Voorstel aan de raad

Nummer: 25.446

Portefeuille:	D.A. Grimbergen
Programma:	0 Bestuur en ondersteuning
Taakveld:	0.61 OZB woningen, 0.62 OZB niet-woningen, 0.63 Parkeerbelasting en 0.64 Belastingen overig

Onderwerp: Vaststellen van belastingverordeningen en tarievenregeling 2026

Voorgesteld besluit

De onder nummer 1 tot en met nummer 12 genoemde belastingverordeningen en tarievenregeling – onder voorbehoud van de besluitvorming van de programmabegroting 2026-2029 in de raad - vast te stellen:

1. de Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen 2026;
2. de Verordening op de heffing en de invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2026;
3. de Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing 2026;
4. de Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing 2026;
5. de Verordening op de heffing en de invordering van hondenbelasting 2026;
6. de Verordening op de heffing en de invordering van marktgelden 2026;
7. de Regeling tot vaststelling van de tarieven voor de huur van gemeentegrond door de ambulante handel 2026;
8. de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2026;
9. de Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorgingsrechten 2026;
10. de Verordening op de heffing en de invordering van de liggelden Bataviahaven 2026;
11. de Verordening op de heffing en de invordering van de parkeerbelastingen 2026;
12. de Verordening op de heffing en de invordering van de toeristenbelasting 2026.
13. De portefeuillehouder financiën te machtigen om wijzigingen in het voorstel aan te brengen conform de vastgestelde programmabegroting.

Urgentie Raad

Dit voorstel moet uiterlijk besloten zijn in de raadsvergadering van 16 december 2025, want de belastingtarieven dienen vóór 1 januari 2026 te zijn vastgesteld...

Voorgaande besluitvorming

Programmabegroting 2026-2029

Inleiding

Jaarlijks worden de tarieven in de belastingverordeningen en tarieventabellen aangepast. Deze tarieven worden conform de uitgangspunten van de programmabegroting 2026 aangepast.

Argumenten

De raad voor te stellen de onder nummer 1 tot en met nummer 12 genoemde belastingverordeningen en tarievenregeling vast te stellen.

Door vaststelling van bovenstaande belastingverordeningen en tarievenregeling worden de tarieven in overeenstemming gebracht met de uitgangspunten zoals opgenomen in de door de raad vastgestelde programmabegroting 2026.

Ad 1 en 2. De Verordening onroerende-zaakbelastingen Lelystad 2026 en de Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Lelystad 2026

De ozb-opbrengst wordt voor belastingjaar 2026 begroot op € 35,58 miljoen. Daarin is verwerkt de algemene loon-en prijspeilaanpassing van 3,0% en de meeropbrengst als gevolg van areaaluitbreiding.

Marktanalyse (gewogen gemiddelden)

Uit marktanalyse blijkt dat de waarden van woningen tussen 1-1-2024 en 1-1-2025 met gemiddeld 6,9% zijn gestegen en niet-woningen met gemiddeld (gewogen) 1,5% zijn gestegen. De onroerende-zaakbelastingen worden berekend naar een percentage van de waarde van de onroerende zaak. De stijging of daling van de gemiddelde waarde heeft geen effect op de totale opbrengst die wordt gerealiseerd uit de onroerende-zaakbelasting. Bij stijgende huizenprijzen, zoals nu het geval is, wordt het gehanteerde tarief naar beneden toe bijgesteld en bij dalende huizenprijzen wordt het gehanteerde tarief naar boven toe bijgesteld. Dit zodat de uiteindelijk te realiseren opbrengst aansluit bij de bedragen die in de begroting staan opgenomen. Om de OZB-opbrengst te kunnen realiseren dienen de volgende tarieven te worden vastgesteld.

De tarieven voor belastingjaar 2026 bedragen:

OZB voor:	Tarieven 2026	Tarieven 2025
Eigenaarsgedeelte woningen	0,1156%	0,1200%
Eigenaarsgedeelte niet-woningen	0,4595%	0,4528%
Gebruikersgedeelte niet-woningen	0,3420%	0,3370%

Bijvoorbeeld: het tarief voor woningen (eigenaren) bedraagt 0,1156%. De gemiddelde eigenarenaanslag OZB voor een woning met een gemiddelde waarde van € 353.000 (was € 330.000) bedraagt dan € 408,00 (2024 was € 396,00).

De tarieven voor de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten dienen op grond van de Gemeentewet gelijk te zijn aan die van de onroerende-zaakbelastingen.

Voor de gemiddelde belastingdruk voor woningen wordt verwezen naar **bijlage 1** van dit voorstel. Tevens wordt in bijlage 1 ook de belastingdruk voor niet-woningen weergegeven.

Ad 3. De Verordening afvalstoffenheffing Lelystad 2026

Op het gebied van de afvalstoffen is het uitgangspunt dat in 2026 de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend is. Hierbij wordt er gekeken naar de direct toe te rekenen kosten en de indirect toe te rekenen kosten (zie de toelichting in de programmabegroting, paragraaf lokale heffingen).

De in 2021 gewijzigde tarievenstructuur wordt in 2026 voorgezet. De afvalstoffenheffing stijgt in 2026 door een toename van de kosten voor het verwerken van afval. Dit leidt tot de tarieven zoals hieronder voorgesteld, waarbij het tarief in elke categorie procentueel evenveel stijgt.

	Tarieven 2026	**Tarieven 2025**
1 persoon	€ 407,90	€ 373,08
2 personen	€ 462,98	€ 423,48
3 personen	€ 509,05	€ 465,72
4 of meer personen	€ 598,95	€ 547,92

In de programmabegroting 2026 zijn de begrote lasten en baten vastgesteld. De begrote baten van de afvalstoffenheffing zijn € 16,81 miljoen. De juridische geoorloofde toerekening van de geraamde kosten aan de geraamde opbrengsten geeft een kostendekking van 100%.

Ad 4. De Verordening rioolheffing Lelystad 2025

De rioolheffing wordt verdeeld in de rioolheffing voor woningen en de rioolheffing voor niet-woningen eigenaren, waarbij het object aangesloten dient te zijn op de riolering. Met de hieronder voorgestelde tarieven is toegewerkt naar een geraamde 100% kostendekking. De kosten voor de gemeentelijke zorgplichten nemen in 2026 toe. Daarnaast neemt de ICL-bijdrage af. Dat resulteert in een tariefsverhoging van 3%.

Tarief rioolheffing woningen (gebruikersbelasting)

De tariefstructuur is gelijk aan de structuur in 2025, zijnde vier categorieën huishoudens. De tarieven stijgen zoals hierboven aangegeven met 3%.

Tarief rioolheffing niet-woningen (eigenarenbelasting)

De rioolheffing niet-woningen wordt geheven naar de WOZ-waarde van een (bedrijfs)pand. Het aanslagbedrag stijgt gemiddeld genomen met 3%.

De tarieven zijn na vaststelling als volgt:

	Tarieven 2026	Tarieven 2025
1 persoon	€ 145,76	€ 135,60
2 personen	€ 206,26	€ 191,88
3 personen	€ 254,81	€ 237,04
4 of meer personen	€ 349,42	€ 325,04
rioolheffing niet-woning eigenaren	0,0918%	0,0871%

De begrote opbrengst van deze heffing bedraagt € 9,18 miljoen. De juridische geoorloofde toerekening van de geraamde kosten aan de geraamde opbrengsten geeft een kostendekkendheid van 100%. In de programmabegroting 2026 zijn de begrote lasten en baten vastgesteld.

Ad 5. De Verordening hondenbelasting Lelystad 2026

De tarieven blijven in 2026 gelijk aan die van 2025.

Ad 6. De Verordening marktgelden Lelystad 2026

De tarieven marktgelden worden gecorrigeerd met het inflatiepercentage.

Ad 7. Tarievenregeling ambulante handel Lelystad 2026 (privaatrechtelijke regeling)

Standplaatshouders buiten de reguliere markten betalen behalve de legeskosten van hun vergunning een vergoeding (huur) voor het gebruik van de grond waarop zij staan. Als ze op gemeentelijk terrein staan, wordt de huur voor de openbare grond in rekening gebracht. Het college stelt u voor de tarieven met 3% te verhogen. De kosten van stroomlevering worden doorberekend aan de afnemer. De afweging van de kosten en opbrengsten geeft een kostendekkendheid van 100%.

Ad 8. De Legesverordening Lelystad 2026

Het college stelt u voor de tarieven van de leges in z'n algemeenheid met 3% te verhogen, tenzij wettelijke voorschriften deze tariefstijging verhinderen of gemotiveerd wordt afgeweken om het prijsindexcijfer te gebruiken. In de tabel zijn voor 2026 geen beleidswijzigingen opgenomen. Wel is een aantal tarieven gewijzigd waarvan bleek dat de niet kostendekkend waren. Dat heeft voornamelijk te maken met de ervaringen uit de belastingjaren 2024 en 2025 ten aanzien van de activiteiten in het kader van de Omgevingswet. Het betreft dan met name de buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. In de nieuwe tabel zullen deze ook niet kostendekkend worden gepresenteerd, maar wel in lijn worden gebracht met bijvoorbeeld Almere, Zaanstad, Urk, Zeewolde en Noordoostpolder, die hogere tarieven hanteerden.

In **bijlage 2** van dit voorstel worden de wijzigingen van de leges tarieventabel weergegeven.

Ad 9. De Verordening lijkbezorgingsrechten Lelystad 2026

Het college stelt u voor de tarieven van deze rechten met 3% te verhogen. De juridische geoorloofde toerekening van de geraamde kosten aan de geraamde opbrengsten geeft een kostendekking van 100%.

Ad 10. De Verordening liggelden Bataviahaven 2026

Voorgesteld wordt om de tarieven van de liggelden te wijzigen. De tarieven liggelden voor zowel de charterschepen, vrachtschepen als de rivierschepen worden met 3% verhoogd. Het tarief voor de "botenhelling" wordt niet geïndexeerd, dat blijft € 10,00.

Ad 11. De Verordening Parkeerbelasting 2026

De wijziging van de verordening heeft alleen betrekking op de naheffingsaanslagen, alsmede de onderbouwing van de kosten. Voor 2026 is het bedrag voor naheffingsaanslagen vastgesteld op € 82,00 (max tarief 2026) (plus het van toepassing zijnde uurtarief ter plaatse).

Ad 12. De Verordening Toeristenbelasting 2026

Voorgesteld wordt de tarieven niet te wijzigen.

Kanttekeningen

geen

Financiën

Zoals aangegeven in de programmabegroting worden de belastingopbrengsten begroot op € 70,58 miljoen. De begrote inkomsten worden in onderstaande tabel gecategoriseerd weergegeven.

Gemeentelijke belastingen (bedragen x € 1 miljoen)	Begroting 2026	Procentueel 2026
Algemene belastingen		
1. Onroerende zaakbelasting	35,58	50,4%
2. Parkeerbelastingen	2,49	3,5%
3. Hondenbelasting	0,59	0,8%
4. Toeristenbelasting	0,40	0,6%
Collectieve dienstverlening (heffingen)		
5. Afvalstoffenheffing	16,81	23,8%
6. Rioolheffing	9,18	13,0%
7. Bedrijveninvesteringszone Larserpoort (1)	0,13	0,2%
Individuele dienstverlening (rechten)		
9. Leges	4,81	6,8%
10. Lijkbezorgingrechten	0,46	0,7%
11. Marktgelden	0,13	0,2%
Totaal	**70,58**	**100%**
1. De BIZ-opbrengst wordt als een subsidie uitgekeerd onder inhouding van de gemeentelijke kosten		

Vervolg

Het besluit wordt na vaststelling door de raad bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad en in de Flevopost. De verordeningen en de eventueel hieraan verbonden tarieventabellen zullen zowel raadpleegbaar zijn op de site van overheid.nl als op de site van de gemeente Lelystad.

Bijlagen

Bijlage 1: De gemiddelde belastingdruk voor woningen en niet-woningen

Bijlage 2: Toelichting op de wijzigingen in de tarieventabel van de legesverordening

Bijlage 3: Belastingverordeningen en regelingen

Lelystad, 4 november 2025

Het college van de gemeente Lelystad,

de gemeentesecretaris,
C.J.M. Swart
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*

Bijlage 1 De gemiddelde belastingdruk voor woningen en niet-woningen 2026

	0,1156%		0,12%		
Gemiddelde WOZ-waarde peil 1-1-2026	**€ 353.000**	**Gemiddelde WOZ-waarde peil 1-1-2025**	**€ 330.000**	**stijging %**	**stijging €**
1 persoonshuishouden, gebruiker		**1 persoonshuishouden, gebruiker**			
rioolheffing	€ 145,76	rioolheffing	€ 135,60	7,49%	€ 10,16
afvalstoffenheffing	€ 407,90	afvalstoffenheffing	€ 373,08	9,33%	€ 34,82
Totaal	€ 553,66	**Totaal**	€ 508,68	8,84%	€ 44,98
1 persoonshuishouden, eig en gebr		**1 persoonshuishouden, eigenaar en gebruiker**			
eigenarenbelasting	€ 408,07	eigenarenbelasting	€ 396,00	3,05%	€ 12,07
rioolheffing	€ 145,76	rioolheffing	€ 135,60	7,49%	€ 10,16
afvalstoffenheffing	€ 407,90	afvalstoffenheffing	€ 373,08	9,33%	€ 34,82
Totaal	€ 961,73	**Totaal**	€ 904,68	6,31%	€ 57,05
2 persoonshuishouden, gebruiker		**2 persoonshuishouden, gebruiker**			
rioolheffing	€ 206,27	rioolheffing	€ 191,88	7,50%	€ 14,39
afvalstoffenheffing	€ 462,98	afvalstoffenheffing	€ 423,48	9,33%	€ 39,50
Totaal	€ 669,25	**Totaal**	€ 615,36	8,76%	€ 53,89
2 persoonshuishouden, eig en gebr		**2 persoonshuishouden, eig en gebr**			
eigenarenbelasting	€ 408,07	eigenarenbelasting	€ 396,00	3,05%	€ 12,07
rioolheffing	€ 206,27	rioolheffing	€ 191,88	7,50%	€ 14,39
afvalstoffenheffing	€ 462,98	afvalstoffenheffing	€ 423,48	10,40%	€ 44,04
Totaal	€ 1.077,32	**Totaal**	€ 1.011,36	6,97%	€ 70,50
3 persoonshuishouden, gebruiker		**3 persoonshuishouden, gebruiker**			
rioolheffing	€ 254,81	rioolheffing	€ 237,00	7,51%	€ 17,81
afvalstoffenheffing	€ 509,05	afvalstoffenheffing	€ 465,72	11,90%	€ 48,48
Totaal	€ 763,86	**Totaal**	€ 702,72	8,70%	€ 61,14
3 persoonshuishouden, eig en gebr		**3 persoonshuishouden, eig en gebr**			
eigenarenbelasting	€ 408,07	eigenarenbelasting	€ 396,00	3,05%	€ 12,07
rioolheffing	€ 254,81	rioolheffing	€ 237,04	7,50%	€ 17,77
afvalstoffenheffing	€ 509,05	afvalstoffenheffing	€ 465,72	11,90%	€ 48,48
Totaal	€ 1.171,93	**Totaal**	€ 1.098,76	7,13%	€ 78,32
4 en meerpersoonshuishouden, gebruiker		**4 en meerpersoonshuishouden, gebr**			
rioolheffing	€ 349,42	rioolheffing	€ 325,08	7,49%	€ 24,34
afvalstoffenheffing	€ 598,95	afvalstoffenheffing	€ 547,92	11,90%	€ 57,00
Totaal	€ 948,37	**Totaal**	€ 873,00	9,32%	€ 81,34
4 en meerpersoonshuishouden, eig en gebr		**4 en meerpersoonshuishouden, eig en gebr**			
eigenarenbelasting	€ 408,07	eigenarenbelasting	€ 396,00	3,05%	€ 12,07
rioolheffing	€ 349,42	rioolheffing	€ 325,08	7,49%	€ 24,34
afvalstoffenheffing	€ 598,95	afvalstoffenheffing	€ 547,92	11,90%	€ 57,00

Totaal	€ 1.356,44	**Totaal**	€ 1.269,00	7,36%	€ 93,41

Lasten 2025- 2026 eigenaren woningen

Waardestijging 6,90%	***Waarde 2025***	***Waarde 2026***	***OZB 2025 eigenaar woningen***	***OZB 2026 eigenaar woningen***	***Verschil in %***	***Verschil in €***
Woning waarde	€ 192.000	€ 205.248	€ 230,00	€ 237,00	3,00%	€ 7,00
Woning waarde	€ 965.000	€ 1.031.585	€ 1.158,00	€ 1.192,00	3,00%	€ 34,00
Woning waarde	€ 1.939.000	€ 2.072.791	€ 2.327,00	€ 2.396,00	3,00%	€ 69,00

Tarief OZB niet-woning 2025 – 2026

Tarieven OZB	2026	2025
Tarief OZB eigenaren niet-woning	0,4595%	0,4528%
Tarief OZB gebruikers niet-woning	0,3420%	0,3370%
Gemiddelde waardestijging niet- woning	1,5%	2,75%
Loon- en prijspeilaanpassing	3,0%	3,2%

Lasten 2025 – 2026 eigenaren niet-woningen

Waardestijging 1,50%	*Waarde 2025*	*Waarde 2026*	*OZB 2025 eig niet woningen*	*OZB 2026 eig niet woningen*	*Verschil in %*	*Verschil in €*
Waarde Niet Woning	€ 107.000	€ 108.605	€ 484,00	€ 499,00	3,00%	€ 15,00
Waarde Niet Woning	€ 530.000	€ 537.950	€ 2.400,00	€ 2.472,00	3,00%	€ 72,00
Waarde	€ 1.060.000	€ 1.075.900	€ 4.800,00	€ 4.944,00	3,00%	€ 144,00

Waardestijging 1,50%	*Waarde 2025*	*Waarde 2026*	*OZB 2025 eig niet woningen*	*OZB 2026 eig niet woningen*	*Verschil in %*	*Verschil in €*
Waarde Niet Woning	€ 107.000	€ 108.605	€ 484,00	€ 499,00	3,00%	€ 15,00
Waarde Niet Woning	€ 530.000	€ 537.950	€ 2.400,00	€ 2.472,00	3,00%	€ 72,00
Waarde	€ 1.060.000	€ 1.075.900	€ 4.800,00	€ 4.944,00	3,00%	€ 144,00

Lasten 2025 – 2026 gebruikers niet-woningen

Waardestijging 1,50%	*Waarde 2025*	*Waarde 2026*	*OZB 2025 gebr niet woningen*	*OZB 2026 gebr niet woningen*	*Verschil in %*	*Verschil in €*
Waarde Niet Woning	€ 107.000	€ 108.605	€ 361,00	€ 371,00	3,00%	€ 11,00
Waarde Niet Woning	€ 530.000	€ 537.950	€ 1.786,00	€ 1.840,00	3,00%	€ 54,00
Waarde	€ 1.060.000	€ 1.075.900	€ 3.572,00	€ 3.679,00	3,00%	€ 107,00

Lasten 2025 – 2026 eigenaren/gebruikers niet-woningen

Waardestijging 1,50%	*Waarde 2025*	*Waarde 2026*	*OZB 2025 eig/geb niet woningen*	*OZB 2026 eig/geb niet woningen*	*Verschil in %*	*Verschil in €*
Waarde Niet Woning	€ 106.000	€ 107.590	€ 837,19	€ 862,30	3,00%	€ 25,12
Waarde Niet Woning	€ 530.000	€ 537.950	€ 4.185,94	€ 4.311,52	3,00%	€ 125,58
Waarde	€ 1.060.000	€ 1.075.900	€ 8.371,88	€ 8.623,04	3,00%	€ 251,16

Bijlage 2 Toelichting op de voorgestelde wijzigingen in de belastingverordeningen 2026

Het college stelt u voor, los van de reguliere peilaanpassing van 3%, de tarieventabel behorende bij de legesverordening 2026 als volgt te wijzigen:

Algemeen

Voor de leges geldt dat door de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging de volledige tarieventabel in 2024 ‘op de schop’ is gegaan. Inmiddels is de nodige ervaring opgedaan met de wijze waarop de wet en regelgeving van deze wet in de praktijk vorm heeft gekregen. De tarieven zijn in overeenstemming gebracht met het eerder bepaalde bestendige beleid en tevens zijn tarieven geactualiseerd. Hierbij is in voldoende mate rekening gehouden met de wijze waarop de omliggende gemeenten deze regelgeving in hun verordening hebben opgenomen en de wijze waarop deze gemeente tot hun tariefstelling zijn gekomen. Op deze manier ligt het prijspeil van de gemeente Lelystad in lijn met de buurgemeenten en vergelijkbare gemeenten.

Hoofdstuk 1 Algemene dienstverlening

Met uitzondering van de door het rijk vastgestelde maximumtarieven, zijn de tarieven aangepast aan de index van 3%.

Paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart

De leges reisdocumenten worden als volgt aangepast aan de Rijksmaxima en in de tarieventabel naar beneden afgerond op eenheden van vijf cent.

Document/leges	**Totaal legestarief maximaal**
Nationaal paspoort	
≥ 18 jaar	**€ 88,65** (was € 86,85)
< 18 jaar	**€ 67,05** (was € 65,70)

Nederlandse identiteitskaart (NIK)	
≥ 18 jaar	**€ 80,10** (was € 78,50)
< 18 jaar	**€ 43,20** (was € 42,35)

Paragraaf 1.3 Rijbewijzen

De leges voor de rijbewijzen worden altijd extreem laat in het jaar bekend gemaakt. Er wordt daarom vanaf het 2025 voor gekozen om in de tabel te verwijzen naar de maximumtarieven zoals die door het rijk worden vastgesteld.

Hoofdstuk 2 Dienstverlening en besluiten in het kader van de Omgevingswet

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
Aanpassing met index 3%, met uitzondering van de artikelen 2.6.1.4 en 2.45. Voorgesteld wordt deze artikelen te verhogen van € 9.000 naar € 12.000. In de nieuwe tabel zullen deze ook niet kostendekkend worden gepresenteerd, maar wel in lijn worden gebracht met bijvoorbeeld Almere, Zaanstad, Urk, Zeewolde en Noordoostpolder, die hogere tarieven hanteerden.

Hoofdstuk 3 Dienstverlening vallend onder de Europese dienstenrichtlijn

De tarieven zijn aangepast aan de index van 3%.

Bijlage 3 Belastingverordeningen en tarievenregeling 2026