gemeente Terschelling

Gemeenteblad

Onderwerp: **Legalisatie voerplaats paarden Dorpsstraat 20 te Hoorn**

Jaar/nummer: **2021/63**

In behandeling bij: **Wethouder Haringa**

Voorstel

Het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan het college ten behoeve van de legalisatie van een voerplaats voor paarden nabij het perceel Dorpsstraat 20 te Hoorn en ten behoeve van de afwijking van het bestemmingsplan. Bij geen zienswijzen de ongewijzigde ontwerpverklaring als definitieve verklaring van geen bedenking beschouwen.

Samenvatting

Bij huifkarbedrijf Terpstra is ten behoeve van het houden van paarden in het land een voerplaats aangelegd. Voor het welzijn van de paarden is een dergelijk droogblijvende voerplaats noodzakelijk. De voerplaats is nodig op de plek waar de paarden beweid worden. De regels van het bestemmingsplan Buitengebied laten een dergelijke voerplaats niet toe. Medewerking (legalisatie) kan alleen als het college een omgevingsvergunning verleent om van de regels uit het bestemmingsplan Buitengebied Polder af te wijken. Het college kan de omgevingsvergunning pas verlenen als uw raad daarvoor een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Het college vraagt uw raad vooreerst hiervoor een ontwerpverklaring af te geven en bij geen zienswijzen de ongewijzigde ontwerpverklaring meteen als definitieve verklaring te mogen beschouwen.

Toelichting

Bij het huifkarbedrijf Terpstra op het perceel Dorpsstraat 20 worden paarden gehouden. De paarden worden in de weilanden direct achter het agrarisch bedrijfsperceel beweid en gevoerd. Voor het welzijn van de paarden is het noodzakelijk dat er in natte perioden een droge plaats is om de paarden te kunnen voeren. Daarvoor zijn de gronden ter plaatse iets opgehoogd, is verharding aangebracht en is een voerhek geplaatst. (Zie voor de locatie onderstaande foto. Op de plek van het rondje ligt de voerplaats (de inrichting van de voerplaats en foto’s staan in de bijlagen).



De verhoging is ca 2 jaar aanwezig. In eerste instantie was dit een beperkte verhoging die al aanwezig was op het moment dat huifkarbedrijf Terpstra het land in bezit kreeg. De plek is “ronder” gemaakt ten behoeve van de voerplaats en is afgedekt met een laag wit zand zodat de paarden schoon en droog staan. De aangebrachte verharding is noodzakelijk omdat het eten vanaf zandgrond koliek kan veroorzaken bij paarden, waardoor ze verstopt raken en in het ergste geval overlijden omdat ze teveel zand binnen krijgen.
Binnen de grenzen van het agrarisch bouwperceel is geen ruimte voor de voerplaats. Vandaar dat een goede, bereikbare plek in de directe nabijheid is benut. Tegen de gerealiseerde voerplek is een klacht ingediend. Door die klacht heeft de gemeente kennis van de aangebrachte voerplaats gekregen. De klacht is vervolgens onderzocht. Bij een constatering achteraf moet de gemeente eerst onderzoeken of de activiteit te legaliseren is. Blijkt uit dat onderzoek dat legalisatie op geen enkele wijze mogelijk is, dan moet er gehandhaafd worden en moet de situatie weer in de oorspronkelijke staat worden hersteld en zal in dit geval een andere plek voor de voerplaats gezocht moeten worden. Is er in alle redelijkheid wel zicht op legalisatie dan wordt initiatiefnemer verzocht een aanvraag in te dienen, die in dit geval vanwege de benodigde procedure vergezeld gaat van een ruimtelijke onderbouwing met de vereiste onderzoeken. In het geval van deze voerplek is geconcludeerd dat legalisatie ruimtelijk en planologisch aanvaardbaar is. Vandaar dat nu de procedure ter legalisatie voor ligt. Dat de legalisatie aanvaardbaar wordt geacht, is nog geen voldongen feit. Uiteindelijk besluit het bevoegd gezag in hoeverre er ook daadwerkelijk legalisatie plaats gaat vinden met het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning.

De totale oppervlakte van de voerplaats meet ca. 660 m². De stelconplaten hebben een oppervlakte van 8 bij 15,6 m = 124,8 m². De zijkanten van de voerplaats zijn inmiddels begroeid met gras.
Voorts bevindt zich op de voerplaats een voerhek. Dit is een stalen bak met aan de voorzijde gegalvaniseerde buisbeugels. Paarden steken hun hoofd door het voerhek heen en eten dan vanaf de betonplaat. Het voerhek, is 15,60 m lang, 1,30 m breed en 1,20 m hoog.
Voor een volledige beschrijving van de voerplaats en alle geldende regelgeving wordt verwezen naar bijgaande ruimtelijke onderbouwing. Daarin is het volledige verhaal rondom de voerplaats opgenomen. Daarin en in bijlage 3 zijn ook veel foto’s opgenomen om een beeld van de voerplaats te krijgen.

Bestemmingsplan

De gronden zijn in het bestemmingsplan Buitengebied Polder bestemd voor ‘Agrarisch’. De voerplaats ligt even buiten het agrarisch bouwperceel. Buiten het agrarisch bouwperceel mogen gronden niet zonder meer worden opgehoogd en verhard en als voerplaats worden ingericht. Het initiatief is daarmee in strijd met het bestemmingsplan.
Het bestemmingsplan kent een afwijkingsmogelijkheid om hooi en kuil buiten het agrarisch bouwperceel op te slaan. Maar er is hier geen sprake van opslag. Daarnaast is een omgevingsvergunning nodig voor het verharden van gronden. In de lijn van de regels moet geconstateerd worden dat het bouwwerk, d.i. het voerhek, niet is toegelaten. Er mag alleen gebouwd worden ten behoeve van activiteiten die binnen de bestemming zijn toegelaten. Omdat het bestemmingsplan niet voorziet in opgehoogde en verharde voerplaatsen, mag daar ook niet voor gebouwd worden. Het bestemmingsplan biedt geen afwijkingsmogelijkheid om een voerplaats buiten het agrarisch bedrijfsperceel toe te laten.

Medewerking kan daarom alleen plaatsvinden door af te wijken van het bestemmingsplan. Artikel 4 in bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (“kruimelregeling”) biedt weliswaar ruimte om het voerhek te vergunnen, maar de ophoging en verharding van de gronden zijn niet in artikel 4 geregeld. Om die reden is de uitgebreide procedure van toepassing en moet uw raad een verklaring van geen bedenkingen afgeven voordat het college een omgevingsvergunning kan verlenen.

Motivatie/argumentatie
De voerplaats is volgens initiatiefnemer noodzakelijk vanwege het welzijn van de paarden. Om gezondheidsproblemen te voorkomen moet er een droge plek zijn waar de paarden gevoerd kunnen worden. Dat zou op het agrarisch bedrijfsperceel zelf ingericht kunnen worden, maar daar is geen ruimte meer en logischer is het om dit zo dicht mogelijk bij de plek aan te leggen waar ook de beweiding plaatsheeft. Initiatiefnemer heeft dit zo dicht mogelijk bij de dorpsrand en in samenhang met al een bestaand element (het kavelpad) aangelegd.

Dierenwelzijn is een belangrijk gegeven. De noodzaak van het hebben van een goede voerplaats voor het welzijn van de paarden is evident en is beschreven in de ruimtelijke onderbouwing.
Voor de beleving van de polder is het wenselijk dat er dieren in de polder worden gehouden. Om daarvan vervolgens ook het welzijn te kunnen garanderen, vraagt dat elementen in het landschap die daarvoor nodig zijn. De beperkte impact van die elementen, die een directe relatie hebben met het houden van dieren in de polder, weegt op tegen het feit dat anders de dieren mogelijk niet langer beweid kunnen worden en op stal worden gehouden.

De voerplaats is een element dat direct gerelateerd is aan het houden van paarden en is daarmee een onderdeel van het agrarisch gebruik van de polder. Het is geen element dat afbreuk doet aan de beleving van de polder als agrarisch gebied. In de ruimtelijke onderbouwing wordt uitgebreid op de landschappelijke inpassing en de relatie met het omliggende gebied ingegaan.
Een belangrijk element is het voerhek. Onlangs heeft een meerderheid van de raad een standpunt ingenomen dat zij geen nieuwe bouwwerken in de polder wil toelaten. Daarbij is als grens van die beperking de IJlkampweg genoemd. Zodra bouwwerken die lijn overschrijden is de bouw daarvan niet langer aanvaardbaar. Het voerhek staat nog boven die lijn. Vanuit dit standpunt is er ruimte om het voerhek als bouwwerk toe te laten, omdat het binnen de lijn ligt waar bedrijven

zich kunnen ontwikkelen en waar bijvoorbeeld ook schuilstallen zijn toegelaten. Op onderstaande foto is een denkbeeldige lijn getrokken tussen het pad dat onder Lies langs loopt en dat doorgetrokken kan worden naar een logische verbinding nabij de IJlkampweg. De voerplaats ligt dan ten noorden daarvan. Gezien de wenselijkheid van de voerplek vanuit dierenwelzijn, de logistiek meest voorstelbare plek en het feit dat het om een bouwwerk gaat dat geen afbreuk doet aan het landschappelijk karakter van de omgeving, is er aanleiding om het bouwwerk op deze plek toe te laten.



Er zijn voorts geen omgevingsaspecten die het initiatief in de weg staan. Voor de volledigheid wordt verwezen naar bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing waarin een uitgebreide beschrijving van de omgevingsaspecten is opgenomen. Daaruit blijkt onder meer dat er geen ecologische beletselen zijn (er is een ecologisch onderzoek uitgevoerd), dat ook de landschappelijke en cultuurhistorische waarden niet worden aangetast en dat er geen milieubeletselen zijn in relatie tot de woonsituatie in het dorp.

Van het toelaten van de voerplaats kan precedentwerking uitgaan. Die precedentwerking is in dit geval zeer beperkt en wordt in de rechtspraak altijd casuïstisch bepaald. De precedentwerking beperkt zich in deze situatie tot vergelijkbare gevallen die eveneens gelegen zijn boven de lijn die in de polder is getrokken, waar het agrarisch bouwperceel geen ruimte biedt en waar een specifiek ingerichte voerplaats, in de directe nabijheid van het agrarisch bouwperceel, nodig is voor het welzijn van paarden.

Wij stellen uw raad voor om in te stemmen met het initiatief dat ziet op de legalisatie van de voerplaats nabij het perceel Dorpsstraat 20 te Hoorn en met de vorenstaande overwegingen. Wij verzoeken uw raad daarvoor een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven. Als uw raad de ontwerp vvgb verleent, wordt het ontwerpbesluit voor de omgevingsvergunning samen met de ruimtelijke onderbouwing voor 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan iedereen zijn of haar zienswijze indienen. Indien er geen zienswijzen worden ingediend wordt de afgegeven ontwerp vvgb definitief. Indien er wel zienswijzen worden ingediend gaat het plan eerst terug naar uw raad voordat er een vergunning verleend kan worden. Na vaststelling wordt de vvgb en de ontwerp omgevingsvergunning bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad.
Tegen het besluit dat uiteindelijk wordt genomen staat de gebruikelijke rechtsgang open.

Historie

N.v.t.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De kosten voor de vergunningsprocedure worden gedekt uit de leges. Tegen de toepassing van de afwijkingsbevoegdheid, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning kunnen zienswijzen worden ingediend. De uitvoering ziet met name op het begeleiden van de procedure.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Het huifkarbedrijf is een kenmerkende toevoeging aan het recreatief product van Terschelling. Het goed en gezond kunnen houden van de paarden is van essentieel belang voor de bedrijfsvoering. Daarnaast is het aandacht hebben voor dierenwelzijn en het kunnen houden en beweiden van dieren in de polder belangrijk voor de uitstraling van Terschelling in het algemeen.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

De procedure en de vergunning worden met de leges gedekt. De uitvoering ziet op het begeleiden van de procedure.

Communicatie/interactiviteit

Na instemming van uw raad wordt het voornemen om af te wijken van het bestemmingsplan, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwerpbesluit zes weken voor een ieder ter visie gelegd. Dit wordt via de bekende kanalen bekend gemaakt.

Advies van de raadscommissie

In de raadscommissie zijn meerdere vragen gesteld. Deze worden in bijgevoegd memo beantwoord.

Ter inzage liggende stukken

- De ruimtelijke onderbouwing Dorpsstraat 20 te Hoorn, d.d. 10-05-2021
- De bestektekening van de voerplaats
- Aanvullende foto’s van de voerplaats
- Raadsbesluit “Legalisatie voerplaats paarden Dorpsstraat 20 te Hoorn”
- Memo met beantwoording vragen raadscommissie

burgemeester
Terschelling,
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong, secretaris/directeur	C.M. van de Pol, burgemeester