden die lid zijn van deze commissie voor de duur van de activiteiten een toelage toe te kennen die gelijk is aan 100% van de maximum toelage genoemd in artikel 3.1.4, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;
   1c. met ingang van de raadsperiode 2022 een tegemoetkoming te verstrekken voor voorzieningen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden;
   1d. na afloop van een raadsperiode kunnen de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen, geschoond en tegen betaling van restwaarde, worden behouden.
2. De duur van de activiteiten die door de burgemeester zijn voorgesteld voor de vertrouwens- en rekenkamercommissie en presidium vast te stellen volgens bijgevoegd burgemeestersbesluit en op te nemen in de verordening;
3. De verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 vast te stellen;
4. Geen beroep te doen op de vergoeding van reis- en verblijfskosten binnen de gemeente Almelo, als bedoeld in artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;
5. De incidentele kosten van de rechtspositie politieke ambtsdragers, zijnde een bedrag van € 33.000, te dekken uit de algemene middelen en de begroting 2021 conform aan te passen;
6. De structurele kosten van de rechtspositie politieke ambtsdragers, zijnde een bedrag van € 101.000 ten behoeve van het budget van de raad, te betrekken bij de begroting 2022.

Inleiding
Artikelen 95 lid 4 en 96 lid 3 Gemeentewet bepalen dat de gemeenteraad nadere regels kan stellen over de geldelijke voorzieningen ten behoeve van leden van de raad en de commissies. Met de inwerkingtreding op 1 januari 2019 van het geharmoniseerde en gemoderniseerde rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de bijbehorende ministeriële regeling, is het merendeel van de rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers daarmee al dwingendrechtelijk vastgesteld.

Lokaal maatwerk is nog mogelijk voor een beperkt aantal voorzieningen. De huidige verordening rechtspositie raads- en commissieleden en wethouders uit 2016 moet op grond van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtenaren worden vervangen door een nieuwe verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021.

De rechtspositie van raads- en commissieleden levert een bijdrage aan het functioneren van de democratische rechtstaat en stelt hen in staat de hun opgedragen verantwoordelijkheden te vervullen. Een goede rechtspositie is de randvoorwaarde dat burgers zich in de toekomst beschikbaar kunnen en willen stellen voor politieke ambten. Daarmee is de rechtspositie van groot belang voor het handhaven van de kwaliteit van het openbaar bestuur en het functioneren van de Nederlandse democratie.

Beoogd effect
Een vastgestelde verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 die aansluit bij het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en de Rechtspositieregeling decentrale politieke ambtsdragers.

Argumenten voor
1.1 *Op te nemen in de verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021:*

1.1.1a bij instelling van een onderzoekscommissie de hoogte van de vergoeding vast te stellen binnen de kaders van artikel 3.1.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
Hierdoor kan bij raadsbesluit tot instelling van een onderzoekscommissie voor de hoogte van de vergoeding worden ingespeeld op het benodigde werk, de inhoud en belasting. Daarin kan ook de door de burgemeester vastgestelde duur van de activiteiten worden meegenomen.

1.1.1b met ingang van 1 januari het presidium aan te wijzen als bijzondere commissie en aan raadsleden die lid zijn van deze commissie voor de duur van de activiteiten een toelage toe te kennen die gelijk is aan 100% van de maximum toelage genoemd in artikel 3.1.4, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
De gemeenteraad kan besluiten ter uitvoering van zijn taken en verantwoordelijkheden een bijzondere commissie in te stellen met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht te kunnen worden behoren. Naast de erkenning dat het werk in deze commissie meerwerk is, stelt de toelage deze raadsleden in de gelegenheid om tijd vanuit hun hoofdfunctie beschikbaar te maken voor deze extra werkzaamheden.

1.1.1c met ingang van de raadsperiode 2022 een tegemoetkoming te verstrekken voor voorzieningen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
Verstrekking van deze voorziening past binnen de lokale context.

1.1.1d na afloop van een raadsperiode kunnen de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen geschoond en tegen betaling van restwaarde, worden behouden.
Door de ICT-voorzieningen geschoond te laten behouden, blijft de gemeente Almelo in control voor het risico op lekken van politiek-vertrouwelijke en privacygevoelige informatie. Door tegen betaling van de restwaarde de voorziening te behouden, wordt deze niet gerekend tot de vrije ruimte werkkostenregeling van de gemeente Almelo.

2.1 *De duur van de activiteiten die door de burgemeester zijn voorgesteld voor de vertrouwens- en rekenkamercommissie en presidium vast te stellen volgens het bijgevoegde burgemeestersbesluit (bijlage 1) en op te nemen in de verordening.*
Volgens het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers stelt de burgemeester de duur van de activiteiten vast. De burgemeester heeft op basis van het vergaderschema besloten de duur van de activiteiten vast te stellen op:
- 2/12-de per jaar voor de vertrouwenscommissie
- 11/12-de per jaar voor de rekenkamercommissie
- 12/12-de per jaar voor het presidium

Door deze op te nemen in de verordening blijft de lokale rechtspositie voor raads- en commissieleden overzichtelijk.

3.1 *De verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 vast te stellen (bijlage 2)..*
De grondslagen voor de huidige verordening rechtspositie raads- en commissieleden en wethouders gemeente Almelo 2016 zijn per 1 januari 2019 komen te vervallen (bijlage 3).

4.1 *Geen beroep te doen op de vergoeding van reis- en verblijfskosten binnen de gemeente Almelo, als bedoeld in artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;*
In de praktijk is hieraan geen behoefte aangezien de afstanden binnen de gemeentegrenzen gering zijn. Door de modernisering en harmonisering van de afzonderlijke rechtspositieregels van decentrale politieke ambtsdragers is deze geüniformeerde vergoeding van reis- en verblijfkosten (inclusief kosten voor woon- werkverkeer) geïntroduceerd in het nieuwe Rechtspositiebesluit.

Kanttekeningen

Op te nemen in de verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021:

1.1a. bij instelling van een onderzoekscommissie de hoogte van de vergoeding vast te stellen binnen de kaders van artikel 3.1.3 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
In de verordening kan ook op voorhand de factor van de vergoeding worden bepaald ongeacht het onderzoek en het benodigde werk.

1.1b. met ingang van 1 januari 2019 het presidium aan te wijzen als bijzondere commissie en aan raadsleden die lid zijn van deze commissie voor de duur van de activiteiten een toelage toe te kennen die gelijk is aan 100% van de maximum toelage genoemd in artikel 3.1.4, eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
Aanwijzing van een bijzondere commissie moet passen binnen de lokale context en is geen verplichting.

1.1c. met ingang van de raadsperiode 2022 een tegemoetkoming te verstrekken voor voorzieningen ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden.
Voorziening is facultatief en moet passen binnen de lokale context. Optie: vergoeden op declaratiebasis van factuur getroffen voorziening.

1.1d. na afloop van een raadsperiode kunnen de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen, geschoond en tegen betaling van restwaarde, worden behouden.
Daarmee wordt afgeweken van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid die door de gemeente Almelo wordt gevolgd.

2.1 De duur van de activiteiten die door de burgemeester zijn voorgesteld voor de vertrouwens- en rekenkamercommissie en presidium vast te stellen volgens bijgevoegd burgemeestersbesluit en op te nemen in de verordening.
Een advies over de duur van de activiteiten, anders dan afgeleid van het vergaderschema, kan aan de burgemeester worden uitgebracht.

3.1 De verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 vast te stellen.
Geen verordening vaststellen betekent dat de beperkte ruimte, die het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers biedt, niet wordt benut voor vaststelling van arbeidsvoorwaarden passend binnen de lokale context.

4.1 Geen beroep te doen op de vergoeding van reis- en verblijfskosten binnen de gemeente Almelo, als bedoeld in artikel 3.1.7 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.
Is in rechte niet afdwingbaar.

Kosten, opbrengsten en dekking
De wijzigingen hebben financiële consequenties. Voor wat betreft de vergoedingen voortvloeiend uit het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers, zijn deze consequenties onvermijdelijk en beperkt te beïnvloeden door bemensing van commissies (aantal raadsleden) en vaststelling duur van activiteiten.

Voor wat betreft de verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 vloeien de financiële consequenties voort uit lokale keuzes.

5.1 De incidentele kosten van de rechtspositie politieke ambtsdragers, zijnde een bedrag van € 33.000 te dekken uit de algemene middelen en de begroting 2021 conform aan te passen;

6.1 De structurele kosten van de rechtspositie politieke ambtsdragers, zijnde een bedrag van € 101.000 ten behoeve van het budget van de raad, te betrekken bij de begroting 2022.

	Incidentele kosten:			***Structurele kosten:***
	2019	***2020***	***2021***	***2022***
Rechtspositiebesluit:				
Vertrouwenscommissie	*-*	*-*	*-*	*PM*
Klankbordcommissie	*€ 1.440*	*€ 1.500*	*€ 1.510*	*€ 1.550*
Rekenkamercommissie	*€ 2.160*	*€ 4.120*	*€ 4.150*	*€ 4.200*
Onderzoekscommissie	*-*	*-*	*-*	*PM*
Verordening:				
Presidium	*€ 5.760*	*€ 5.995*	*€ 6.035*	*€ 6.100*
Vergoeding arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden				*€ 56.000*
ICT-middelen				*€ 35.000*
Totalen:	***€ 9.360***	***€ 11.615***	***€ 11.695***	***€ 101.455***

Vervolg
Na vaststelling wordt de verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 gepubliceerd op overheid.nl en op iBabs. Waar nodig vinden nabetalingen met terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 plaats.

Bijlagen
- Bijlage 1 Burgemeestersbesluit (INT2177214)
- Bijlage 2 Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Almelo 2021 (R2106630)
- Bijlage 3 Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden en wethouders 2016 (R1603537)

Presidium van Almelo, _____

de griffier,
drs. C.M. Steenbergen

de voorzitter,
I.A.M. ten Seldam

De Raad van de Gemeente Almelo:

Gezien het voorstel van het Presidium;

Besluit:

Gedaan in de openbare vergadering van 22 juni 2021,

de griffier,	**de burgemeester,**
drs. C.M. Steenbergen	**A.J. Gerritsen**