

Aan de gemeenteraad

Registratienummer: 4347

Datum: 15 februari 2005

Agendapunt: 12

Portefeuillehouder:

H. van der Veen-Kruit en J.J. Bruintjes.

Behandelend ambtenaar:

H. Brink

Telefoonnummer: 0591-535293

Onderwerp:

Toepassing van windenergie binnen de gemeente Borger-Odoorn.

Voorstel:

Beleidsmatig uitspreken geen solitaire of in groepsverband te plaatsen windmolens binnen de gemeente Borger-Odoorn te willen toestaan, ook niet als planvorming Coevorden in 2006 geen doorgang vindt.

Te besluiten windturbines binnen de gemeente Borger-Odoorn toe te staan mits:

1. deze op solitaire wijze op een planologisch bestemd bedrijfsperceel worden geplaatst of op/aan bedrijfsbebouwing worden bevestigd binnen voornoemd perceel,
 2. de bouwhoogte is bepaald op maximaal 20 meter.
-

Motivering:

Ter inleiding.

Het begrip windenergie is in de huidige tijd een hot-item en binnen de grenzen van de gemeente Borger-Odoorn bestaan particuliere plannen om door middel van het treffen van voorzieningen windenergie te gaan opwekken.

Bebouwing ten behoeve van het opwekken van elektriciteit uit windenergie is in de bestaande bestemmingsplannen binnen de gemeente nergens voorzien en vereist een beleidsmatige benadering.

De vraag doet zich voor hoe binnen de gemeente Borger-Odoorn uw raad wenst om te gaan met de opwekking van elektriciteit uit windenergie en de daarvoor benodigde bebouwing.

In eerste instantie informeren wij uw raad over het begrip windenergie.

Daarna geven wij de beleidsstandpunten op Europees, landelijk en provinciaal niveau aan.

Vervolgens gaan wij specifiek in op de situatie in Borger-Odoorn en de verschillende beleidsafwegingen, die uw raad kan gaan maken.

Tot slot komen wij tot een advies vanuit ons college aan uw raad hoe om te gaan met het aspect windenergie binnen de gemeente Borger-Odoorn.

Windenergie.

In de huidige samenleving wordt hoofdzakelijk gebruik gemaakt van energie die gewonnen wordt uit fossiele brandstoffen: aardolie, aardgas en steenkolen. Juist deze brandstoffen zorgen voor een grote milieuvervuiling in de vorm van CO₂ uitstoot, met als gevolg een verergering van het broeikas-effect. Door de toekomstige langzame temperatuuroptocht mondiaal wordt het milieu

duurzaam ontwricht en het moet onze inspanning wereldwijd zijn om daaraan een halt toe te roepen. Ook zullen de fossiele brandstoffen geleidelijk aan opraken.

Een belangrijk alternatief voor fossiele brandstoffen is duurzame energie. Het gaat dan om het halen van energie uit “onuitputtelijke” bronnen, zoals aarde, zon en wind.

Er zijn 2 vormen van duurzame energie, te weten warmte en elektriciteit.

Door gebruik te maken van wind bij windmolens of –turbines kan elektriciteit worden gewonnen.

Omdat de wind telkens fluctueert kan dat niet als een permanente energie leverancier (elektriciteit) worden aangemerkt. In combinatie met andere duurzame energievormen kan het een rol van betekenis spelen.

In de kustprovincies waait het de meeste tijd van het jaar. In andere provincies dient gebruik te worden gemaakt van grote open en vlakke gebieden.

Tegenwoordig worden windmolens geplaatst met een gemiddelde hoogte, inclusief wieken, van 120 meter. Deze leveren een stroomproductie van 1,5 megawatt.

Mondiaal-/Europees beleid.

Reeds in de 70er jaren van de 20^e eeuw deed het besef wereldwijd zijn intrede dat de fossiele brandstoffen sneller konden opraken dan verwacht. Ook werd de vervuiling door het gebruik van deze brandstoffen onderkend.

In 1992 hebben de Verenigde Naties in Rio de Janeiro een conferentie belegd voor milieu en ontwikkeling. De Lidstaten hebben toen afgesproken te streven naar duurzame ontwikkeling in de energie voorziening en milieu situatie.

In 1997 is er een zogenaamd Kyoto-protocol ontwikkeld om te komen tot een reductie van de CO₂ uitstoot.

De Europese Unie heeft daarna uitgesproken in de periode 2008-2012 de CO₂ emissie met 8% terug te brengen, ten opzichte van de situatie in 1990.

In 2001 heeft het Europees Parlement een richtlijn aangenomen waarmee gestreefd wordt het aandeel van duurzame bronnen in de energieproductie en –consumptie voor 2010 te verdubbelen.

Landelijk beleid.

In 2001 is de kabinetsnota “Een wereld en een wil; werken aan duurzaamheid” opgesteld en betiteld als het Vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4). Daarin is aangegeven dat het afwentelen van milieulasten op volgende generaties na de onze onacceptabel is. Binnen 30 jaar dient te zijn overgestapt naar een grotendeels gebruik van duurzame energie, in plaats van fossiele brandstoffen.

In een convenant, genaamd de Bestuursovereenkomst Landelijke Ontwikkeling Windenergie (BLOW), hebben op 10 juli 2001 het Rijk, de provincies en de VNG, afgesproken dat op 31 december 2010 ten minste 1500 Megawatt elektriciteit uit windenergie moet worden gehaald.

Provinciaal beleid.

Het Drentse aandeel als gevolg van de BLOW is om tot 2010 een windvermogen in elektriciteit om te zetten van 15 Megawatt.

Windmolens.

In het nieuwe POP-II is ten aanzien van de realisatie van windmolens etc. om voornoemde doelstelling te kunnen halen het volgende opgenomen.

Het op te wekken vermogen van 15 Megawatt dient voort te komen uit een windmolenpark, niet uit tal van solitair verspreid over de provincie staande windmolens.

Voor de locatie's van dergelijke parken geldt niet de voorwaarde van de nabijheid van bedrijfsbebouwing of andere bebouwing, maar wel een afweging met landschappelijke, cultuurhistorische en natuur-/milieuwaarden.

Als extra voorwaarde voor windmolenparken geldt dat deze alleen in gebieden mogen komen waar:

1. reeds een aanzienlijke verstoring van het landschap heeft plaatsgevonden;
2. een ongestoorde beleving van een waardevol gebied niet wordt aangetast.

Na het noemen van de mogelijke en aanvaardbare windmolenpark locaties geeft het provinciaal bestuur aan 1 locatie slechts in beeld te willen hebben, te weten een windmolenpark te Coevorden.

Met een dergelijk windmolenpark wordt in eenmaal de provinciale norm van 15 Megawatt gehaald.

In het voorontwerp POP-II werd er geen enkele beleidsruimte opgenomen om eventueel voor een andere locatie te kunnen kiezen.

In het definitief vastgestelde POP-II wordt primair gekozen voor een windmolenpark te Coevorden. Om de benodigde 15 Megawatt te kunnen behalen dient op 1 januari 2006 er volstrekte duidelijkheid te zijn inzake het zonder obstakels kunnen bouwen van het park in Coevorden.

Ten aanzien van eventuele andere parklocaties wordt aangegeven dat deze pas worden afgewogen, wanneer dat voor de realisatie van de provinciale taakstelling noodzakelijk is. Indien dat aan de orde is, dan moet er met de gemeente een programma van aanpak worden opgesteld.

Windturbines.

In het POP-II is opgenomen dat de toepassing van nieuwe, kleine windturbines wordt gestimuleerd. Deze kunnen worden geplaatst in combinatie met bedrijfsmatige activiteiten, op bijvoorbeeld gebouwen waar al een visuele verstoring aanwezig is zoals een schotelantenne, ketelhuis, antenne etc.

Gemeentelijke beleidsafwegingen.

Uw raad heeft in de wet- en regelgeving een mate van vrijheid gekregen, teneinde zelfstandige beleidsafwegingen te kunnen maken die resulteren in gemeentelijk beleid, bestaande uit verordeningen c.q. beleidsnota's etc.

Bij het maken van zelfstandige beleidsafwegingen wordt de beslisvrijheid ingeperkt door van hogerhand opgelegde normeringen.

Voor uw raad is het provinciale beleid, zoals verwoord in het POP-II, van evident belang.

Het is voor uw raad mogelijk om ten aanzien van 2 aspecten zich beleidsmatig in het kader van de windenergie nog te kunnen uitspreken.

1) Windmolenpark binnen de gemeente Borger-Odoorn na 2006.

2) Mogelijkheden windturbines.

Ad.1 Windmolens.

Ons college kan zich voorstellen dat uw raad volledig achter de voornoemde reductie van CO₂ uitstoot door middel van te nemen maatregelen op mondiaal / landelijk en provinciaal niveau staat.

Met het realiseren van het windmolenpark te Coevorden wordt binnen Drenthe aan de normering voldaan en behoeft er geen verdere reductie van CO₂ uitstoot op korte en middellange termijn plaats te vinden.

Slechts indien de locatie Coevorden geen doorgang vindt of de noodzakelijke provinciale doelstelling van 15 Megawatt aldaar niet kan worden gehaald wil de provincie een andere windmolenpark locatie in ogenschouw gaan nemen. Bij de discussie in provinciale staten t.a.v. het POP-II is een deadline van 1 januari 2006 genoemd.

Wanneer uw raad beleid ontwikkelt dat ruimer is t.o.v. het provinciale beleid, dan zullen concrete vergunningen voor het realiseren van de windmolens geen provinciale goedkeuring verkrijgen en blijken alle verrichtte inspanningen geen resultaat op te leveren.

Concreet kan uw raad zich dus nog uitspreken over de vraag of initiatieven binnen de gemeente Borger-Odoorn op het gebied van een windmolenpark ter vervanging of aanvulling van/op de locatie Coevorden in 2006 beleidsmatig worden ondersteund.

Dus wanneer de locatie Coevorden geen doorgang vindt of het rendement aldaar te laag is kunnen gemeenten met projecten van windmolenparken bij de provincie Drenthe aankloppen.

Zoals u bekend bestaan er initiatieven om in het veenkoloniale gebied binnen de gemeente Borger-Odoorn een windmolenpark op commerciële basis te gaan realiseren.

Het gaat dan bij een windmolenpark om een lijnopstelling van windmolens, met een totale hoogte, inclusief wieken, van 150 meter.

Binnen de gemeente Borger-Odoorn is nergens bebouwing aanwezig, die ook maar een schim is van deze genoemde bouwhoogte.

Kijkende naar het reeds vastgestelde gemeentelijke beleid inzake bouwhoogtes in het bestemmingsplan Buitengebied gemeente Borger en Odoorn, dan merken wij op dat daarin voor zogenaamde andere bouwwerken een maximale hoogte van 20 meter is opgenomen. De geplaatste hogere antennemasten zijn incidenteel met toepassing van een planologische vrijstellingsprocedure vergund.

De provincie Drenthe geeft ten aanzien van bebouwing binnen de provincie aan dat hoge skyline gebouwen slechts mogen worden gebouwd in de streekcentra, zoals Assen, Emmen etc.

In de overige gebieden ziet men als bouwgrens “een gemiddelde bomentop grens” van ongeveer 12 meter. Bij de discussie voorafgaande aan de vaststelling van het POP-II is gebleken dat in incidentele gevallen, mits goed beargumenteerd, en hogere bouwhoogte mogelijk is.

Kijkende naar de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals antennemasten, dan wordt een maximale hoogte aangegeven van 55 meter.

Kijkende naar een windmolenpark, dan zal zich in een lijnopstelling bij de plaatsing van 10 molens over een afstand van ongeveer 2 a 3 kilometer de bebouwing aanwezig zijn, bij een bouwhoogte, inclusief wieken, van 150 meter.

Daar waar een antennemast een statisch element is, zijn windmolens door de draaiende wieken dynamische elementen met een nog grotere visuele verstoring van het beeld ter plaatse dan genoemde masten.

Onze gemeente Borger-Odoorn presenteert zich in de allernieuwste promotiefolder met de tekst “Hoe verder je kijkt, hoe meer je ziet”. Deze promotiefolder kenmerkt aan de binnenzijde ervan de openheid en weidsheid die aanwezig is in het veenkoloniale gebied. In dat gebied is sprake van een ongerept landschap dat tot aan de horizon zichtbaar is en waarvan kan worden genoten. Het realiseren van een windmolenpark in zo’n gebied zorgt voor een naar ons oordeel onherstelbare landschapsschade.

Bij een windmolenpark in het zandgedeelte van de gemeente wordt op naar onze mening onherstelbare wijze de genoemde kleinschaligheid en intimiteit aangetast. Van veraf wordt een dergelijk park zichtbaar en als zeer dominant ervaren.

Daar waar de provincie in het POP-II het provinciale aandeel in de reductie van de CO₂ uitstoot heeft geregeld in de locatie Coevorden, acht ons college geen redenen aanwezig om toch binnen de gemeente Borger-Odoorn een windmolenpark op korte termijn mogelijk te willen maken.

In de situatie dat in 2006 de locatie Coevorden geen doorgang zal vinden, of de reductie niet kan worden gehaald, stellen wij uw raad voor om nu reeds uit te spreken niet in te zijn voor een nieuwe locatie ergens binnen de gemeente Borger-Odoorn.

Ons beleidsstandpunt om geen windmolenparken binnen de gemeente Borger-Odoorn mogelijk te maken hebben wij reeds meerdere malen aan uw raad kenbaar gemaakt naar aanleiding van de verzonden brieven de data 10 juni 2003 en 23 februari 2004 aan de firma Groenraedt.

U treft deze als bijlage hierbij aan.

Ad.2 Windturbines.

In het POP-II is niet een "keihard" beleidsstandpunt ingenomen ten aanzien van het plaatsen van kleinschalige windturbines.

Blijkens de POP-II tekst kunnen de turbines worden geplaatst in combinatie met bedrijfsmatige activiteiten op b.v. gebouwen waar reeds anders elementen aanwezig zijn, zoals een schotelantenne of zendmast.

Naar ons oordeel moet het mogelijk zijn om in de gemeente Borger-Odoorn kleinschalige windturbines te kunnen plaatsen, doch dan gerelateerd aan bedrijfscomplexen. Op een planologisch bestemd bedrijfsp perceel is veelal grootschalige bebouwing aanwezig en kan een windturbine op of aan de bebouwing worden geplaatst. Tevens is er een solitaire plaatsing mogelijk.

De vraag doet zich voor wanneer een windturbine kleinschalig is. In eerste instantie kan worden aangegeven dat een turbine niet bestaat uit ronddraaiende wieken, doch werkt als een schoepenrad in een cilindervormige buis of een verticaal ronddraaiend element.

Met name de hoogte van een dergelijke voorziening brengt met zich mee of er sprake is van een klein-/of grootschalig bouwelement.

Ons college heeft een ter zake deskundig bedrijf verzocht het effect van de windturbines met hoogtebepalingen aan te geven.

In de gehele gemeente Borger-Odoorn blijkt volgens computerberekeningen een middelmatig windgebied aanwezig te zijn. Bij een totale bouwhoogte van 20 meter pakt een windturbine een breedscalig windrendement en de opbrengst bedraagt dan 3000 kw/jaar. In gebieden met een goed windrendement kan 5000 kw/jaar worden behaald.

Uitgaande van voornoemde situerings- en hoogte bepalingen kan er binnen de gemeente Borger-Odoorn toch op eigen beleidsniveau ruimte worden gecreëerd voor duurzame energiewinning op planologisch bestemde bedrijfsp percelen.

Raadsvoorstel.

Uw raad wordt voorgesteld te besluiten tot het volgende:

Beleidsmatig uitspreken geen solitaire of in groepsverband te plaatsen windmolens binnen de gemeente Borger-Odoorn te willen toestaan, ook niet als planvorming Coevorden in 2006 geen doorgang vindt.

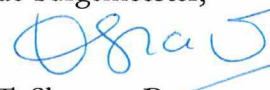
Te besluiten windturbines binnen de gemeente Borger-Odoorn toe te staan mits:

1. deze op solitaire wijze op een planologisch bestemd bedrijfsp perceel worden geplaatst of op/aan bedrijfsbebouwing worden bevestigd binnen voornoemd perceel,
2. de bouwhoogte is bepaald op maximaal 20 meter.

Ter inzage liggende stukken:

Burgemeester en wethouders van Borger-Odoorn,
de secretaris,

Post

de burgemeester,

T. Slagman-Bootsma

Amendement CDA/ Gemeentebelangen / VVD

De raad van de gemeente Borger- Odoorn in vergadering bijeen op 2 maart 2006
Overwegende dat:

- De Raad ontwikkelingen en initiatieven van winning van duurzame energie ondersteunt en stimuleert
- De huidige van kracht zijnde regelgeving thans geen solitaire dan wel in groepsverband te plaatsen windmolens toestaat in de gemeente
- Op termijn de mogelijkheid bestaat dat de regelgeving zal worden aangepast zodat andere locaties voor in groepsverband te plaatsen windmolens mogelijk kunnen worden
- Zowel de provincie Drenthe als ook de gemeente Borger-Odoorn het gebruik van windturbines mogelijk wensen te maken;
- De huidige van kracht zijnde regelgeving in de gemeentelijke bestemmingsplannen onvoldoende ruimte laat voor plaatsing van windturbines.

Amendeert het voorliggende conceptbesluit aangaande toepassing van windenergie als volgt:

De Raad van de gemeente Borger-Odoorn;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 15 februari 2005

BESLUIT:

Uit te spreken dat de van kracht zijnde regelgeving het in groepsverband plaatsen van windmolens binnen de gemeente Borger-Odoorn niet mogelijk maakt:

Windturbines binnen de gemeente Borger-Odoorn toe te staan mits deze op solitaire wijze op een planologisch bestemd bedrijfsperceel worden geplaatst of op/aan bedrijfsbebouwing worden bevestigd binnen voornoemd perceel en de bouwhoogte niet meer bedraagt dan maximaal 20 meter:

Draagt het college op om, indien de regelgeving ten aanzien van het in groepsverband plaatsen van windmolens zich wijzigt, zodat deze vorm van winning van duurzame energie in de gemeente Borger-Odoorn tot de mogelijkheden behoort, de Raad over deze mogelijkheden tijdig te informeren.

En gaat over tot de orde van de dag

CDA / Gemeentebelangen / VVD

RAAD BORGER - ODOORN

- 2 MRT 2006

ingetrokken

Gemeenteraad

Onderwerp: Toepassing van windenergie binnen de gemeente Borger-Odoorn.
Registratienummer: 4347

De raad van de gemeente Borger-Odoorn;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 15 februari 2005;

BESLUIT:

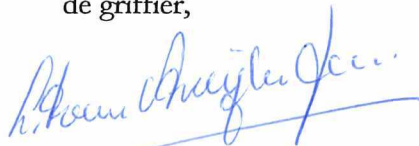
beleidsmatig uit te spreken geen solitaire of in groepsverband te plaatsen windmolens binnen de gemeente Borger-Odoorn te willen toestaan binnen een tijdsperiode van 5 jaar na datum raadsbesluit.

Windturbines binnen de gemeente Borger-Odoorn toe te staan mits:

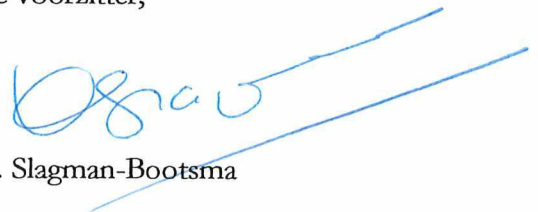
1. deze op solitaire wijze op een planologisch bestemd bedrijfsperceel worden geplaatst of op/aan bedrijfsbebouwing worden bevestigd binnen voornoemd perceel;
2. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan maximaal 20 meter.

Vastgesteld in de openbare vergadering d.d. 2 maart 2006.

De raad van de gemeente Borger-Odoorn,
de griffier, de voorzitter,



L.F. van Ameijden Zandstra



T. Slagman-Bootsma

RAAD BORGER - ODOORN

- 2 MRT 2006

Conferentie, doch de ra

"beleidsmatig uit te spreken raadsbesluit" vervalt.

