Datum vergadering	23 december 2021
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het vastellen van de visie digitalisering parkeren 2.0 “De (juridische) basis op orde”
Portefeuillehouder	wethouder M.J. Poissonnier-Dekker

Samenvatting

Deze visie schetst het pad hoe gekomen kan worden tot een gedragen, ook door de stakeholders, digitaal stelsel van parkeervergunningen. Daarbij wordt eerst aandacht besteed aan de juridische basis van de uitwerking. Vervolgens wordt stil gestaan bij de parkeerinhoudelijke kant. De aanpassingen in juridische en parkeerinhoudelijke zin brengen kosten met zich mee. Deze zijn terug te vinden bij de financiën van deze visie. De visie eindigt met een reële planning, waarbij de benodigde bestuurlijke besluitvormingsprocessen een belangrijk onderdeel zijn.

Aan de raad,

Inleiding

De gemeente Sluis is sinds 2020 bezig om het thema parkeren te moderniseren en verder te digitaliseren. Hiervoor is een plan van aanpak uitgewerkt, te weten Parkeren 2.0. Allereerst is het parkeren op straten en terreinen gedigitaliseerd op basis van kentekenregistratie. Hiervoor is de parkeerapparatuur aangepast. De volgende stap van deze uitwerking is om ook het parkeervergunningensysteem te digitaliseren. Op basis van de geuite wensen en de ter beschikking gestelde informatie is dit visiedocument opgesteld. Deze notitie beschrijft het pad om te komen tot een digitaal parkeervergunningensysteem. De kern van deze visie kenmerkt zich door de term “De (juridische) basis op orde”. Uitgangspunt is wel dat besloten is dat het thema parkeren volledig gedigitaliseerd moet worden op basis van kentekenregistratie.

Wat komt aan bod?

Op basis van de ter beschikking gestelde informatie is deze visie digitalisering parkeren opgesteld. Wat komt in de visie aan de orde:

- De juridische basis;
- Optimaliseren parkeerproducten;
- Doelgroepenbenadering;
- De financiën;
- De planning.

Deze visie schetst het pad hoe gekomen kan worden tot een gedragen, ook door de stakeholders, digitaal stelsel van parkeervergunningen. Daarbij wordt eerst aandacht besteed aan de juridische basis van de uitwerking. Vervolgens wordt stil gestaan bij de parkeerinhoudelijke kant. De aanpassingen in juridische en parkeerinhoudelijke zin brengen kosten met zich mee. Deze zijn terug te vinden bij de financiën van deze visie. De visie eindigt met een reële planning, waarbij de benodigde bestuurlijke besluitvormingsprocessen een belangrijk onderdeel zijn.

Juridische basis

De juridische basis van een parkeerregulering is in de gemeentewet vastgelegd. Hierin is opgenomen dat de gemeente een parkeerverordening kan opstellen, met een bijbehorende parkeerbelasting verordening.
Met een parkeerverordening zorgt de gemeente ervoor dat parkeerregulering op straat ingevoerd kan worden.
In de parkeerverordening worden in algemene zin de producten (parkeervergunningen) benoemd en de mogelijkheid wordt gecreëerd om nadere regels bij deze producten op te stellen (beleidsregels parkeren).
In de parkeerbelasting verordening worden vervolgens aan deze producten prijzen gekoppeld en kan de gemeenteraad een gebied aangeven waar de parkeerregulering van kracht is/wordt.
Daarbij wordt ook een koppeling gemaakt naar een te nemen aanwijzingsbesluit parkeren. Hierin wordt het “waar” van de regulering verder uitgewerkt.

De juridische basis van gereguleerd parkeren wordt dus gevormd door vier documenten, te weten:

- Parkeerverordening (vastgesteld door gemeenteraad)
- Parkeerbelastingverordening (vastgesteld door gemeenteraad)
- Aanwijzingsbesluit (vastgesteld door college)
- Nadere beleidsregels parkeren (vastgesteld door college)

Om de digitalisering van het parkeervergunningenstelsel mogelijk te maken is het noodzakelijk dat deze documenten er komen. Hiermee komen wij tot de kern van deze visie: “De (juridische) basis op orde”.

Voor dat er dus parkeerinhoudelijk naar het parkeervergunningenstelsel wordt gekeken, is het dus noodzakelijk dat de juridische documenten op orde worden gebracht.

Op dit moment loopt de inhoud van de huidige parkeerverordening, parkeerbelasting verordening en beleidsregels enigszins door elkaar. Deze kunnen op deze manier geen basis vormen voor een goed digitaal parkeervergunningensysteem. Het is dus belangrijk dat de documenten ontrafeld worden naar de vier aparte documenten. Deze moeten worden geënt op een digitale uitgifte en uitvoering op basis van kentekenregistratie. Dit is dan ook de eerste stap die gezet moet worden om te komen tot een digitaal parkeervergunningensysteem.

Op orde brengen juridische basis gereguleerd parkeren

Met het maken van de vier benodigde documenten optimaliseren wij niet alleen de juridische basis, maar maken we ook de digitalisering uitvoering en uitgifte mogelijk. De uitgangspunten van de huidige verordeningen en regels worden zoveel mogelijk gebruikt als uitgangspunt.

In eerste instantie zullen dus de nieuwe beleidsregels zoveel mogelijk de huidige beleidsregels volgen alleen zal de uitvoering digitaal op kenteken zijn. Maar de nieuwe documenten zullen ook de mogelijkheid in zich hebben om in de toekomst parkeerproducten aan te passen of uit te breiden.

Optimaliseren parkeerproducten in de vier documenten. (De tweede tranche)

Optimaliseren of aanpassen van parkeerproducten kan bijvoorbeeld gewenst zijn op basis van de wensen van stakeholders.
Tijdens de tweede tranche van optimalisatie wordt bekeken of en hoe de verschillende gewenste producten geïmplementeerd kunnen worden en welke nadere regels daarbij horen en/of hoe deze zich vertalen in een digitale systematiek. Daarbij valt te denken aan: Hoeveel producten kunnen afgenomen worden? Hoe vaak moet dat kunnen? Moet er gewerkt worden met een wachtlijst? Enzovoort enzovoort.

Maar dit kan ook wenselijk zijn op basis van beleidskeuzes in de mobiliteitsvisie. In de mobiliteitsvisie wordt ingegaan op de vraag hoe de gemeente om wil gaan met de totale mobiliteit. Parkeren is hier een belangrijk onderdeel van. Met een parkeerregulering geef je als overheid antwoord op de vraag: Welke doelgroep willen we waar laten parkeren?

Tijdens deze tweede optimalisatie van de parkeerproducten wordt ook antwoord gegeven op de vraag: Wat regelt de huidige parkeerregulering nu en wat willen we dat de nieuwe parkeerregulering regelt en voor wie? Daarbij komt de vraag “welke doelgroep waar? Ook weer aan bod.

Voor de optimalisatie zijn vier vragen belangrijk:

1. Welk mobiliteitsbeleid streeft de gemeente na?
2. Wat zijn de wensen/ideeën vanuit de verschillende stakeholders voor wat betreft parkeren?
3. Hoe is de huidige parkeerdruk, parkeerduur en parkeermotief in Sluis?
4. Welke kansen liggen er om parkeerinhoudelijk punten te verbeteren?

Doelgroepenbenadering

Toepassen van een duidelijke doelgroepen benadering helpt bij een optimalisatie. De vraag “Welke parkerende doelgroep moet prioriteit krijgen in welk gebied?” staat hierbij voorop. De hoofddoelgroepen zijn bezoekers, bewoners, werknemers, dienstverleners.

In de afgelopen periode heeft de gemeente al diverse gesprekken gevoerd met verschillende stakeholders. De wensen en ideeën vanuit deze groep zijn bekend. Maar deze zijn nog niet getoetst aan het mobiliteitsbeleid.

Dit alles kan alleen plaatsvinden door Parkeerdata en de wensen van de stakeholders naast elkaar te leggen. De vraag die daarbij moet worden gesteld is. Wat is er wel en niet mogelijk? Er kunnen bijvoorbeeld geen parkeervergunningen uitgegeven worden, als voor deze doelgroep geen parkeerplaatsen beschikbaar zijn

Mogelijke nieuwe producten zullen dus pas in een tweede tranche worden uitgewerkt. Allereerst zal het huidige beleid worden geoptimaliseerd en gereedgemaakt voor digitale uitvoering.

Financiën

Conform het raadsvoorstel van 25 februari 2021 is €50.000 gereserveerd voor de inrichting van het systeem. Dit bedrag is bij de slotwijziging meegenomen naar het komende jaar 2022.

Planning

Om alles wat in bovenstaande visie is uitgeschreven te kunnen implementeren is de volgende reële planning opgesteld. Belangrijk om te melden bij deze planning dat hierbij rekening is gehouden met interne en externe afstemming en benodigde tijd voor bestuurlijke besluitvorming.

1e kwartaal 2022
Ombouw juridische basisdocumenten

2e kwartaal 2022
Afstemming en besluitvorming juridische basisdocumenten
Afstemming met de mobiliteitsvisie

3e kwartaal 2022
Inregelen digitaal vergunningstelsel
Afstemming met de mobiliteitsvisie

4e kwartaal 2022
Testen digitaal vergunningstelsel en communicatie naar alle stakeholders
Wensen/ideeën stakeholders/parkeerdata (start tweede tranche)

1e kwartaal 2023
Start met het digitale parkeervergunningsysteem
Eindresultaat analyse optimalisatie uit 4e kwartaal

2e kwartaal 2023
Bijstellen juridische documenten op basis van eindresultaat optimalisatie en besluitvorming

3e kwartaal 2023
Aanpassen digitaal vergunningstelsel op basis van nieuwe producten

4e kwartaal 2023
Testen digitaal vergunningstelsel en communicatie naar alle stakeholders

1e kwartaal 2024
Nieuwe producten per doelgroep beschikbaar in digitale parkeervergunningsysteem

Samengevat

Het parkeersysteem in Sluis is vanuit zijn ontstaan opgebouwd en verder uitgebouwd. Steeds zijn er regels, vergunningen, gebieden, uitzonderingen aan het systeem toegevoegd. Het resultaat is dat de juridische basis van gereguleerd parkeren in Sluis niet voldoet aan het benodigde juridische kaders en daarom niet gebruikt kan worden in de huidige vorm als basis voor de digitalisering van het

parkeervergunningensysteem. Met het in uitvoering nemen van deze visie digitalisering parkeren 2.0 “de (juridische) basis op orde” kan Sluis toe gaan werken naar een volledig digitaal parkeervergunningensysteem wat is toegerust op de toekomst.

Voorstel

- Over te gaan tot het bekrachtigen van overgang naar een volledig digitaal parkeervergunningensysteem gebaseerd op kentekenregistratie.
- In te stemmen met de voorgestelde twee tranches van digitalisering waarbij:
    1. De eerste tranche bestaat uit het op orde brengen van de juridische basis ten behoeve van digitalisering van het parkeerbeleid door digitale uitgifte van digitale parkeervergunningen.
    2. De tweede tranche bestaat uit het daar waar mogelijk verder optimaliseren van het parkeerbeleid op basis van wensen van stakeholders, mobiliteitsvisie en het inrichten van het systeem.

Oostburg,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN SLUIS,

De secretaris,	De burgemeester,
S.I. de Kievit-Minnaert	mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. ; 24 november 2021

gelet op de artikelen 147, 149, en 151c van de Gemeentewet;

BESLUIT: vast te stellen de visie digitalisering parkeren 2.0 “De (juridische) basis op orde”

Sluis, 23 december 2021

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier, De voorzitter,

mr. P. T. G Claeijs mr. M. M. D. Vermue