

Het Algemeen Bestuur van de GR ODRN  
Postbus 1603  
6503 BP NIJMEGEN

Datum :  
Kenmerk : UI24.00733  
Kenmerkcode :   
Uw contact : Mariëtte van Oers  
Telefoon : 14 024  
Onderwerp : Zienswijze Jaarrekening 2023, begrotingswijziging 2024 en begroting 2025

Geacht bestuur,

Wij hebben uw brief van 18 april 2024 ontvangen. Hierin informeert u ons over de concept jaarstukken 2023, de 1e conceptwijziging begroting 2024, de conceptbegroting 2025 inclusief de meerjarenraming 2026 – 2028. U stelt ons in de gelegenheid om zienswijzen daarop kenbaar te maken. In de vergadering van 11 juni 2024 heeft de gemeenteraad haar zienswijze hierover bepaald. De adviezen van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen zijn hierin meegenomen.

Allereerst danken wij uw organisatie voor de inzet en de bijdrage die uw organisatie in 2023 heeft geleverd aan de fysieke leefomgeving in onze gemeente en de regio. Ook waarderen wij dat u via uw jaarverslag inzicht verschaft in hoe uw dienstverlening door onze inwoners en ondernemers wordt ervaren.

Toch hebben wij, in navolging van het advies van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen, een aantal bedenkingen bij uw jaarstukken. Via deze brief informeren wij u over onze zienswijzen.

### **Zienswijze**

#### Advies bij de jaarrekening 2023

- We stemmen in met de Jaarrekening 2023 en het positieve resultaat van € 99.318 van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Nijmegen.
- We stemmen in met de voorgestelde resultaatbestemming door het positieve resultaat van € 99.318 toe te voegen aan de algemene reserve.

#### Advies bij de begrotingswijziging 2024

- We stemmen in met de begrotingswijziging 2024 van de begroting 2024 van € 2,73 miljoen.
- We stemmen in met de andere categorisering van de begroting van de ODRN vanaf 2024, als gevolg van de afbouw van de Plofah-overeenkomst met de gemeente Nijmegen. De informatiewaarde van de begroting wordt hiermee verhoogd en het is een budgettair neutrale actie.

We merken op dat ODRN een surplus begroot op het uurtarief van € 2,50. Dit is nodig omdat vanwege de robuustheidscriteria van het ministerie van I&W. Om de robuustheid te vergroten is een verhoging van het opleidingsbudget nodig. Daarnaast is het gemiddelde ziekteverzuim de afgelopen jaren hoger dan de doelstelling en is het nodig om de productiviteit met 1% te verlagen. Tot slot voorziet ODRN meer inhuur dan genormeerd. Hoewel we instemmen met de verhoging van het uurtarief vragen we blijvende aandacht en inzet om het uurtarief in de komende jaren weer te verlagen.

#### Advies bij de begroting 2025

- We stemmen in met de begroting 2025.  
We merken op dat in de begroting 2025 een aantal KPI's ontbreken waarover in eerdere rapportages wel is gerapporteerd. De consistentie van de rapportages is er hierdoor niet. Daarnaast missen we de realisatie van 2023. We adviseren om de realisatie 2023 toe te voegen aan de begroting 2025 en de KPI's uit te breiden conform de voorgenomen herijking van 2024.

#### Advies bij de meerjarenraming 2026-2028

- We nemen de meerjarenraming voor kennisgeving aan.

#### **Aanvullende opmerkingen**

Naast onze zienswijzen willen we op een aantal onderwerpen specifiek ingaan.

#### Financiële ontwikkelingen

Er is financieel zwaar weer op komst voor gemeenten en dus ook voor Beuningen. Vanwege kortingen op inkomsten zoals het gemeentefonds, vanwege prijsstijgingen en vanwege steeds meer en grotere opgaven wordt het sluitend krijgen van de gemeentebegroting een steeds grotere uitdaging. Dit speelt met name vanaf het jaar 2026. Onze Beuningse verbonden partijen zijn verlengd lokaal bestuur en we werken vanuit verbinding met u samen. Daarom kondigen we deze ontwikkeling aan. En doen we een beroep op u om mee te denken en mee te doen. We roepen u daarom op om waar mogelijk kosten te besparen. Ook vragen we u om kritisch te zijn op nieuw beleid door het nut en de noodzaak hiervan goed tegen het licht te houden. En om in het geval van nieuw beleid dekking te zoeken binnen de eigen begroting waarbij de afspraken over loon- / prijsindexatie worden gerespecteerd.

#### Analyse kostprijs

De kostprijs is de afgelopen jaren flink toegenomen (de omzet neemt toe, maar de gerealiseerde aantallen lijken achter te blijven). De Adviesfunctie heeft eerder geadviseerd om een analyse uit te voeren naar het verloop van de kostprijs van de meest gangbare producten. Het blijkt voor de Adviesfunctie tot op heden niet mogelijk om te achterhalen of en zo ja welke positieve en/of negatieve effecten er van invloed zijn geweest op de kostprijs van de 'standaard' producten. Hierdoor is niet inzichtelijk welk deel zich laat verklaren door efficiency effecten en welk deel herleidbaar is als gevolg van de jaarlijkse indexatie. Dit is relevant in het kader van de legesverordening, maar ook bij het opstellen of wijzigen van beleid (inzicht in kosten-baten en het maken van een afweging daarin). Ook zou eventuele inefficiency zo beter in beeld zijn. Relevante informatie om in tijden van hoge inflatie kosten te kunnen dempen.

In de zienswijze is nogmaals het verzoek opgenomen om deze analyse uit te voeren en de resultaten met de ambtelijke opdrachtgevers te bespreken.

#### Opvolging eerder afgegeven adviezen

De AGR heeft een overzicht opgenomen in haar advies van eerder gegeven adviezen en de status daarvan (zie paragraaf 3.1, bijlage 2). De algehele conclusie is dat een deel van de adviezen is overgenomen maar dat een aantal adviezen ook voor dit jaar weer actueel is en nog geen opvolging gekregen van ODRN. Wij vragen daarom nogmaals uw aandacht voor de openstaande adviezen.

Weerstandsvermogen

De risico's, gecorrigeerd met een dempingsfactor, bedragen gezamenlijk € 892.200. De ODRN heeft zelf een capaciteit van 203.495 euro om deze risico's op te vangen. De adviesfunctie adviseert daarom de gemeenten het verschil op te nemen in de eigen risicoparagraaf. Voor Beuningen is dat een bedrag van € 300.000. Dit bedrag nemen we over in de gemeentelijke begroting 2025 in de risicoparagraaf.

**Tot slot**

Wij danken u hartelijk voor uw diensten aan de gemeente Beuningen en vertrouwen erop dat u onze zienswijze meeneemt in uw besluit. Voor vragen over de zienswijze kunt u contact opnemen met Mariëtte van Oers, regiefunctionaris ODRN van gemeente Beuningen. U bereikt haar via telefoonnummer 14 024 of e-mail: [m.v.oers@beuningen.nl](mailto:m.v.oers@beuningen.nl).

Met vriendelijke groet,  
de raad

Esther Jonkman  
raadsgriffier

Daphne Bergman  
voorzitter