RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	22.0013278

Onderwerp	Voorstel tot zienswijze concept-Financieel verslag 2021 en concept-Begroting 2023 Afvalbeheer Westfriesland
Sector	Grondgebiedzaken
Portefeuillehouder	V.B. Buis
Steller	W. Brander

Inleiding

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is opgenomen dat de gemeenschappelijke regelingen (GR-en) voor 15 april de jaarrekening over het voorafgaande jaar en de begroting voor het komende jaar bij de deelnemers aan deze regeling moeten indienen. In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen 2019 (FUGR 2019) is vastgesteld dat de gemeente 10 weken de tijd heeft om haar zienswijze kenbaar te maken aan de GR. Het Dagelijks Bestuur (DB) van Afvalbeheer Westfriesland heeft het concept-Financieel verslag 2021 en de concept-Begroting 2023 om reactie toegezonden. Het DB stelt de gemeenteraad in de gelegenheid om een zienswijze op deze stukken uiterlijk 5 juli in te dienen. Het Algemeen Bestuur van de AWBF zal de jaarstukken in zijn eerstvolgende vergadering vaststellen, waarbij het gevoelen van de raad van Opmeer wordt meegenomen.

Beslispunten

1. Een positieve zienswijze af te geven op het concept-Financieel verslag 2021 en de resultaatbestemming 2021 van Afvalbeheer Westfriesland.
2. Een positieve zienswijze af te geven op de concept-Begroting 2023 van Afvalbeheer Westfriesland.

Beoogd effect

Uitvoering geven aan enkele beheertaken voor afvalinzameling.

Argumenten

1.1. Het concept-Financieel verslag 2021 is inhoudelijk akkoord bevonden, inclusief de goedgekeurende accountantsverklaring.

Beoogd resultaat

Algemene doelstellingen zie pagina 1 van dit document.

2021

Het voormalige CAW betrof de gemeenschappelijke regeling waarbinnen tot en met 2003 het afvalbeheer binnen de regio West-Friesland werd uitgevoerd. Per 1 januari 2004 zijn de operationele activiteiten van ABWF overgegaan naar HVC. HVC heeft op een aantal zaken na, de activa en passiva van het 'oude' ABWF overgenomen. Achtergebleven zijn een aantal gronden, een aantal af te wikkelen vorderingen met betrekking tot de afvalstoffenheffing en een deelneming in HVC.
In 2020 heeft de besluitvorming plaatsgevonden over de toekomst van de GR CAW. Vervolgens is het CAW omgevormd tot Afvalbeheer Westfriesland (ABWF), waarmee alle beleids- en verordende taken weer aan de deelnemende gemeente is overgedragen en ABWF nog twee taken zijn toebedeeld. Op 1 juli 2021 is de nieuwe GR regeling gepubliceerd, waarmee de omvorming is afgerond. Hiermee is de GR formeel verantwoordelijk geworden voor de volgende twee taken:

- afstemming over het afvalbeleid, de dienstverleningsovereenkomst (DVO) en de aandeelhouderszaken HVC; en
- het beheer van de voormalige stortplaats in te Westwoud.

Momenteel liggen de documenten inzake de aandelenoverdracht aan de HVC ter ondertekening bij de notaris.

Doeltreffendheid

In de jaarstukken is aangegeven dat de in de begroting 2021 opgenomen doelstellingen zijn gerealiseerd, zoals blijkt uit de toelichting onder paragraaf 1.3 en 1.4 op pagina 3.

Risico's

In de jaarstukken is opgenomen dat in 2021 de volgende risico's bestaan.

- Ondersteuning (niet gekwantificeerd);
- Stortplaats Westwoud (bestaande voorziening van € 1.592.238 voor de nazorg).

De beschikbare weerstandscapaciteit is in totaal € 1.593.409. Indien risico's zich daadwerkelijk voordoen is niet bekend of deze kunnen worden opgevangen (dit is namelijk niet volledig inzichtelijk gemaakt). Aangegeven is dat de deelnemende gemeenten gezamenlijk het weerstandsvermogen vormen.

Rekeningresultaat 2021

Het resultaat van de Financieel verslag 2021 bedraagt € 47.794 negatief. Dit resultaat kan als volgt worden verklaard (bedragen zijn afgerond):

Begroot resultaat 2021	*€ 53.500 –*
Verschillen:	
- Dotatie voorziening nazorg Westwoud	€ 48.800 –
- Hogere bestuur-, beheer- en administratiekosten	€ 3.800 –
- Lagere bureau- en algemene kosten	€ 15.700 +
- Hogere energiekosten	€ 1.500 –
- Meer bedrijfskosten	€ 4.500 –
- Overige verschillen	€ 200 –
Werkelijk resultaat 2021	***€ 96.600 –***

Resultaatbestemming
Het negatieve rekeningresultaat wordt ten laste gebracht van de algemene reserve van ABWF.

Doelmatigheid
In het Financieel verslag 2021 is aangegeven dat de in de Begroting 2021 opgenomen doelstellingen zijn gerealiseerd binnen de gestelde financiële bestuurlijke kaders (zie pagina 4).

Controleverklaring
Bijgevoegd aan het Financieel jaarverslag 2021 is de goedkeurende accountantsverklaring.

2.1. De concept-Begroting 2023 is inhoudelijk akkoord bevonden en voldoet aan het toetsingskader Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR 2019).

Doelstellingen begroting 2023
De in de kadernota genoemde doelstellingen komen terug in de begroting 2023.

Het doel van ABWF is uitvoering te geven aan de omschreven taken en bevoegdheden zoals deze zijn opgenomen in de in 2021 voorziene gewijzigde gemeenschappelijke regeling (besluitvorming voorzien op 1 juli), met de volgende taken:

- het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud;
- het zorgdragen voor intergemeentelijke afstemming met betrekking tot afvalstoffenbeleid en - uitvoering, DVO- en aandeelhouderzaken.

Zie pagina 3 van de Begroting 2023 voor de beantwoording van de drie W-vragen: Wat willen we bereiken? Wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten.

Meerjarenperspectief 2023 – 2026
Voor de jaren na 2023 – 2026 voorziet ABWF geen grote inhoudelijke wijzigingen.
Het meerjarenperspectief is sluitend.

Financiële bijdrage gemeente
Met ingang van 2022 wordt een structurele bijdrage gevraagd om reden dat de ABWF er niet langer beschikt over voldoende reserves. Voor 2022 was dit voor Opmeer € 3.000 euro en voor 2023 is dit € 3.019. In de meerjarenbegroting 2022 – 2025 en Begroting 2022 is dit opgenomen.

Indexering
Op het meerjarenperspectief 2023 – 2026 is geen indexering toegepast.

Risico's
Als risico's zijn opgenomen:

- Ondersteuning (niet gekwantificeerd)
- Stortplaats Westwoud (er is een voorziening van € 1.592.238 voor nazorg)

De beschikbare weerstandscapaciteit is in totaal € 1.593.409. Als de risico's zich voordoen is niet bekend of ze kunnen worden opgevangen (dit is namelijk niet volledig inzichtelijk gemaakt) en aangegeven wordt dat de gemeenten uiteindelijk het weerstandsvermogen vormen.

Kanttekeningen

- **Beheer stortplaats Westwoud**

De dagelijkse beheerswerkzaamheden worden sinds 1 oktober 2019, in opdracht van ABWF, uitgevoerd door Bodemzorg. Naast de praktische werkzaamheden heeft Bodemzorg afgelopen jaren het afrondende onderzoek naar de grondwatersamenstelling uitgevoerd, evenals onderzoek naar de dikte van de afdeklaag en de status van het drainagesysteem. Ook heeft Bodemzorg de mogelijke oplossingsrichtingen voor toekomstige beheersing in kaart gebracht. Bij de oplossingsrichtingen is het Hoogheemraadschap (die hierbij tevens de provincie Noord-Holland betrekt) betrokken.
In 2021 is aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van staalslakken en PFAS. Uit het
onderzoek bleek dat er geen indicatie is van de aanwezigheid van staalslakken. Wel zijn er hogere PFAS waarden gevonden. Al hoewel dit niet leidt tot een acuut gevaar voor milieu en volksgezondheid, is vervolgonderzoek gewenst. In 2022 worden alle onderzoeken besproken en volgt besluitvorming over de te nemen maatregelen. Aan de hand van de onderzoeken en de maatregelen zal in 2023 het benodigde doelvermogen opnieuw worden berekend en wordt opnieuw bezien of een afkoopvoorstel gedaan kan worden.

- **Garantstellingprovisie HVC**

De aandelen HVC worden in 2022 overgedragen aan de individuele gemeenten. De risico's m.b.t. de garantstelling HVC zijn hiermee voor ABWF komen te vervallen.

- **Ondersteuning**

ABWF heeft geen eigen huisvesting (met de daaraan gekoppelde kosten) en eveneens geen eigen personeel. Sinds 2006 werd de ondersteuning door HVC ingevuld. Deze ondersteuning is met ingang van 2021 ondergebracht bij de SED. Het gaat daarbij om de secretarisfunctie, de (financiële) administratie en de coördinatie met betrekking tot het beheer van de voormalige stortplaats Westwoud. Daarnaast wordt ondersteuning geleverd door beleidsmedewerkers van de 7 deelnemende gemeenten.

Financiën

Het concept-Financieel verslag 2021 en de Begroting 2023 zijn getoetst aan de hand van de FUGR 2019 en zijn als bijlage bijgevoegd. Overige opmerkingen van financiële aard zijn verwerkt in hierboven genoemde tekst verwerkt.

Uitvoering

Het raadsbesluit over de zienswijze wordt schriftelijk meegedeeld aan het Dagelijks Bestuur van Afvalbeheer Westfriesland.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt op gebruikelijke wijze gepubliceerd. Het DB van Afvalbeheer Westfriesland wordt schriftelijk in kennis gesteld van het raadsbesluit.

Bijlagen

- [22.0013257] Concept-Financieel verslag 2021 ABFW
- [22.0013259] Concept-Begroting 2023 ABWF
- [22.0013274] Toetsingskaders jaarstukken en begroting ABWF (2022)

Het college van burgemeester en wethouders

Datum: 23 augustus 2022

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 augustus 2022;

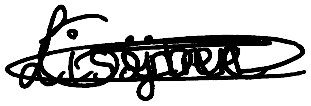
gelet op de behandeling in de Oordeelsvormende raadsvergadering van 15 september 2022;

besluit:

1. een positieve zienswijze af te geven op het concept-Financieel verslag 2021 en de resultaatbestemming 2021 van Afvalbeheer Westfriesland;
2. een positieve zienswijze af te geven op de concept-Begroting 2023 van Afvalbeheer Westfriesland.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 29 september 2022.





voorzitter
G.J. van den Hengel

griffier
L. Gijben