RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Duiven 2022

Zaak- & documentnr. : Z/21/087944/201538799
Portefeuillehouder : Wethouder Spaargaren

Opsteller : Linda van Zeben
Team : VTH
Telefoonnr. 3063

Samenvatting
Met de komst van de Omgevingswet zijn wij wettelijk verplicht tot het instellen van een gemeentelijke adviescommissie die zorgdraagt voor advisering van het college inzake goede omgevingskwaliteit. De gezamenlijke taken van deze commissie waren tot nu toe geregeld in de Erfgoedverordening (erfgoedcommissie) en de Bouwverordening (welstandscommissie). Met de komst van de Omgevingswet worden processen geharmoniseerd en geüniformeerd, waardoor er één adviescommissie wordt ingesteld. Deze nieuwe verordening regelt de adviestaken, samenstelling en inrichting, advisering en verslaglegging van de gemeentelijke adviescommissie.

De commissie:
- Adviseert over een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor:
  - Rijksmonumenten
  - Gemeentelijke monumenten
  - Omgevingsplanactiviteiten m.b.t. cultureel erfgoed
  - Omgevingsplanactiviteiten m.b.t. ruimtelijke kwaliteit (bouwen en reclame)
- Adviseert over aanwijzing van een locatie als gemeentelijk monument
- Adviseert over ontwikkeling van beleid
- Informeert en begeleidt op verzoek van het college planindieners en ontwerpers gedurende het proces
- Voert vooroverleg met planindieners voor een aanvraag omgevingsvergunning
- Adviseert over het stellen van voorschriften i.v.m.:
  - het uiterlijk van bouwwerken
  - de zorg voor cultureel erfgoed
  - andere zaken die de omgevingskwaliteit betreffen

Beslispunten
1. De ‘Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Duiven 2022 vast te stellen;
2. De benoeming en het ontslag van de leden van de commissie aan het college te mandateren o.g.v. artikel 10:3 Algemene Wet Bestuursrecht.

Aanleiding
De gemeente Duiven bereidt zich voor op de Omgevingswet die zeer waarschijnlijk op 1 jul 2022 in werking zal treden. De Omgevingswet verplicht alle gemeenten met rijksmonumenten een gemeentelijke adviescommissie in te stellen.
Daarnaast heeft deze commissie een brede adviestaak die zoveel mogelijk aan de voorkant van ruimtelijke processen adviseert en initiatiefnemers uitdaagt en inspireert.

Een goede omgevingskwaliteit is één van de maatschappelijke doelstellingen van de wet. Een zorgvuldige afweging bij besluitvorming is complex. Advisering over goede omgevingskwaliteit draagt bij aan zorgvuldige besluitvorming over bescherming en ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. De bepalingen voor de benoeming en samenstelling van de adviescommissie in de Erfgoedwet en de Woningwet vervallen.

Bij de instelling van de nieuwe commissie moet worden aangegeven hoe de overgang van de advisering op grond van de Woningwet en de Erfgoedwet/Monumentenwet 1988 naar de Omgevingswet is geregeld. Hiervoor is in de verordening de bepaling opgenomen dat de nieuwe commissie tevens kan adviseren over aanvragen die worden afgehandeld onder het oude recht zoals dat gold tot inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal onze kwaliteitsadvisering niet veranderen. Er is een goed werkende Welstandscommissie en een Erfgoedcommissie. Deze worden feitelijke samengevoegd tot de Gemeentelijke Adviescommissie.

De commissieleden worden door Gelders Genootschap betaald per zitting. Hiervoor betaald de gemeente aan Gelders Genootschap een vergoeding middels vastgelegde afspraken over advieskosten, deze afspraken blijven onveranderd.

Planning
De Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Duiven 2022 zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. Naar verwachting is dit op 1 juli 2022.

Beoogd effect
Continuering van de adviestaken op gebied van ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed.

Argumenten
1.1 De Verordening gemeentelijke adviescommissie (VGA) betekent een kwaliteitsslag
De erfgoedverordening en de bouwverordening regelen bijna dezelfde procedure rondom advies, maar voor verschillende onderwerpen. Met de VGA is er een samenvoeging van deze twee verordening waardoor een overzichtelijke speelveld ontstaat.
1.2 Gebruik van dezelfde expertise
Deskundigen namen soms al zitting in beide commissies. Op deze manier is er integrale advisering mogelijk.
1.3 Zonder VGA kan er geen advies ingewonnen worden
De grondslagen voor het instellen van de commissies die tot nu toe advies mochten uitbrengen vervalt met ingang van de Omgevingswet. Hierdoor geldt er geen overgangsrecht en kunnen geen adviestaken uitgevoerd worden als er geen VGA wordt vastgesteld.
2.1 *Benoeming commissieleden is praktischer door het college*
Bijvoorbeeld bij verhuizing of tijdelijke vervanging is het qua planning lastig om hiervoor een raadsvoorstel te moeten doen. Nu de raad al over de vaststelling van de verordening gaat en er jaarlijks verslag aan hen wordt uitgebracht. Kan het college de feitelijke uitvoering van de benoeming doen.

Kanttekeningen

1.1 Het instellen van een gemeentelijke adviescommissie is alleen verplicht voor rijksmonumenten

De verplichting voor een adviescommissie geldt niet voor de overige taken genoemd in de verordening. Voor continuïteit van de onafhankelijke advisering over de genoemde onderwerpen is het echter gewenst de gemeentelijke adviescommissie hier ongewijzigd advies over uit te laten brengen. Met de doorontwikkeling van de Omgevingswet zal de werking van de VGA opnieuw tegen het licht worden gehouden bij het komen tot een definitief omgevingsplan.

Financiële paragraaf

Het vaststellen van de Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie

De verordening vervangt de Erfgoedverordening en de Bouwverordening op het betreffende onderdeel. Dit betekent dat er geen beleidswijzigingen aan verbonden zijn. Een participatieproces is daarom niet nodig.

De verordening is opgesteld met de jurist van het Gelders Genootschap en gebaseerd de modelverordening op de Gemeentelijke Adviescommissie van de VNG.

Uitvoering

De verordening gemeentelijke adviescommissie wordt bekendgemaakt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en gepubliceerd op www.overheid.nl/lokaleregelgeving).

Bijlagen

201538795 - Raadsbesluit
201538701 - Verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit
201538794 - Schema advisering gemeentelijke adviescommissie 2022

Duiven, 30 november 2021.

Burgemeester en wethouders van Duiven,

mr. drs. R.J. (Rutger) den Haan secretaris	mr. H.B. (Huub) Hieltjes burgemeester