

# Heerlen

## Voorstel

### **gemeenteraad**

Vergadering:  
gemeenteraad Heerlen

Heerlen,  
23 november 2021

Vergaderdatum:

### **Onderwerp**

Voorstel wijziging indexering klanttarief collectief vraagafhankelijk vervoer en aanpassing begrip algemeen gebruikelijke voorziening in de Verordening WMO.

Registratienummer:  
BWV-21001490

### **Inleiding/aanleiding**

Op grond van de wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) is de gemeente Heerlen verantwoordelijk voor begeleiding van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen.

Op 5 november 2019 is de meest recente Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen door de raad vastgesteld waarin de WMO voor onze gemeente verder is uitgewerkt.

In deze verordening staat ook het begrip algemeen gebruikelijke voorziening vermeld onder artikel 1. Hiermee worden voorzieningen of producten en diensten bedoeld die voor iedereen gebruikelijk (normaal) zijn om zelf (in) te kopen. Bijvoorbeeld een elektrische fiets of een elektrisch verstelbaar bed. Dit begrip dient aangescherpt te worden. Gezien een uitspraak van de CRVB is aanpassing wenselijk.

Daarnaast dient in de huidige verordening een wijziging doorgevoerd te worden omdat de index voor het collectief vraagafhankelijk vervoer (CVV) wijzigt en borging met het OV tarief wenselijk is.

### **Kader**

- Gemeentewet
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerlen 2020

### **Kernthema:**

Volwassenen maatwerkvoorzieningen

### **Bevoegdheid**

Raad

### **Voorstel**

1. De “Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2022” vast te stellen met ingangsdatum 1 januari 2022 met daarin aanpassingen ten opzichte van de verordening uit 2020 ten aanzien van:
  - a. Het begrip algemeen gebruikelijke voorziening (artikel 1);
  - b. De indexering van het klanttarief collectief vraagafhankelijk vervoer (artikel 13, lid 1 en 2).
2. De “Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2020” per gelijke datum in te trekken.

### **Argumenten**

#### 1.a Naar aanleiding van een recente uitspraak van de centrale Raad van beroep is aanscherping noodzakelijk

In artikel 1 (begripsbepalingen) van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerlen 2020 is het begrip algemeen gebruikelijke voorziening als volgt gedefinieerd:

*“voorziening die regulier verkrijgbaar is en die niet speciaal bedoeld is voor mensen met een beperking, niet aanzienlijk duurder is dan vergelijkbare producten met hetzelfde doel en past bij het naar geldende maatschappelijke normen gangbare gebruiks- of bestedingspatroon van een persoon als de aanvrager”.*

Naar aanleiding van een uitspraak van de centrale Raad van Beroep zou het laatste deel, ‘passen bij het gangbare gebruiks- of bestedingspatroon’, moeten worden gewijzigd in: ‘financieel kunnen worden gedragen met een inkomen op minimumniveau’.

#### **Dit betekent dat artikel 1 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2022, gaat luiden:**

*“voorziening die regulier verkrijgbaar is en die niet speciaal bedoeld is voor mensen met een beperking, niet aanzienlijk duurder is dan vergelijkbare producten met hetzelfde doel en financieel kunnen worden gedragen met een inkomen op minimumniveau”.*

#### 1.b Aanpassing van de indexering zodat deze gelijk loopt met het OV tarief is wenselijk

Bij gebruik van een maatwerkvoorziening op grond van de Wmo 2015 betalen inwoners een eigen bijdrage. In het geval van het CVV betekent dit een klantbijdrage per zone die gereisd wordt (+een opstapzone).

Middels dit voorstel wordt de index van het klanttarief Collectief Vraagafhankelijk Vervoer (CVV) aangepast. Het betreft een wijziging van artikel 13 lid 2 van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerlen.

Bij het CVV wordt nu de NEA-index gehanteerd, terwijl in het Openbaar Vervoer (OV) jaarlijks wordt geïndexeerd met de Landelijke Tarieven Index (LTI). Geadviseerd wordt om bij het CVV ook de LTI te hanteren met als doel de tariefontwikkeling van het CVV gelijk te stellen met die van het OV.

Daardoor wordt de relatie met het OV-tarief structureel geborgd. Een aantal jaren geleden is om deze reden het CVV-tarief per zone aangepast en daarmee vergelijkbaar geworden met het tarief dat in het OV wordt gehanteerd.

Het streven is om mensen die vanwege een beperking niet in staat zijn om met het OV te reizen, maar in plaats daarvan gebruik moeten maken van het CVV, niet duurder uit te laten zijn voor het maken van de noodzakelijke vervoersbewegingen. Maar het is ook niet de bedoeling om dit goedkoper te laten zijn. Er is geen reden waarom mensen met een beperking goedkoper zouden moeten kunnen reizen dan mensen zonder beperking. Het gevolg daarvan zou mogelijk een aanzuigende werking zijn op het CVV waardoor de kosten onnodig zouden stijgen.

Deze werkwijze wordt bij alle Limburgse gemeenten doorgevoerd of is al doorgevoerd.

Op dit moment staat in de onder *Artikel 13, lid 1 en 2*:

De bijdrage in de kosten van het collectief vraagafhankelijk vervoer bedraagt vanaf 1 juli 2019 € 0,80 per zone plus een opstaptarief van € 0,80 per rit. De tarieven zijn uitgedrukt in het prijspeil van 2019 en worden ieder opvolgend kalenderjaar gewijzigd aan de hand de ontwikkeling van de NEA-index.

Het actuele tarief 2021 bedraagt € 0,83. Het tarief vanaf 1 januari 2022 bedraagt € 0,85.

2. Dit is uit formeel oogpunt noodzakelijk

De verordening van 2022 vervangt het exemplaar van 2020.

**Artikel 13, lid 1 en 2 worden:**

1. De bijdrage in de kosten van het collectief vraagafhankelijk vervoer bedraagt vanaf 1 januari 2022 € 0,85 per zone plus een opstaptarief van € 0,85 per rit.
2. Het in lid 1 genoemde tarief is prijspeil 2022 en wordt ieder opvolgend kalenderjaar gewijzigd aan de hand de ontwikkeling van de LTI-index.

**Samengevat betekent dit dat met ingang van 2022 voor het CVV:**

- Prijspeil van 2022 wordt gebruikt in plaats van 2019;
- Landelijke Tarieven Index (LTI) in plaats van NEA-index.

**Tegenargumenten en risico's**

**N.v.t.**

**Kosten en dekking**

Op basis van de historie wordt het effect van de LTI in plaats van de NEA-index gering geacht, al zijn toekomstige indexen uiteraard nog niet bekend. De financiële effecten zijn naar alle waarschijnlijkheid gering.

**Communicatie**

De verordening wordt gepubliceerd.

De tariefswijziging wordt door Omnibuzz naar vervoerders gecommuniceerd in het periodiek overleg.

**Evaluatie**

Op basis van jurisprudentie vindt evaluatie plaats inzake de ontwikkelingen in het WMO-beleid.

### **Planning, procedure en uitvoering**

Na de raadsvergadering wordt Omnibuzz geïnformeerd over de besluitvorming.

- Vervolgens verwerkt Omnibuzz de tariefswijziging en communiceert deze naar de vervoerders in het periodiek overleg.
- Deze verordening zal op de gebruikelijke manier worden gepubliceerd.
- Raad 15 december 2021.

### **Bijlagen**

WMO Verordening Heerlen 2022

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.  
L. Schouterden

de burgemeester,  
drs. R. Wever

*Dit voorstel is digitaal ondertekend en is daarom niet voorzien van handtekeningen.*

## raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 november 2021,  
registratienummer BWV-21001490;

gegeven de agendering door het Presidium;

gehoord het advies van de raadscommissie Maatschappij en Financiën;

### **besluit:**

1. De “Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2022” vast te stellen met ingangsdatum 1 januari 2022, met daarin aanpassingen ten opzichte van de verordening uit 2020 ten aanzien van:
  - a. Het begrip algemeen gebruikelijke voorziening (artikel 1);
  - b. De indexering van het klanttarief collectief vraagafhankelijk vervoer (artikel 13, lid 1 en 2).Met dien verstande dat in de onderdelen 1a (hulp bij huishouden) en 2a (persoonlijke begeleiding) wordt gesproken van een tarief van € 13,74 wordt gewijzigd in € 14,-
2. De “Verordening maatschappelijke ondersteuning Heerlen 2020” per gelijke datum in te trekken.

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van 15 december 2021.

de griffier,

de voorzitter,

drs. T.W. Zwemmer

drs. R. Weaver