Raadsvoorstel Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening / vaststellen APV 2024

Collegeverg. d.d. : 6 november 2023
Registratiekenmerk : 202354103
Gemeentebladnr. : 2023/88
Afdeling opsteller : Bestuurszaken - VTH
Naam opsteller :
Bereikbaar onder :
Portefeuillehouder : Wilma van der Rijt
Raadsvergadering d.d. : 12 december 2023
Uiterlijke datum : Uiterste datum: 12 december 2023
Motivatie datum: de nieuwe APV moet op 1 januari 2024 in werking treden (i.v.m. de invoering van de Omgevingswet)

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2022. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen betreffen:

- Aanpassingen in het kader van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt;
- De aanpassing van artikel 2:1 b onder 1: gebiedsontzeggingen / politieambtenaren en boa's in dienst van de Gemeente Brunssum
- Schrappen van artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik

Jaarlijks ontvangen we van de VNG een of meer updates van de model-APV, waarin nieuwe wetgeving, jurisprudentie en tips van gemeenten zijn verwerkt. Deze updates zijn ook voor de Brunssumse APV relevant.

Verder heeft de portefeuillehouder (burgemeester) bij het invoeren van de beleidsregels met betrekking tot gebiedsontzeggingen invulling gegeven aan artikel 2:1 onder b van de APV. Deze bevoegdheid om een verwijderingsbevel en/of een gebiedsontzegging op te leggen, wordt gemandateerd aan de politie en aan boa's in dienst van de gemeente. Deze toevoeging is wenselijk vanuit de (handhavings)praktijk.

Het vast te stellen beleid is bijgevoegd als Bijlage 1 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Gemeente Brunssum 2024, vastgesteld 12 december 2023). Alle voorgestelde wijzigingen zijn als opmerking te zien in Bijlage 2 (CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen).

b. Huidige situatie/probleemstelling

Op een aantal punten blijkt de huidige APV niet in overeenstemming te zijn met de actuele (hogere) wet- en regelgeving en jurisprudentie. Ook komen we in de (handhavings)praktijk situaties tegen waarin het wenselijk zou zijn een aanvullende bepaling op te nemen in de APV.

Het betreft de volgende wijzigingen (in artikelsgewijze volgorde):

- Aanpassingen in het kader van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt
- De aanpassing van artikel 2:1 b onder 1: gebiedsontzeggingen

  -> toevoeging van "politieambtenaren en boa's in dienst van de Gemeente Brunssum"
- Schrappen van artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik

3. Gewenste situatie (WAT?

a. Wat willen we bereiken?

1. We willen de raad voorstellen om in te stemmen met een aantal wijzigingen in de geldende APV en de herziene APV Gemeente Brunssum 2024 vast te stellen.

2. We willen beschikken over:

a. een actuele APV, die voldoet aan hogere wet- en regelgeving; een APV die in overeenstemming is met de actuele jurisprudentie; een APV die goed leesbaar is en voorschriften bevat, die in voorkomend geval een rechterlijke toets kunnen doorstaan;

b. een APV, die het geschikte instrumentarium biedt voor de realisering van het gemeentelijk beleid op gebied van leefbaarheid en veiligheid.

De voorstellen betreffen (genoemd in artikelsgewijze volgorde):
- Aanpassingen in het kader van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt;
- De aanpassing van artikel 2:1 b onder 1: gebiedsontzeggingen / politieambtenaren en boa's in dienst van de Gemeente Brunssum
- Schrappen van artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)
Op 20 december 2022 is de huidige, te wijzigen versie van de APV vastgesteld, zie BBV Raadsvoorstel - 202241942.

2. traject tot dusverre
De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van december 2022. Een actualisering en aanvulling is op bepaalde punten gewenst, gezien de ontwikkelingen in de jurisprudentie en in de (handhavings)praktijk.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W
De gemeenteraad stelt de APV vast, volgens artikel 149 van de Gemeentewet. De verdere uitvoering van de APV doet de gemeente (m.n. Team VTH en Team Vergunningen) onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders en in sommige gevallen van de burgemeester.

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)
Gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid: De APV is een van de instrumenten om het gemeentelijk beleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid te realiseren. Voor deze wijzigingen is met name van belang: de Beleidsregels Gebiedsontzeggingen.
Verder zijn de wijzigingen gebaseerd op de landelijke ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en rondom het lachgasverbod.

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?
Ja, er zijn geen tegenstrijdigheden bekend.

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

Er zijn geen extra kosten met de invoering van de wijzigingen in de APV gemoeid. Evenmin zijn er aanwijsbare risico's. De uitvoering van de regelingen gebeurt door politie en gemeentelijke organisatie, met name door Vergunningen en VTH. Dat gebeurt met de bestaande middelen en menskracht.

c. Argumenten en overwegingen

1. Aanpassingen in het kader van de Omgevingswet die op 1 januari 2024 in werking treedt;

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Deze wet heeft gevolgen voor de APV, omdat de APV ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Tot 2030 is er een overgangsfase waarin de inhoudelijke aanpassing tot stand moet komen. Onder de Omgevingswet worden bepalingen uit de APV die de fysieke leefomgeving betreffen, overgezet naar het Omgevingsplan. De APV blijft bestaan en bevat dan nog regels die betrekking hebben op de openbare orde in het kader van de veiligheid.

Met ingang van 1 januari 2024 moet de APV al wel technisch zijn aangepast aan de Omgevingswet. In verband daarmee heeft de VNG de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de Model-APV geactualiseerd; deze wijzigingen worden overgenomen in onze APV, zodat vanaf 1 januari 2024 gedurende deze overgangsfase doorgewerkt kan worden met de APV.

De belangrijkste wijzigingen in het kader van de Omgevingswet betreffen verwijzingen naar wet- en regelgeving en het aanpassen of aanvullen van definities. Verder blijven de APV-regels over geluidhinder en hinder door verlichting vanuit inrichtingen (de artikelen 4:1 tot en met 4:5a van de APV) gelden tot uiterlijk het einde van de overgangsfase. Voor handhaving van de status quo moet echter wel duidelijk worden gemaakt dat de basis van deze regels wordt gevormd door de wet- en regelgeving zoals die vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden. Daarom is voor de toepassing van deze APV-artikelen aan de verwijzing naar de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder toegevoegd: zoals deze luidden direct voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

2. De aanpassing van artikel 2:1 b onder 1: gebiedsontzeggingen / politieambtenaren en boa's in dienst van de Gemeente Brunssum

In oktober 2023 heeft het college o.g.v. artikel 2:1 onder b gebieden aangewezen waar in het belang van de openbare orde een verwijderingsbevel of gebiedsontzegging kan worden gegeven aan een persoon, die zich bevindt op de weg of plaats, die deel uitmaakt van een aangewezen gebied.
In de APV 2022 staat vermeld dat dit bevel door politieambtenaren kan worden gegeven. We voegen hieraan toe ‘of boa’s in dienst van de Gemeente Brunssum’. De aanpassing van de APV-bepaling is conform de model bepaling van de VNG die aangeeft dat de burgemeester deze bevelen kan geven (waardoor zij deze bevoegdheid kan mandateren aan politie en boa's). Boa's zijn bevoegd tot handhaving van de APV. Ook zijn zij bevoegd bepaalde strafbare feiten (waarop de gebiedsontzeggingen zien), te handhaven. De strafbare feiten die een boa mag opsporen staan in de domeinenlijst en in zijn/haar takenpakket.
Door de voorgestelde aanpassing van artikel 2:1 onder b kunnen ook boa’s uitvoering geven aan de verwijderingsbevelen en gebiedsontzeggingen.

Het opleggen van een verwijderingsbevel en een gebiedsontzegging is een effectief handhavingsmiddel tegen (jeugd)overlast op straat. Gezien de taak van onze boa’s om op straat orde te handhaven, is het nodig dat ook zij de mogelijkheid hebben verwijderingsbevelen en gebiedsontzeggingen te kunnen geven aan personen (m.n. jeugd) om overlast op straat aan te pakken.

3. Schrappen van artikel 2:48a Verboden lachgasgebruik

Op 1 januari 2023 is het lachgasverbod in de wet opgenomen. Vanaf die datum staat lachgas op lijst II van de Opiumwet, wat betekent dat het dan onder andere verboden wordt om lachgas binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te verkopen of te hebben. Het (enkele) gebruik van lachgas (recreatief als roesmiddel) valt niet

onder het verbod. Het is dus op grond van de Opiumwet niet verboden een gebruikershoeveelheid lachgas te hebben en te gebruiken.

Artikel 2:48a is in 2021 in de Model-APV opgenomen vanwege het uitblijven van een landelijk lachgasverbod. Nu lachgas m.i.v. 1-1-2023 een softdrug is, mag artikel 2:48a (verkoopverbod) niet blijven bestaan (ongeacht de andere achterliggende gedachte), omdat dit op hoger niveau (landelijke wetgeving/ Opiumwet), geregeld is. Daarmee wordt artikel 2:48a overbodig en is daarom vervallen m.i.v. de inwerkingtreding van het landelijke lachgasverbod van rechtswege (artikel 122 van de Gemeentewet). Het verboden gebruik (in het licht van overlast op openbare plaatsen) wordt en blijft gereguleerd door artikel 2:74a.

Artikel 2:48a van onze APV bevat net als de Model-APV 2 leden die zien op een verbod op het gebruik van lachgas op openbare plaatsen als dit gepaard gaat met overlast of andere gedragingen die de openbare orde verstoren, het woon- of leefklimaat nadelig beïnvloeden of anderszins hinder veroorzaken.

Artikel 2:74a van de APV bevat (net als de model APV) een verbod op het gebruik van softdrugs op openbare plaatsen en in voor het publiek toegankelijke gebouwen met als grondslag het overlast-/openbare orde-motief. Omdat de bepalingen een aanvulling zijn op de Opiumwet en een ander motief gerelateerd aan overlast/ openbare orde dienen, is het toegestaan over het gebruik een verbod op te nemen.

De Opiumwet verbiedt het gebruik van hard- en softdrugs niet. Hierdoor zijn deze APV-bepalingen een aanvulling op de Opiumwet en is er geen sprake van duplicatie. Zij dienen bovendien een ander motief (overlast/openbare orde) dan de Opiumwetgeving (volksgezondheid).

d. Opties en keuze

Het is aan de raad om te oordelen over de voorstellen voor wijzigingen van de APV. In de voorafgaande paragrafen zijn motivering en overwegingen beschreven.

Voorgesteld wordt in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2022, en de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024 integraal vast te stellen.

Bijlagen:
Bijlage 1: CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Gemeente Brunssum 2024, vastgesteld 12 december 2023.
Bijlage 2: CONCEPT Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Gemeente Brunssum 2024, met voorgestelde wijzigingen en opmerkingen

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2023/88
Afdeling : Bestuurszaken - VTH
Registratiekenmerk : 202354103

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2023/88;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 november 2023, afdeling Bestuurszaken - VTH ;

Besluit:
In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2022, en de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Brunssum 2024 inclusief de wijzigingen integraal vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 12 december 2023.

De Raad vernoemd,

Voorzitter Griffier