Aan de raden van de deelnemende gemeenten

Bijlagen: a. Ontwerp- wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Vrf 2024

b. Gemeenschappelijke regeling Vrf 2019

Geachte raad,

De Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) op 1 juli 2022 gewijzigd. Naar aanleiding van deze wetswijziging moet ook onze gemeenschappelijke regeling worden aangepast.

Ter voorbereiding op de wijziging van onze gemeenschappelijke regeling hebben we een traject doorlopen met de kring van Friese griffiers en de FUMO. Gezamenlijk hebben we raden gevraagd wat zij van de nieuwe uitgangspunten in de wet vinden. Zo zijn wij afgelopen maart met u in gesprek geweest in het Provinciehuis om input op te halen. We hebben de aanwezige raadsleden gevraagd hoe de wetswijziging het best kan worden verwerkt en binnen welke kaders. Ook heeft het dagelijks bestuur de wetswijziging getoetst aan de huidige regeling. Op basis van de input van de raadsleden en de bestuurlijke toetsing is dit voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân opgesteld. Het ontwerp wordt u door het bestuur van Veiligheidsregio Fryslân aangeboden. U wordt gevraagd om uw zienswijze op het ontwerp te geven.

***Waarom nu?***

Door de wetswijziging is het nodig een aantal bepalingen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân aan te passen. Wijziging van de gemeenschappelijke regeling moet voor 1 juli 2024 plaats vinden. Dat is de termijn die de wetgever heeft gesteld.

***Wat verandert er?***

De wijziging van de Wgr bevat twee soorten bepalingen. Er zijn een aantal bepalingen direct werkend, deze gelden van rechtswege. Maar er zijn ook een aantal onderdelen die verplicht zijn om op te nemen in de bestaande gemeenschappelijke regeling. Deze onderdelen zijn (deels) vrij uit te werken. Het betreft: de actieve informatieplicht, evaluatie, participatie, zienswijze bij bepaalde voorgenomen besluiten en bepalingen over uittreding. Hieronder volgt een korte toelichting per onderdeel.

*Zienswijzeprocedure bij treffen/wijzigen regeling*

Bij het treffen en wijzigen van een gemeenschappelijke regeling moet voor vaststelling eerst een zienswijze aan de raden worden gevraagd. Dit betekent in de praktijk een extra ronde langs de raden. Eerst een verzoek aan de raden om een zienswijze te geven en vervolgens het definitieve verzoek om toestemming. Deze bepaling in de Wgr werkt van rechtswege, daarom hoeft deze niet verwerkt te worden in de gemeenschappelijke regeling.

*Aanpassen regels gevolgen uittreding*

Het is verplicht om vooraf te bepalen wat de voorwaarden zijn waaronder een gemeente kan uittreden uit de regeling. Ook moet vooraf worden bepaald wat de gevolgen van uittreding zijn. De huidige bepaling over uittreding voldoet hier niet aan. De gemeenschappelijke regeling kent één

bepaling voor toetreden en uittreden. Voorstel is om het artikel op te splitsen. Eén met betrekking tot toetreding en één met betrekking tot uittreden. De bepaling over uittreden is uitgebreid.

*Zienswijze voorgenomen besluiten*

Op dit moment worden raden door Veiligheidsregio Fryslân al regelmatig om een zienswijze gevraagd. Denk bijvoorbeeld aan de kadernota, meerjarenraming, begroting en jaarrekening. Maar ook meer inhoudelijk als het gaat om input voor het regionaal risicoprofiel en het beleidsplan. Wij realiseren ons dat het vaker vragen van een zienswijze leidt tot een grotere belasting van de bestuurlijke agenda. Er wordt dan ook voorgesteld om per onderwerp met een politieke, financiële of maatschappelijke impact te bepalen of er voor besluitvorming een zienswijze aan de raden wordt gevraagd.

*Inhoudelijk reageren zienswijze*

Deze wetswijziging vraagt om aanvulling van de huidige zienswijze procedures binnen Veiligheidsregio Fryslân. De wet geeft een verplichte aanvulling om schriftelijk en gemotiveerd te reageren op de ingediende zienswijzen en aan te geven welke conclusies hier mogelijk aan verbonden zijn.

*Evalueren regeling*

Het bestuur vindt een periodieke evaluatie passend om de werking van de gemeenschappelijke regeling te toetsen. Voorgesteld wordt om eens in de vier jaar de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân te evalueren.

*Participatie*

Uit de gesprekken met raadsleden kwam geen eenduidig beeld naar voren met betrekking tot burgerparticipatie. Een deel van de raadsleden is van mening dat participatie juist bij de raden ligt. Het is de taak van de raad om vervolgens deze signalen door te geven.

Wettelijk zijn er al vormen van inspraak geregeld, zoals bij het vaststellen van een rampbestrijdingsplan en de aanwijzing van een bedrijfsbrandweer. Binnen Veiligheidsregio Fryslân wordt er gewerkt met klantenpanels en zijn er evaluatiemomenten waarbij burgers wordt gevraagd om input. Er wordt voorgesteld om burgerparticipatie in te zetten als dit wettelijk verplicht is of als het bestuur dit wenselijk acht.

*Actieve informatieplicht*

De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht. De gemeenschappelijke regeling moet regelen op welke wijze inlichtingen worden verstrekt. De huidige gemeenschappelijke regeling kent een dergelijke bepaling.

*Regionale adviescommissie*

Alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten kunnen samen een voorstel doen voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Fryslân moet vervolgens de gemeenschappelijke adviescommissie instellen. Deze bepaling uit de Wgr werkt rechtstreeks, maar is wel verwerkt in de artikelen 3 en 17 van de gemeenschappelijke regeling.

*Wijzigingen begrotingscyclus*

In de artikelen 34, 34a en 35 van de Wgr zijn nieuwe data opgenomen voor het aanbieden of

aanleveren van financiële stukken. Er wordt echter voorgesteld om de bestaande werkwijze en data te handhaven. De gemeenschappelijke regeling wordt hierop niet aangepast. Deze vallen binnen de uiterlijke termijnen zoals gesteld in de wet. De zienswijze termijn voor de ontwerpbegroting wordt wel verruimd van 8 naar 12 weken. Voor de gewijzigde data en termijnen zie onderstaande tabel.

| Handeling | Huidige GR | Vanaf 1 juli 2022 |
|---|---|---|
| Bestuur zendt algemene financiële en beleidsmatige kaders aan raden | 1 januari | 30 april |
| Bestuur zendt ontwerpbegroting aan raden | 8 weken voor aanbieding aan het algemeen bestuur | 12 weken voor aanbieding aan het algemeen bestuur |
| Raden kunnen zienswijzen indienen bij het bestuur | 8 weken na aanbieding door bestuur | 12 weken na aanbieding door bestuur |
| Bestuur zendt vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten | 15 juli | 15 september |
| Bestuur zendt voorlopige jaarrekening naar gemeenteraden | 1 april | 30 april |
| Bestuur zendt vastgestelde jaarrekening aan gedeputeerde staten | 15 juli | 15 juli |

***Verzoek en vervolg***

Wij verzoek u uiterlijk 11 december 2023 uw eventuele zienswijzen aan ons kenbaar te maken. Indien u geen zienswijzen kenbaar wilt maken, horen wij dit ook graag. U kunt uw reactie sturen aan directie@vrfryslan.nl.

Alle zienswijzen worden vervolgens verwerkt in een zienswijze nota ontwerp-wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân 2024. Deze nota en de definitieve voorstellen worden voor het algemeen bestuur van 14 maart 2024 voorbereid. Daarna legt het dagelijks bestuur het wijzigingsbesluit voor aan de colleges. Hiermee wordt de definitieve procedure voor instemming met toestemming van de raden gestart. Naar verwachting is de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân dan tijdig voor 1 juli 2024 gewijzigd.

Namens het algemeen bestuur,

Dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,

Voorzitter, secretaris,