

Bijlage 1: Basistaken uitgeschreven (basistaken per 1 juli 2024) (bron: iplo.nl)

Op basis van de wet zijn er omgevingsdiensten ingesteld en is er een basistakenpakket vastgesteld dat in ieder geval aan een omgevingsdienst wordt opgedragen.

De wettelijke grondslag van het basistakenpakket is te vinden in artikel 18.22 Omgevingswet jo. artikel 13.12 Omgevingsbesluit jo. paragraaf 5.1.5 Omgevingswet en bijlage VI, categorie 1 en 4 t/m 8 Omgevingsbesluit (categorie 2, 3 en 4 zijn niet van toepassing op gemeenten, want die gelden alleen als het college van Gedeputeerde Staten van de provincie het bevoegd gezag is).

De activiteiten die onder het basistakenpakket vallen, staan in bijlage VI van het Omgevingsbesluit. Welke werkzaamheden erbij horen staat in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit. Het basistakenpakket geldt alleen wanneer burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is.

Categorie 1: werkzaamheden bij milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal

Categorie 1 van het basistakenpakket betreft de aanwijzing van milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Er zijn enkele uitzonderingen.

Werkzaamheden die onder het basistakenpakket vallen:

- het voorbereiden van beslissingen op aanvragen om omgevingsvergunningen; hieronder valt ook het actualiseren, wijzigen, intrekken of reviseren van een vergunning
- het beoordelen van meldingen
- voorbereiden van beschikkingen op aanvragen om toestemming tot het treffen van een gelijkwaardige maatregel
- het voorbereiden van beschikkingen tot het stellen van maatwerkvoorschriften
- het houden van toezicht op de naleving van bovenstaande
- het voorbereiden van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden en regels naar aanleiding van het toezicht op de naleving.

De werkzaamheden worden uitgevoerd voor activiteiten die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Bal. Pas als de milieubelastende activiteit is aangewezen in een paragraaf uit hoofdstuk 3, valt toezicht op de regels uit hoofdstuk 4 of 5 ook onder het basistakenpakket. Mits de regels uit hoofdstuk 4 en 5 van toepassing zijn.

Uitzonderingen

Er gelden een aantal uitzonderingen:

Eerste uitzondering

- paragraaf 3.2.1 (Stookinstallatie)
- paragraaf 3.2.7 (Opslagtank voor gassen) of
- paragraaf 3.2.9 (Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakkingen)

De uitzondering geldt alleen wanneer de milieubelastende activiteiten niet vergunningplichtig zijn en niet functioneel ondersteunend zijn aan een milieubelastende activiteit die is aangewezen in de afdelingen 3.3 tot en met 3.11 van het Bal.

Tweede uitzondering

- paragraaf 3.7.1 (Bouwbedrijf, installatiebedrijf, grondbouwbedrijf, wegbouwbedrijf, waterbouwbedrijf en schildersbedrijf), voor zover die activiteiten alleen worden verricht ter ondersteuning van verkoop aan particulieren. Of de opgeslagen afvalstoffen alleen bestaan uit materialen die voor de werkzaamheden zijn meegenomen
- paragraaf 3.7.8 (Repareren en verhuren van gemotoriseerde werktuigen), voor zover die activiteiten alleen worden verricht ter ondersteuning van verkoop aan particulieren
- paragraaf 3.8.4 (Garage, autoschadeherstelbedrijf, autowasstraat en carrosseriebouw), voor zover die activiteiten alleen bestaan uit het herstellen van ruitschade of het onderhouden of vervangen van banden
- paragraaf 3.8.6 (Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal), voor zover die activiteiten alleen worden verricht voor vervoer van of naar particulieren

De uitzondering geldt alleen wanneer deze milieubelastende activiteiten niet functioneel ondersteunend zijn aan een milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 van het Bal. In dat geval zijn de activiteiten dus onderdeel van het basistakenpakket.

Binnenplanse omgevingsplanactiviteiten

Een binnenplanse omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een in het Bal aangewezen milieubelastende activiteit, kan ook onder het basistakenpakket vallen. Dat is het geval als het onderwerp waarop de binnenplanse omgevingsplanactiviteit betrekking heeft binnen de oogmerken van artikel 2.2. uit het Bal valt. Een voorbeeld daarvan is de vergunning voor een gesloten bodemenergiesysteem uit artikel 22.260 van de bruidsschat.

Maatwerkvoorschriften omgevingsplan

Maatwerkvoorschriften op grond van het omgevingsplan voor een in het Bal aangewezen milieubelastende activiteit, kunnen ook onder het basistakenpakket vallen. Dat is het geval als het onderwerp waarop het maatwerkvoorschrift betrekking heeft, binnen de oogmerken van artikel 2.2. uit het Bal valt. Een voorbeeld daarvan is een geluidsnorm die is vastgesteld op grond van artikel 22.45 van de bruidsschat.

Toezicht op milieuregels in het omgevingsplan

Het voorkomen of beperken van geur-, geluid-, trilling- of lichthinder is een van de oogmerken van het Bal. Maar regels hierover staan vaak in het omgevingsplan. Toezicht en handhaving van die regels vallen onder het basistakenpakket. Maar alleen als het gaat over een milieubelastende activiteit die onder het basistakenpakket valt. Het opstellen van milieuregels in het omgevingsplan valt niet binnen het basistakenpakket.

Wijziging per 1 juli 2024

Per 1 juli 2024 vallen ook de milieubelastende activiteiten uit afdeling 18.1 van het Bal onder het basistakenpakket. Dit betreft emissies van kooldioxide door werkgebonden personenmobiliteit.

Categorie 5: bedrijfsmatig verwijderen van asbest en asbesthoudende producten uit bouwwerken en bij incidenten

Categorie 5 van het basistakenpakket betreft werkzaamheden in de categorie bedrijfsmatig verwijderen van asbest en asbesthoudende producten uit bouwwerken en het bedrijfsmatig opruimen van asbest.

Werkzaamheden die onder het basistakenpakket vallen

Verwijderen van asbest

De regels die gaan over het verwijderen van asbest, staan in het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De werkzaamheden bestaan uit:

- beoordeling van de sloopmelding, wanneer een asbestinventarisatierapport is toegevoegd
- beoordelen van het asbestinventarisatierapport
- ontvangen startmelding en risicogericht toezicht houden op de verwijdering
- toetsen eindbeoordeling asbestverwijdering
- voorbereiden van beschikkingen op aanvragen om toestemming tot het treffen van een gelijkwaardige maatregel
- het voorbereiden van beschikkingen tot het stellen van maatwerkvoorschriften
- het houden van toezicht op de naleving van bovenstaande
- het voorbereiden van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden en regels naar aanleiding van het toezicht op de naleving

Opruimen van asbest

De regels over het opruimen van asbest en asbesthoudende producten vrijgekomen door incidenten, staan in het Asbestverwijderingsbesluit 2005. De werkzaamheden bestaan uit:

- beoordelen van het asbestinventarisatierapport
- risicogericht toezicht houden op het opruimen
- het houden van toezicht op de naleving van bovenstaande
- het voorbereiden van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden en regels naar aanleiding van het toezicht op de naleving

Afbakening basistakenpakket

Het toezicht op het verwijderen van asbest valt alleen onder het basistakenpakket als het verwijderen door een bedrijf moet gebeuren.

Categorie 6: activiteiten met stoffen, preparaten, producten en toestellen waarover regels gelden in de Wet milieubeheer

Categorie 6 van het basistakenpakket betreft bedrijfsmatige activiteiten met stoffen, preparaten, producten en toestellen, waarvoor regels zijn gesteld bij of krachtens de Wet milieubeheer.

Werkzaamheden die onder het basistakenpakket vallen

- het toezichthouden (en het voorbereiden van bestuurlijke sancties ter handhaving) van het afsteken van vuurwerk waarvoor een ontbrandingstoestemming wordt geëist als bedoeld in artikel 3B.1, lid 3, onder a, van het Vuurwerkbesluit

Dat geldt alleen als de activiteiten worden uitgevoerd in samenhang met een milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het is mogelijk dat herziening van de Wet milieubeheer ook impact heeft op deze categorie.

Categorie 7: bedrijfsmatige activiteiten met afvalstoffen, vuurwerk en explosieven voor civiel gebruik en andere milieugevaarlijke stoffen

Categorie 7 van het basistakenpakket betreft bedrijfsmatige activiteiten met betrekking tot afvalstoffen en explosieven (ketenhandhaving).

Het gaat in categorie 7 om bedrijfsmatige activiteiten met:

- afvalstoffen: onder meer gevaarlijke afvalstoffen, bedrijfsafvalstoffen, ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen, asbest, dierlijke vetten, radioactief schroot, destructiemateriaal en meststoffen
- vuurwerk en explosieven voor civiel gebruik
- secundaire grondstoffen, (onder meer bouwstoffen, grond, en baggerspecie)
- andere milieugevaarlijke stoffen

Werkzaamheden die onder het basistakenpakket vallen

Het betreft hier ketentoezicht. Dat wil zeggen op elkaar afgestemd toezicht van één of meer toezichthouders, dat zich uitstrekt tot alle partijen die achtereenvolgens betrokken zijn bij een activiteit.

Categorie 8: Energiebesparing bij gebouwen

Categorie 8 van het basistakenpakket betreft het in stand houden van bouwwerken voor zover daarover regels zijn gesteld in artikel 3.84 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Het gaat in categorie 8 om bouwwerken met een plicht ter verduurzaming van het energiegebruik. In artikel 3.84 Bbl is opgenomen dat voor een gebruiksfunctie alle maatregelen worden getroffen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar. Ook moet er informatie worden aangeleverd over deze maatregelen.

Werkzaamheden die onder het basistakenpakket vallen

Het betreft hier werkzaamheden gekoppeld aan artikel 3.84 bij bouwwerken die onder dit artikel vallen:

- het houden van toezicht op de naleving:
 - alle noodzakelijke maatregelen worden getroffen (artikel 3.84 Bbl)
 - naleving informatieplicht (artikelen 3.84a en 3.84b Bbl)
- het voorbereiden van beschikkingen tot het stellen van maatwerkvoorschriften over fasering (artikel 3.86 Bbl)
- het voorbereiden van bestuurlijke sancties ter handhaving van de verboden en regels naar aanleiding van het toezicht op de naleving. Formele juridische besluiten vallen niet onder het voorbereiden, maar kunnen wel gemandateerd worden aan de omgevingsdienst.

Link met Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Er is een link met artikel 5.15 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarin is opgenomen dat alle maatregelen worden getroffen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste 5 jaar. Dit artikel is van toepassing op alle milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal. Daarmee valt artikel 5.15 altijd onder categorie 1 van het basistakenpakket. De aan artikel 3.84 Bbl en artikel 5.15 Bal gekoppelde werkzaamheden kunnen vaak gelijktijdig worden uitgevoerd. Er wordt bij een locatie dan gekeken naar de mogelijke maatregelen voor het gebouw (3.84 Bbl) en de mogelijke maatregelen voor de milieubelastende activiteit (5.15 Bal).