Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1878718
Steller: Gine Nicolai
Datum commissie: 23 of 30 november 2021
Datum raadsvergadering: 14 december 2021

Team: PM
Teammanager: Henk de Bruijn
Portefeuillehouder: S. Bashara
E-mail: gnicolai@odnhn.nl

Onderwerp
Subsidieverordening duurzaam energiepakket bestaande bouw 2022-2024

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Infographic resultaten subsidieregeling 2019-2021

De raad besluit
de Subsidieverordening duurzaam energiepakket bestaande bouw 2022-2024 vast te stellen.
Waarvan de hoofdpunten zijn:

- Er is jaarlijks € 100.000,-- euro beschikbaar om aan subsidies te verstrekken vanuit het Programma Duurzame Stad
- De subsidie is beschikbaar voor particuliere woningeigenaren en voor huurders
- De subsidie kan aangevraagd worden voor maatregelen die op de duurzaam bouwenlijst staan
- Een aanpassing van de duurzaam bouwenlijst waarbij inductiekoken, decentrale balansventilatie met warmteterugwinning en douche-warmeterugwinning als maatregelen zijn toegevoegd, zonnepanelen alleen voor huurders subsidiabel zijn en isolatiewaardes zijn verhoogd.

Samenvatting

De gemeente Hoorn wil in 2040 klimaatneutraal zijn. Daarvoor moet de gemeente zelf energiebesparende maatregelen treffen. Ook bedrijven, maatschappelijke organisaties en inwoners moeten dat. Daarnaast moet iedereen zich voorbereiden op alternatieven voor aardgas. Met de subsidieregeling duurzaam energiepakket geeft de gemeente particuliere woningeigenaren een financieel steuntje in de rug bij het treffen van energiebesparende maatregelen. De huidige subsidieverordening eindigt dit jaar. Jaarlijks hebben ongeveer 300 woningeigenaren subsidie ontvangen. Ook de (lokale) bouw- en installatiebedrijven hebben geprofiteerd van de subsidiemaatregelen.
Het college stelt voor om de subsidieverordening ook voor de komende drie jaar voort te zetten met een jaarlijks subsidiebedrag van € 100.000,--. De subsidie kan behalve door particuliere woningeigenaren nu ook door huurders aangevraagd worden. De lijst met subsidiabele maatregelen wordt aangepast. Inductiekoken, decentrale balansventilatie met warmteterugwinning en douchewarmte-terugwinning zijn toegevoegd, subsidie voor zonnepanelen is alleen voor huurders beschikbaar.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De huidige Subsidieverordening duurzaam energiepakket 2019-2021 eindigt per 1 januari 2022.

Belang
De gemeente Hoorn wil in 2040 een klimaatneutrale gemeente zijn. Daarvoor zijn de Routekaart Energieneutraal Hoorn en het programma Duurzame Stad opgesteld. Er zijn diverse mogelijkheden om de inwoners te ondersteunen in het treffen van energiebesparende maatregelen. Eén daarvan is het beschikbaar hebben van subsidies. Als nu geen besluit wordt genomen om de subsidieregeling voort te zetten, betekent dit het einde van een instrument dat al jarenlang succesvol is geweest.

Centrale vraag
Wil de raad inwoners financieel steunen bij het treffen van energiebesparende maatregelen en de subsidieregeling continueren ?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Inwoners van de gemeente Hoorn worden door de gemeente geholpen bij het duurzamer maken van hun woning.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie
Dit voorstel draagt bij aan de pijler energietransitie van het programma Duurzame Stad.

4. Kaders
1. *Klimaatakkoord (vaststelling Rijk, juni 2019)*
   Daarin zijn de doelstellingen vastgelegd om in 2030 de CO2 uitstoot met 49% te verminderen en in 2050 2050 alle energie duurzaam op te wekken en een aardgasvrije gebouwde omgeving te realiseren.
2. *Pact van Westfriesland 7.1* (Raadsbesluit november 2020): de gemeenteraden hebben de ambitie energieneutraal Westfriesland 2040 vastgesteld. In de raadsvergadering van 26 oktober 2021 is het Uitvoeringsprogramma Energieneutraal Westfriesland 2021-2025 vastgesteld.
3. *Programma Duurzame Stad (raadsbesluit 18 december 2018).*
   In het programma Duurzame Stad is vastgelegd dat de gemeente als doel heeft om in 2040 een klimaatneutrale stad te zijn. Energietransitie is één van de drie pijlers van het programma Duurzame Stad.

5. Argumenten

<u>Terugblik huidige subsidieverordening</u>.
De huidige subsidieverordening heeft een looptijd van 2019-2021 met een jaarlijks subsidieplafond van € 100.000,--.Met dit bedrag zijn jaarlijks rond de 300 aanvragen toegewezen. De gemiddelde investering per aanvraag varieert per jaar en fluctueert zo rond de € 5.000. De meeste aanvragen waren gericht op zonnepanelen met daaropvolgend isolatieglas. In de bijgevoegde infographic wordt informatie over het gebruik van de huidige subsidieregeling verstrekt.

<u>Een nieuwe subsidieverordening</u>
Er zijn diverse mogelijkheden om de particuliere huiseigenaren te ondersteunen in het treffen van maatregelen om de woning te verduurzamen. Via algemene voorlichting, specifieke adviezen, collectieve inkoopacties, maar ook met financiële instrumenten zoals een subsidie.

Afweging bij het aflopen van de huidige subsidieverordening is of er weer een nieuwe subsidieverordening komt. In de begroting is een bedrag van € 100.000 gereserveerd om hiervoor in te zetten. Het college realiseert zich dat dit een spreekwoordelijke "druppel op de gloeiende plaat" is wanneer we kijken naar de opgave om tot een klimaatneutraal te Hoorn te komen. Ondanks het relatief kleine budget zijn de afgelopen drie jaar ruim 900 woningeigenaren financieel gesteund. Het blijkt dat veel inwoners en dan vooral de particuliere woningeigenaren in meerdere stappen hun woning verduurzamen. De subsidie faciliteert deze stapsgewijze aanpak die past binnen de route naar een klimaatneutraal Hoorn.

Zeker in deze tijd van (enorm) stijgende energieprijzen, wordt de vraag "wat kan ik doen om mijn woning energiezuiniger te maken" steeds meer gesteld. Het Duurzaam Bouwloket (ons energieloket) merkt een enorme toename van vragen hierover waarbij ook de vraag over beschikbare subsidies wordt gesteld.

Belangrijke keuzes die te maken zijn bij het opstellen van de subsidieverordening zijn:

1. wie er gebruik kunnen maken van de subsidieverordening
2. waarvoor subsidie verstrekt gaat worden

Ad 1.Wie kunnen er gebruik maken van de subsidieverordening?
Tot nu toe konden alleen particuliere woningeigenaren een aanvraag om subsidie indienen. Het college gaat de regeling verruimen door ook huurders de mogelijkheid te geven subsidie aan te vragen. Of huurders ook daadwerkelijk gebruik gaan maken van de subsidiemogelijkheid is lastig in te schatten. Werkzaamheden aan de zgn. schil van de woning zijn veelal toch aan de eigenaar van het pand.

Ad 2.: Waarvoor wordt subsidie verstrekt ?
In de subsidieregelingen die Hoorn tot nu toe heeft gehad, waren zonnepanelen altijd onderdeel van de subsidiabele maatregelen. Bij de start van de huidige subsidieverordening was voor het college al de vraag of zonnepanelen subsidiabel moesten blijven. Destijds bleek echter dat voor een deel van de mensen de subsidie nog net het zetje gaf om zonnepanelen aan te schaffen. De subsidie is in de huidige regeling gemaximeerd op € 250. Zonnepanelen zijn ondanks die lage(re) subsidie toch ieder jaar de meest aangevraagde maatregel.

Voorstel is om de zonnepanelen niet meer in de subsidiabele maatregelen op te nemen. Daar zijn meerdere redenen voor. De prijs per Wattpiek daalt nog steeds. Daarnaast kan de betaalde BTW voor de zonnepanelen teruggevraagd worden. Aan de subsidieaanvragers wordt bij het indienen van de nota's gevraagd of ze de maatregelen ook hadden getroffen als ze geen subsidie hadden gehad. Gemiddeld 80% van de aanvragers van de subsidie in 2020 zou evengoed zonnepanelen plaatsen, dus ook zonder de subsidie. In 2021 is dit percentage opgelopen tot 94%. Dit steunt het college in het voorstel nu de zonnepanelen voor woningeigenaren niet meer subsidiabel te maken. Het college blijft woningeigenaren wel faciliteren in de aanschaf van zonnepanelen door het beschikbaar stellen van een duurzaamheidslening voor de aanschaf.

Het college wil de huurders wel de mogelijkheid bieden voor zonnepanelen subsidie aan te vragen. Huurders zijn voor het eerst als doelgroep aan de subsidieregeling toegevoegd en hebben nog niet eerder subsidie kunnen aanvragen voor zonnepanelen. Kijkend naar de Duurzaam Bouwenlijst zijn zonnepanelen juist een voor huurders aantrekkelijke maatregel.

Voor de nieuwe regeling is het belangrijk om het accent te leggen op het terugdringen van de warmtevraag en de stappen naar een aardgasvrije woning. In de duurzaam bouwenlijst zijn inductiekoken, decentrale balansventilatie met warmteterugwinning en douche-warmeterugwinning als maatregelen toegevoegd. Verder zijn isolatiewaardes verhoogd. Technieken als warmtepompen en zonneboilers staan niet op de duurzaam bouwenlijst. Voor deze technieken is een landelijke subsidie beschikbaar.

6. Maatschappelijk draagvlak

Jaarlijks is het subsidiebudget ruim voor het einde van de looptijd opgebruikt. Daaruit blijkt dat de subsidie voorziet in een behoefte. Het instrument subsidies kan rekenen op een breed draagvlak onder particuliere huiseigenaren. Ook de bedrijven profiteren mee van de subsidieregeling.

7. Financiële consequenties

Het budget voor de subsidie van € 100.000 per jaar maakt onderdeel uit van de begroting Duurzame Stad.

8. Communicatie

De nieuwe verordening gaat in op 1 januari 2022. Dit besluit is openbaar en wordt via het gemeenteblad bekend gemaakt. De informatie over de nieuwe subsidieverordening wordt verder via de gebruikelijke communicatiekanalen van de gemeente Hoorn naar buiten gebracht. Er is een speciale productpagina op de website van Hoorn over de aanvraagprocedure en meest gestelde vragen en antwoorden. De Omgevingsdienst NHN voert de verordening uit. Zij heeft een zgn. subsidietelefoon waar inwoners alle werkdagen tussen 9.00 en 12.00 uur naar toe kunnen bellen met hun vragen. Vanzelfsprekend wordt ook ons energieloket (Duurzaam Bouwloket) op de hoogte gesteld zodat zij de juiste informatie voor bewoners heeft.

9. Realisatie

Na vaststelling van de subsidieverordening worden alle acties uitgevoerd om tot uitvoering over te gaan. Zodat inwoners daadwerkelijk in 2022 hun aanvragen kunnen indienen. Het college monitort het gebruik van deze subsidieregeling die een paar belangrijke veranderingen kent ten opzichte van de huidige regeling. Zoals het toevoegen van huurders en het niet meer subsidiabel zijn van zonnepanelen voor particuliere woningeigenaren. Als de resultaten daar aanleiding voor geven, komt het college gedurende de looptijd van de verordening met een voorstel tot aanpassing daarvan.

Hoorn, *2 november 2021*

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris

de burgemeester